

Россов Дмитрий Сергеевич

студент

Штейнгольц Борис Исакович

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный

университет экономики и управления «НИНХ»

г. Новосибирск, Новосибирская область

ОСОБЕННОСТИ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ ОБЪЕКТОВ ЭЛЕКТРОСЕТЕВОГО КОМПЛЕКСА ПАО «ФСК ЕЭС»

Аннотация: при реализации проектов, связанных со строительством объектов электросетевого комплекса ПАО «ФСК ЕЭС», необходимо учитывать особенности работы компании и этапы организации проектной деятельности, от стадии конкурса до ввода объекта в эксплуатацию. При этом требования к проектной деятельности регламентируются нормативно-техническими документами ПАО «ФСК ЕЭС» и договорами подряда. В статье подробнее рассматривается последовательность процедур (этапов) выполнения работ.

Ключевые слова: договор подряда, конкурсная процедура, обеспечение обязательств подрядчика, рабочая документация, оборудование, финансирование.

Этап 1. Проведение конкурса

Первым этапом реализации проекта (для подрядчика) является участие в конкурсе в соответствии с «Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «ФСК ЕЭС», утвержденным решением Совета Директоров ПАО «ФСК ЕЭС» (протокол от 12.09.2014 г. №228).

Конкурс проводится на электронных торговых площадках (ЭТП). К извещению о проведении конкурса на ЭТП прикладывается конкурсная документация, состоящая из двух частей:

Том 1. «Общая и коммерческая части» (включая проект договора подряда).

Том 2. «Техническая часть».

Конкурсная документация отражает: предмет конкурса, детальный состав поставок, работ (услуг), сроки выполнения работ и ввода объекта в эксплуатацию, начальную (максимальную) цену договора (цену лота), требования к оборудованию и материалам.

Участник конкурса должен подготовить и направить на ЭТП конкурсную заявку, включающую в себя:

1. Письмо о подаче оферты по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в конкурсной документации.
2. Техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в конкурсной документации.
3. График выполнения поставок, работ (услуг) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в конкурсной документации.
4. Сводную таблицу стоимости поставок, работ и услуг по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в конкурсной документации с приложением файла сводной таблицы стоимости поставок, работ и услуг со всеми спецификациями, выполненными в формате MS Excel.
5. График оплаты выполняемых поставок, работ (услуг) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в конкурсной документации.
6. Документы, подтверждающие соответствие участника конкурса требованиям конкурсной документации.
7. Оригинал банковской гарантии/платежного поручения, заверенного банком в качестве обеспечения исполнения обязательств участника конкурса.

Этап 2. Обеспечение обязательств подрядчика

Надлежащее исполнение обязательств подрядчика по договору строительства объекта электросетевого комплекса ПАО «ФСК ЕЭС» подтверждается одним из способов обеспечения:

- банковской гарантией;
- гарантийным депозитом;
- обеспечительным платежом.

Кроме того, подрядчику необходимо заключить договор комбинированного страхования рисков случайной гибели или случайного повреждения объекта строительства, материалов, оборудования и другого имущества, используемого при выполнении работ, ответственности за причинение вреда третьим лицам при проведении строительно-монтажных работ на объекте.

Затраты на осуществление обеспечения обязательств Подрядчика по Договору производятся Подрядчиком за счет собственных средств и не компенсируются Заказчиком.

Помимо перечисленных выше мероприятий по обеспечению обязательств подрядчика, заказчик формирует гарантийную сумму в размере нескольких процентов от стоимости комплекса проектно-изыскательских, строительно-монтажных работ (с учетом стоимости материалов), пуско-наладочных работ и оборудования, путем ее удержания до момента подписания «Акта ввода в эксплуатацию».

Этап 3. Особенности проектной деятельности при реализации проекта строительства

После завершения конкурсных процедур, заключения договора подряда и обеспечения обязательств подрядчика (банковская гарантия, страхование), наступает основной этап реализации проекта. Начинается он с разработки, согласования и утверждения в производство работ рабочей документации. Данный подэтап имеет определяющее значение в успешной реализации титула. И вот почему. На стадии конкурса подрядчик разрабатывает свою конкурсную заявку на основании представленной проектной документации.

Однако, на стадии разработки рабочей документации выполняется детальная проработка всех технических решений. Как правило, при этом выявляются дополнительные объемы работ и перечень материалов. В исключительных случаях, может появиться необходимость в закупке дополнительного оборудования. Руководителю проекта (строительства) очень важно, в этот период, держать на контроле отклонения рабочей документации от проектной и от состава работ по заключенному договору подряда.

Дело в том, что по условиям типового договора подряда на строительство объектов электросетевого комплекса ПАО «ФСК ЕЭС», подрядчик не вправе требовать от заказчика увеличения цены Договора в случае выполнения им дополнительных проектно-изыскательских работ, вызванных внесением заказчиком изменений в задание на проектирование и (или) исходные данные, а также в случае выполнения дополнительных строительно-монтажных и пусконаладочных работ (как по собственной инициативе подрядчика, так и в соответствии с указаниями заказчика), если такие дополнительные работы по стоимости не превышают 10% (десять процентов) от цены договора.

Таким образом, дополнительные объемы работ приводят к увеличению себестоимости проекта для подрядчика и уменьшению прибыли. Если дополнительные работы превышают 10% (десять процентов) от цены договора и/или требуется закупка дополнительного оборудования, то необходимо после предоставления заказчику обосновывающих материалов (чертежи и сметы технических решений) инициировать процедуру заключения дополнительного соглашения к договору подряда. Эта процедура длительная и может занимать до 4 месяцев, что безусловно влияет на конечные сроки реализации проекта.

Дополнительным ограничением при разработке рабочей документации является условие согласования ее со стороны системного оператора единой энергетической системы РФ. Данная процедура занимает около 2 месяцев (с учетом устранения замечания).

После согласования с заказчиком (ПАО «ФСК ЕЭС») рабочей документации (включая сметную), необходимо заключить договоры на поставку оборудования и материалов, выполнение договоров субподряда (в случае принятия решения о передаче определенных видов работ на выполнение специализированным организациям).

Все используемые для выполнения работ по договору материалы и оборудование должны соответствовать нормативно-техническим документам и стандартам ПАО «ФСК ЕЭС». Для подтверждения соответствия оборудования техническим требованиям ПАО «ФСК ЕЭС» подрядчик должен в счет цены

договора обеспечить проведение приемо-сдаточных испытаний (ПСИ) оборудования на заводе.

После поставки оборудования на объект, производится осмотр оборудования совместно с представителями заказчика с оформлением «Акта осмотра оборудования». В случае выявления недостатков оборудования при осмотре, такие недостатки оборудования фиксируются заказчиком в «Акте осмотра оборудования». Подрядчик обязан устранить выявленные недостатки оборудования и устранить их за свой счет без изменения сроков выполнения соответствующих работ. В зависимости от условий договора подряда, после подписания «Акта осмотра оборудования», возможна частичная оплата за поставленное оборудование. Однако, оборудование считается не переданным заказчику.

Оборудование и материалы, поставку которых в соответствии с рабочей документацией обеспечивает подрядчик, принимаются заказчиком в составе выполненных строительно-монтажных работ по «Актам о приемке выполненных работ» и «Справкам о стоимости выполненных работ и затрат», при условии предоставления подрядчиком документов, подтверждающих их фактическую стоимость (счет с платежным поручением, счет-фактура от поставщика, а также товарно-транспортная накладная).

В случае привлечения субподрядных организаций для выполнения части работ (например – метрологическое обеспечение или проверка электромагнитной совместимости) в рамках строительства объекта подрядчик обязан согласовать с заказчиком данную компанию.

Кроме того, подрядчику необходимо перед началом строительно-монтажных работ на основании доверенности, выданной заказчиком, оформить права на земельные участки для строительства объекта, а также получить в уполномоченных органах государственной власти разрешение на строительство, также иные необходимые разрешения и согласования, необходимые для выполнения работ по договору подряда.

Необходимо отметить особенности приемки и финансирования выполненных работ при строительстве объекта электросетевого комплекса ПАО «ФСК ЕЭС»:

1. Приемка рабочей документации фиксируется «Актом сдачи-приемки Рабочей документации». После приемки оплата данных работ выполняется в течение времени определенного договором подряда, за вычетом гарантийной суммы, удерживаемой заказчиком до подписания «Акта ввода в эксплуатацию».

2. Приемка строительно-монтажных (с учетом стоимости оборудования и материалов) и пуско-наладочных работ фиксируется по «Актам о приемке выполненных работ» (унифицированная форма КС-2) и «Справкам о стоимости выполненных работ и затрат» (унифицированная форма КС-3) с приложением комплекта исполнительной документации. После приемки оплата данных работ выполняется в течение времени определенного договором подряда, за вычетом гарантийной суммы, удерживаемой заказчиком до подписания «Акта ввода в эксплуатацию».

3. Приемка прочих работ фиксируется «Актом о приемке прочих работ» с приложением комплекта исполнительной документации на соответствующие работы.

Как видно из представленных особенностей проектной деятельности при строительстве объектов электросетевого комплекса ПАО «ФСК ЕЭС», подрядной организации, помимо оценки себестоимости титула, необходимо учитывать требования заказчика и в части обеспечения своих обязательств по договору, и в части условий приемки работ, активирования и финансирования. Риски для подрядной организации значительны. Поэтому, для руководства компании, имеет первостепенное значение качество проработки проекта до принятия решения о вступление в титул.

Список литературы

1. МДС 12–9.2001. Положение о заказчике при строительстве объектов для государственных нужд на территории Российской Федерации. МДС 12–9.2001 / Госстрой России. – М.: ГУП ЦПП, 2002. – 19 с.
2. Панявина М.Л. Организационно-методические аспекты применения элементов концепции «бережливое производство» в различных сферах экономики / М.Л. Панявина, Б.И. Штейнгольц // Научные исследования: теория, методика и практика: Сборник материалов IV Международной научно-практической конференции / Редколлегия: О.Н. Широков. – 2018. – С. 374–375.
3. Приказ ПАО «ФСК ЕЭС» от 20.02.2015 г. №85 «Об утверждении Порядка приемки в эксплуатацию законченных строительством объектов ПАО «ФСК ЕЭС». – 61 с.
4. Приказ ПАО «ФСК ЕЭС» от 13.01.2011 г. №15 «Об утверждении Регламента инвестиционной деятельности ПАО «ФСК ЕЭС». – 74 с.