

**Шугай Евгения Викторовна**

студентка

**Блохина Ирина Михайловна**

канд. экон. наук, доцент, преподаватель

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный

университет им. И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

DOI 10.21661/R-470985

## **АНАЛИЗ И ВЫЯВЛЕНИЕ ПРОБЛЕМ БЮДЖЕТНОГО УСТРОЙСТВА РФ**

*Аннотация:* экономическая сущность бюджета находит свое выражение в его функциях. Для их осуществления следует грамотно организовать бюджетную политику государства и обеспечить необходимую нормативно-правовую базу. В статье рассматриваются вопросы, касающиеся бюджетного устройства РФ. В процессе исследования использованы следующие методы: сравнительный, аналитический и изучение нормативно-правовой базы.

*Ключевые слова:* бюджетная система, бюджетное устройство, бюджет.

На сегодняшний день вопрос бюджетного устройства достаточно актуален, так как для выполнения своих целей и обязанностей государству необходимы финансовые резервы, от степени обеспеченности которыми зависит, будет ли продуктивна деятельность государственной власти.

Бюджетная система Российской Федерации – основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов [1].

Для России в силу ее федеративного устройства основное значение играет не только выработка грамотного бюджетного механизма, но и рациональное соотношение бюджетов различных уровней. Но при отсутствии достойного

бюджетного механизма, даже правильно построенный и сбалансированный бюджет не в состоянии целиком и полностью реализовывать свои распределительные и контрольные функции. Именно поэтому большую роль имеет норма единства этой системы.

Правовые основы бюджетного устройства заложены Конституцией РФ, принятой 12 декабря 1993 года, а функционирует бюджетная система в соответствии с Бюджетным кодексом РФ принятым от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 28.12.2017).

В процессе анализа понятий вышеназванного кодекса было замечено отсутствие термина «бюджетное устройство», что демонстрирует нам преуменьшение существенности бюджетных элементов. Как следствие это стало причиной того, что в стране не сформирован план мероприятий по повышению их действенности.

Бюджетное устройство состоит из следующих элементов [5, с. 33]:

- принципы построения бюджетной системы;
- принципы и методы разграничения бюджетных полномочий;
- правила формирования и исполнения бюджетов;
- принципы организации межбюджетных отношений;
- система ответственности за нарушение бюджетного и налогового законодательства.

Российская Федерация – федеративное государство, поэтому в соответствии с Бюджетным кодексом РФ бюджетная система России представляет трехуровневую иерархическую систему [4, с. 27]:

- первый уровень – федеральный бюджет и бюджеты государственных и внебюджетных фондов;
- второй уровень – бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- третий уровень – местные бюджеты (около 30 тыс.).

---

Бюджеты в РФ осуществляют свою деятельность самостоятельно. Это означает, что местные бюджеты своими доходами и расходами не входят в бюджеты членов федерации, а последние – в федеральный бюджет.

Лидирующая роль принадлежит федеральному бюджету, который признается финансовой базой центрального правительства, так как он обеспечивает концентрацию части бюджетных ресурсов общегосударственного характера и через него происходит перераспределение национального дохода между субъектами РФ.

Несмотря на то, что каждое из звеньев бюджета самостоятельно, в РФ предусматривается применение консолидированного бюджета, который означает свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами [1]. Более 60% консолидированного бюджета Российской Федерации занимает федеральный бюджет [2, с. 660].

Обозначим, что консолидированные бюджеты не утверждаются в качестве нормативно-правового акта, а используются лишь в аналитических целях.

В статье 28 БК РФ приводится перечень принципов построения бюджетной системы. Каждый из них находится во взаимосвязи с другими, что говорит о последовательном и логичном развитии.

Особое внимание уделяется бюджетному федерализму – это принцип построения бюджетных отношений, позволяющий в условиях самостоятельности каждого бюджета сочетать интересы Федерации с интересами ее субъектов и органов местного самоуправления [3, с. 76].

Эта проблема заключается в исторически сложившейся неравномерности размещения производительных сил и поэтому у достаточно многих субъектов РФ отсутствуют необходимые ресурсы для осуществления своих задач. Для ее решения следует предоставить соответствующим бюджетам собственные доходные источники поступлений и предоставить право самостоятельно распоряжаться ими.

Резюмируя, можно сделать вывод о том, что бюджетная система Российской Федерации достаточно сложна, как и все ее компоненты. Бюджетное устройство имеет неординарный характер и зависит от ряда особенностей государства. Оптимальное функционирование механизма осуществимо при условии корректного построения межбюджетных отношений и справедливого баланса доходов и расходов. Все это способствует стабилизации и укреплению экономики.

### ***Список литературы***

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» / Компания «Консультант Плюс».
2. Блохина И.М. Основные направления бюджетной политики Российской Федерации / И.М. Блохина // Научное обеспечение агропромышленного комплекса: Сборник статей по материалам 71-й научно-практической конференции преподавателей по итогам НИР за 2015 год / Ответственный за выпуск А.Г. Кощаев. – 2016. – С. 660–661.
3. Жидкова Е.Ю. Бюджетная система Российской Федерации: Учебное пособие / Е.Ю. Жидкова, Н.В. Видеркер. – Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2014. – 252 с.
4. Ремиханова Д.А. Бюджетное право (8-е издание): Учебное пособие для студентов, обучающихся по направлениям «Юриспруденция» и «Экономика» / Д.А. Ремиханова [и др.]. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 311 с.
5. Цибульникова В.Ю. Государственные и муниципальные финансы: Учебное пособие / В.Ю. Цибульникова. – 2-е изд. – Томск: Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, Эль Контент, 2015. – 170 с.