

Карачев Игорь Андреевич

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Ярославский государственный

университет им. П.Г. Демидова»

г. Ярославль, Ярославская область

DOI 10.21661/r-470902

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КОНТРАКТ: НОВОЕ ВИДЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО ИНСТРУМЕНТА

***Аннотация:** одним из важных способов формирования инвестиционно-технологических партнерств для привлечения долгосрочных частных инвестиций в высокотехнологичные проекты является заключение специального инвестиционного контракта. В статье проведен экономический анализ законодательных новелл, связанных с практическим использованием данного инструмента.*

***Ключевые слова:** специальный инвестиционный контракт, промышленность, экономический эффект, бюджетные меры, налоговые меры, таможенные меры.*

Свое легальное закрепление специальный инвестиционный контракт (далее – СПИК) получил в Федеральном законе от 31.12.2014 №488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – ФЗ №488) и в постановлении Правительства Российской Федерации от 16.07.2015 №708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности» (далее – постановление №708).

11 сентября 2017 года на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов опубликован Проект Федерального закона «О специальных инвестиционных контрактах и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект ФЗ). Инициатором проекта выступило Министерство финансов Российской Федерации.

Анализ положений проекта ФЗ, позволяет выявить следующие изменения в правовом регулировании специального инвестиционного контракта.

1. В проекте ФЗ появляется законодательное определение СПИК и его трактовка как гражданско-правового договора, связанного с реализацией проекта по освоению производства товаров, созданию объектов инфраструктуры, созданию объектов интеллектуальной собственности.

В настоящее время в типовой форме СПИК для отдельных отраслей, утвержденной постановлением №708, установлено, что предмет инвестиционного контракта может быть составлен в трех вариантах.

- создание или модернизация промышленного производства в целях освоения производства промышленной продукции в установленном объеме и номенклатуре;

- внедрение в промышленное производство наилучших доступных технологий в соответствии с планом мероприятий по охране окружающей среды или программой повышения экологической эффективности;

- разработка инвестором технологических и производственных операций по освоению производства продукции, не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов.

Позиция, закреплённая в проекте ФЗ, отражает более широкое представление о предмете СПИК, который будет предусматривать также реализацию инфраструктурных проектов и создание промышленных образцов, полезных моделей и изобретений.

Экономический эффект от специального инвестиционного контракта заключается не в получении какого-либо имущества в государственную собственность, а в создании добавочного продукта, новых рабочих мест на территории страны, налоговых поступлений в бюджет от новых инвесторов.

В отличие от договоров, опосредующих передачу товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключаемый СПИК имеет своим предметом осуществление в совокупности различных видов экономической деятельности – строительства, модернизации и (или) осуществления выпуска промышленной продукции. Тем

самым заключаемый государством с инвестором СПИК способствует решению масштабных социально-экономических задач [2, с. 8].

В отличие от строительного инвестиционного контракта целью специального инвестиционного контракта является не только выполнение строительных подрядных работ, но и открытие производства промышленной продукции и (или) освоение нового вида продукции. В отличие от соглашения о государственно-частном партнерстве, стороной которого – инвестором – может быть только российское юридическое лицо, инвестором по СПИК может быть также иностранный инвестор, поэтому специальный контракт может стать достаточно эффективным инструментом привлечения иностранных инвестиций в отрасли, нуждающиеся в притоке инвестиций [3, с. 25–26].

2. Согласно ст. 16 ФЗ №488 в действующей редакции СПИК без участия Российской Федерации не может быть заключен муниципальным образованием самостоятельно, обязательной стороной в этом случае является субъект Российской Федерации. В ст. 5 проекта ФЗ данное ограничение снято, и муниципальное образование в случае предоставления местных льгот в лице органов местного самоуправления может выступать в качестве полноправной стороны СПИК. По нашему мнению, расширение полномочий местных органов власти позволит популяризировать СПИК как инструмент инвестиционной политики.

3. Действующий минимальный объем капитальных вложений по проекту в рамках СПИК, заключенного с федеральным участием, в размере 750 млн. рублей, согласно проекту ФЗ, увеличивается до 1 млрд. рублей. В таком подходе реализуется идея предоставления всего спектра мер государственной поддержки лишь наиболее крупным проектам.

4. Дополнительные гарантии для инвесторов в рамках СПИК в проекте ФЗ реализованы через конкретизацию возможных мер стимулирования инвестиционной деятельности со стороны публично-правовых образований. Так, все меры стимулирования, согласно проекту ФЗ разделяются на бюджетные, налоговые, таможенные, меры стимулирования инвестиционной деятельности в сферах

деятельности субъектов естественных монополий и международного сотрудничества.

Бюджетные меры стимулирования инвестиционной деятельности включают в себя:

- предоставление субсидий на цели возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат, необходимых для реализации проекта;

- осуществление закупок продукции СПИК для обеспечения государственных или муниципальных нужд, потребностей отдельных видов юридических лиц на срок, установленный специальным инвестиционным контрактом, но не более 3 лет;

- предоставление бюджетных инвестиций в целях участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в уставных (складочных) капиталах инвестора (инвесторов).

Налоговые меры стимулирования инвестиционной деятельности в рамках СПИК устанавливаются законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и включают предоставление федеральных, региональных и местных налоговых льгот.

При предоставлении в рамках СПИК таможенных мер стимулирования инвестиционной деятельности может быть принято решение об освобождении от уплаты таможенных сборов за таможенные операции, и (или) за хранение и (или) за таможенное сопровождение в отношении товаров, предусмотренных СПИК, а также о сроках, порядке и условиях такого освобождения в соответствии с законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании.

Предоставление в рамках СПИК мер стимулирования инвестиционной деятельности в сферах деятельности субъектов естественных монополий заключается в:

- организации ценового регулирования, осуществляемого посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня на производимые товары, выполняемые работы, оказываемые услуги;

- определении потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, и (или) установлении минимального уровня их обеспечения;
- предоставлении технических условий, определении платы за технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей или производителей электрической энергии;
- предоставлении технических условий, определении платы за подключение, подключения объекта капитального строительства к сетям тепло- и газоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения.

Российская Федерация поддерживает сотрудничество в области инвестиционной деятельности и инвестиционно-технологического развития с иностранными государствами на основе соответствующих международных договоров Российской Федерации, в том числе межправительственных соглашений, и реализации совместных проектов.

5. Срок действия специального инвестиционного контракта в проекте ФЗ определяется как срок окупаемости проекта, увеличенный на срок, в течение которого инвестор достигнет расчетной нормы доходности на вложенные в проект инвестиции, при этом окупаемость проекта не может составлять менее 7 лет. В действующем порядке срок реализации СПИК равен сроку выхода инвестиционного проекта на проектную операционную прибыль (в соответствии с бизнес-планом проекта), увеличенному на 5 лет. Предельный срок действия СПИК не может превышать 10 лет. Полагаем, подход, изложенный в проекте ФЗ, является более индивидуализированным и адаптированным под конкретный проект.

6. Проект ФЗ предусматривает расширение перечня отраслей, в которых инвестором может быть реализован проект в рамках специального инвестиционного контракта. Сейчас к ним относятся: машиностроение, станкоинструментальная, металлургическая, химическая, фармацевтическая, биотехнологическая, медицинская, легкая, лесная, целлюлозно-бумажная и деревообрабатывающая, электронная, авиационная, судостроительная промышленность, промышленность средств связи, радиоэлектронная промышленность [1]. Данное

изменение позволит, по нашему мнению, сделать СПИК универсальным инструментом поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности.

7. Разработчиками проекта ФЗ предлагается установить раздельное регулирование региональных инвестиционных проектов и СПИК [4]. В настоящее время, согласно п. 2 ст. 25.9 НК РФ участники СПИК одновременно признаются участниками региональных инвестиционных проектов. Однако, в соответствии с письмом Минфина России от 12.04 2017 №03–03-РЗ/21627, требований в отношении участников СПИК Налоговым кодексом РФ не предусмотрено; требования, установленные в отношении налогоплательщиков-участников региональных инвестиционных проектов (подп. 1 и 2 п. 1 ст. 25.9 НК РФ), на налогоплательщиков-участников СПИК не распространяются; требования (обязательства) к налогоплательщикам-участникам СПИК могут быть отражены в специальном инвестиционном контракте.

Своеобразие конструкции СПИК заключается в том, что инвестор с привлечением иных лиц принимает на себя полностью обязательства по строительству, модернизации и (или) освоению с финансированием всего комплекса проводимых работ, а государство – обязуется осуществлять меры стимулирования.

Анализируя опыт нормативно-правового регулирования СПИК в субъектах Российской Федерации, оптимальным видится подход, взятый за основу в Ярославской области. Так, инвестору предложено заключить СПИК с участием Российской Федерации, в соответствии с правилами, установленными постановлением №708.

Вопросы экспертизы инвестиционных проектов, а также принятия решений о возможности или невозможности заключения СПИК отнесены к компетенции межведомственной комиссии, сформированной на федеральном уровне. Инвестор вправе отразить в заявлении, которое он подает в уполномоченный от имени Российской Федерации заключать СПИК орган, меры стимулирования, установленные, в том числе нормативными правовыми актами Ярославской области и муниципальными правовыми актами. В случае положительного решения межведомственной комиссии и подписания СПИК инвестором уполномоченный орган

Ярославской области должен будет, подписав контракт, войти в число сторон по СПИК.

Такой механизм заключения СПИК позволит инвесторам при заключении контракта с участием Российской Федерации получать весь комплекс мер поддержки, как федеральной, региональной, так и местной.

Таблица 1

**Налоговые и неналоговые льготы для участников СПИК
(с участием Российской Федерации)**

Тип льготы	Федеральный уровень	Региональный уровень (Ярославская область)	Местный уровень
Не ухудшение налоговых и неналоговых условий			
Ускоренная и упрощенная процедура получения статуса российского производителя	Постановление Правительства РФ от 10.05.2017 №550 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. №719»: СПИК – основание для выдачи подтверждения производства промпродукции на территории РФ – не требуется акта экспертизы ТПП РФ. Условием является поэтапное внедрение технологических и производственных операций (но не более чем в течение 3-х лет с даты ввода оборудования в эксплуатацию).		
Упрощенный доступ к госзаказу	ст. 111.3 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; Участник СПИК – единственный поставщик товара для закупок в целях обеспечения государственных и муниципальных нужд. Условия: а) объем инвестиций = больше 3 млрд. руб.; б) производитель – российское ЮЛ; в) страна происхождения товара – РФ.		
Упрощенные процедуры участия в субсидиарных программах (Постановление Правительства РФ от 16.05.2016 №416 – 421 и др.)			
Применение повышающих коэффициентов к норме амортизации (ускоренная амортизация)			
Налог на прибыль организаций	Федеральный бюджет (п. 1.5 ст. 284 НК РФ): - 0% – в течение десяти налоговых периодов.	Региональный бюджет: - 0% – в течение десяти налоговых периодов, но до 2025 года.	—
Налог на имущество организаций	—	Региональный бюджет: - 0% – в течение десяти налоговых периодов, но до 2025 года.	—

Исходя из вышеизложенного эффект для субъекта Федерации на примере Ярославской области от заключения СПИК проявляется в том, что регион

получает: рост производства промышленной продукции, не имеющей аналогов, производимых на территории Российской Федерации (импортозамещающий фактор); развитие отраслей промышленности, имеющих приоритетное значение для социально-экономического развития Российской Федерации; внедрение наилучших доступных технологий в производство промышленной продукции; создание и освоение производства высокотехнологичной продукции; локализацию производства в Ярославской области; создание объектов промышленной инфраструктуры.

Список литературы

1. Григорьев М. Специальные инвестиционные контракты в Российской Федерации // Газета «эж-ЮРИСТ». – 2017. – №45. – С. 7.
2. Еременко В.И. Российское законодательство о промышленной политике // Законодательство и экономика. – 2015. – №3. – С. 7 – 16.
3. Право и экономическое развитие: проблемы государственного регулирования экономики: монография / Под ред. В.А. Вайпана, М.А. Егоровой. – М.: Юстицинформ, 2017. – 432 с.
4. Цыганков Э. РИП и СПИК. Разошлись, как в море корабли? // Газета «эж-ЮРИСТ». – 2017. – №43. – С. 4.