

Никитина Алена Сергеевна

канд. социол. наук, доцент

Бабинова Евгения Николаевна

магистрант

Уральский институт управления (филиал)

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства

и государственной службы при Президенте РФ»

г. Екатеринбург, Свердловская область

ОБРАЗОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫМ МЕТОДОМ НА ПРИМЕРЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

***Аннотация:** в статье показан путь образования и утверждения молодежной политики на территории Свердловской области с 1995 года по настоящее время. Проведен анализ нормативных правовых актов, реализующих молодежную политику в разные периоды ее развития.*

***Ключевые слова:** программно-целевой метод, молодежная политика, реализация молодежной политики, молодежная политика, Свердловская область.*

Реализация программно-целевого метода в реализации молодежной политики в Российской Федерации берет свое начало с Указа Президента Российской Федерации от 15 сентября 1994 года №1922 «О Федеральной программе «Молодежь России» – первая Федеральная целевая программа, которая в 1997 году получила статус Президентской. Реализация программных мероприятий обеспечивало действенную поддержку военно-патриотическому движению в стране, осуществлению процесса патриотического воспитания подрастающего поколения.

Программа содержала перечень мероприятий по реализации каждого направления молодежной политики, среди которых:

– федеральная целевая программа «Молодежь России (2001–2005 годы)», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2000 №1015;

– государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2001–2005 годы» утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2000 №122;

– подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» входящая в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы», утвержденная постановлением Правительства России от 28.08.2002 №638.

Эти нормативные документы не только определили основные направления реализации государственной молодежной политики в стране, но и создали и развили правовые, социально-экономические и организационные условия для самореализации молодежи, духовно-нравственного воспитания молодого поколения. Задачи федеральной целевой программы «Молодежь России» эффективно решались на протяжении всего срока ее реализации [3].

В стране создалась обширная сеть социальных центров и клубов для молодежи. В субъектах Российской Федерации было открыто около 2-х тысяч учреждений социального обслуживания, осуществляющих свою деятельность в 45-и направлениях, более 1500-т подростково-молодежных клубов по месту жительства, реализующих социальные программы.

В этот период молодежная политика еще объективно не могла полноценно решать возникающие у молодежи проблемы, но, имеющийся у лидеров опыт, приобретенный в ВЛКСМ, еще не разрушенная научная база в Москве и Санкт-Петербурге с серьезными концептуальными наработками оказали большую помощь органам власти.

Одним из первых, кто исследовал проблемы у молодого поколения в постсоветское время был профессор И.М. Ильинский, под руководством и авторском участии которого в 1986 году были разработаны теоретические и правовые основы государственной молодежной политики, а также подготовлен и принят Закон СССР от 16 апреля 1991 года №2114–1 «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР».

В постсоветское время государственная молодежная политика осуществлялась на единой концептуальной базе – документе Верховного Совета России

«Основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации» и существовала на трех уровнях: федеральном, региональном, муниципальном. В то время молодежную политику понимали, как одно из направлений социально-экономической политики государства [6].

В Свердловской области первым нормативным правовым актом по реализации молодежной политики стал закон Свердловской области от 13 декабря 1995 года №36-ОЗ «О государственной молодежной политике в Свердловской области» (утратил силу с 13 марта 2005 года на основании Закона Свердловской области от 28 февраля 2005 года №1-ОЗ), принятый Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области 6 декабря 1995 года.

Статья 1 данного Закона объясняла государственную молодежную политику как систему мероприятий органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, направленную на достижение следующих целей:

- 1) создание экономических, социальных и правовых гарантий наиболее полной самореализации молодежи;
- 2) формирование у молодых людей гражданской позиции, основанной на уважении прав человека, иных ценностей, закрепленных в Конституции Российской Федерации и Уставе Свердловской области;
- 3) обеспечение необходимой социальной поддержки наименее защищенных групп молодежи;
- 4) поощрение научной, предпринимательской и иной социально полезной деятельности молодежи;
- 5) противодействие распространению в молодежной среде наркомании, токсикомании и иных зависимостей, преступности и иных антисоциальных явлений;
- 6) формирование у молодежи высоконравственных идеалов и патриотизма.

Свердловский областной Совет народных депутатов 21 созыва 26 октября 1990 года принял решение об образовании Комитета по делам молодежи исполнительного комитета областного Совета народных депутатов, понимая

серьезную необходимость формирования в регионе единой системы взаимосвязи государственных, общественных и хозяйственных органов, а также организаций, занимающихся вопросами молодежи. Таким образом реализацией региональной модели государственной молодежной политики стал заниматься областной исполнительный орган государственной власти – Комитет по делам молодежи при Областном исполнительном Комитете Совета народных депутатов с 1991 года по 1995 год, далее при Правительстве Свердловской области. Во исполнении решения была утверждена структура и штатное расписание, положение о комитете и в обязательном порядке бюджет на 1991 год.

Следующим важным шагом стало образование комитетов по делам молодежи в муниципальных образованиях Свердловской области. Одни из первых – комитеты Пышминского района, Слободо-Туринского района, Железнодорожного района города Екатеринбурга, г. Красноуфимска.

В тот момент развитие инфраструктуры молодежной политики большую роль в организации досуга молодежи в городах и районах играют молодежные досуговые центры.

Новые изменения произошли в 1995 году, когда в Свердловской области был принят Областной закон от 13 декабря 1995 года №36-ОЗ «О государственной молодежной политике в Свердловской области» и Правительством Свердловской области была утверждена областная целевая программа «Молодежь Среднего Урала».

Смена трактовки государственной молодежной политики изменилась в декабре 2006 года с принятием Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации, утвержденной Правительством Российской Федерации, и стала как система формирования приоритетов мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности.

Также важно отметить Указ Президента Российской Федерации Д.А. Медведева в сентябре 2008 года о проведении в Российской Федерации Года молодежи, в соответствии с которым в 2009 году системно организовывались и осуществлялись программы и мероприятия по развитию творческого, научного и профессионального потенциала молодежи, активное привлечение к проведению социально-экономических преобразований, воспитание чувства патриотизма и гражданской ответственности молодежи.

Указом Губернатора Свердловской области от 10 июля 2009 года №647-УГ «Об образовании Молодежного правительства Свердловской области», в целях содействия в развитии кадрового потенциала Свердловской области, привлечения молодежи к участию в деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области Правительство Свердловской области начинает свою работу Молодежное Правительство Свердловской области [2]. Согласно постановлению Правительства Свердловской области от 5.10.2009 №1150-ПП Молодежное правительство Свердловской области является совещательным органом при Правительстве Свердловской области, образованного в целях вовлечения молодежи в решение социально-экономических проблем Свердловской области и участия в формировании кадрового потенциала Свердловской области из числа перспективных молодых специалистов.

Образование Молодежного Правительства Свердловской области еще один большой шаг в становлении и укреплении молодежной политики в области.

В составе Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области с 14 марта 2011 года реализуются 2 областных целевых программы «Молодежь Свердловской области» и «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области» на 2011–2015 годы, утвержденных постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 №1480-ПП по инициативе Губернатора Свердловской области А.С. Мишарина.

Финансирование программ и проектов, связанных с молодежной тематикой, увеличилось в 9 раз. Это позволило субсидировать муниципальные образования по различным направлениям работы с молодежью.

Основными задачами целевой программы «Молодежь Свердловской области» являются:

- 1) создание эффективных механизмов информирования молодых граждан о возможностях включения в общественную жизнь и применении потенциала;
- 2) формирование у молодых граждан ценностей семьи и репродуктивных установок, нацеленных на воспроизводство населения;
- 3) вовлечение молодых граждан в программы и мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни;
- 4) формирование механизмов ориентирования молодых граждан на востребованные социально-экономической сферой профессии, на занятие предпринимательством;
- 5) выявление и поддержка талантливых молодых граждан, создание и распространение эффективных моделей и форм включения молодых граждан в инновационную и научную деятельность;
- 6) привлечение молодых граждан к участию в общественной и политической жизни, вовлечение молодых людей в деятельность органов самоуправления в различных сферах жизни общества;
- 7) формирование механизмов поддержки и реабилитации молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 8) развитие инфраструктуры государственных и муниципальных учреждений по работе с молодежью [3].

В Свердловской области в целях создания условий для успешной самореализации молодежи и привлечения ее к решению комплекса социально-экономических и общественно-политических задач активно развиваются и действуют органы молодежного самоуправления на областном и муниципальном уровнях, такие как Молодежное Правительство, Молодежный Парламент, Ассоциация профсоюзных организаций студентов вузов, Ассоциация молодежных этнокультурных объединений Уральского региона, и другие.

Молодежь Свердловской области активно участвует в таких знаковых областных мероприятиях, как «Весна УПИ», фестиваль студенческой песни «Знаменка» и «Зимняя Знаменка», КВН, «Лыжня России» и т. д.

Применение программно-целевого метода управления сферой работы с молодежью позволило систематизировать подходы к реализации молодежной политики в области и использовать новые механизмы взаимодействия субъектов реализации государственной молодежной политики. Один из наиболее важных результатов – возможность формирования государственного заказа через предоставление субсидий на осуществление деятельности основных субъектов работы с молодежью, а именно:

- 78 структурных подразделений органов местного самоуправления;
- 65 некоммерческих организаций, работающих с молодежью.

Важно отметить следующие положительные тенденции в организации работы с молодежью в ряде муниципальных образований: осуществляется консолидация направлений деятельности региональных и муниципальных учреждений по работе с молодежью в ходе реализации целевых программ, наблюдается рост качества форм, методик и технологий, используемых учреждениями по работе с молодежью, осуществляется совершенствование программно-методического и информационного обеспечения учреждений по работе с молодежью.

С 2013 года Министерством физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области формируется новая стратегия патриотического воспитания граждан в Свердловской области, корректирующая цели и методы работы в соответствии с новыми реалиями. Разработка опирается на «пилотное» исследование патриотических воззрений молодежи Свердловской области на предмет выявления внутренней патриотической позиции в процессе гражданских инициатив и проектов глобального политического значения.

Цель работы с молодежью в Свердловской области в этот период времени – создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития России и Свердловской области. Достижение

цели осуществимо через реализацию задач, указанных в приложении №1 к государственной программе «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года».

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин обозначил приоритетные аспекты работы с молодыми гражданами в Российской Федерации:

- 1) формирование системы ценностей у молодежи;
- 2) совершенствование образовательной политики;
- 3) совершенствование системы военно-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи;
- 4) пропаганда здорового образа жизни, уважительного отношения к собственному здоровью [4].

Самым важным шагом стало отделение молодежной политики от Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области и образование нового органа исполнительной власти – Департамента молодежной политики Свердловской области.

20 января 2017 года Губернатор Свердловской области Е.В. Куйвашев подписал постановление Правительства Свердловской области 23-ПП «О Департаменте молодежной политики Свердловской области», тем самым утвердил Положение, структуру, штатную численность в 17 единиц и возложил контроль за исполнением постановления на Заместителя Губернатора Свердловской области – П.В. Крекова.

Согласно главе 1 данного Положения Департамент молодежной политики Свердловской области является исполнительным органом государственной власти Свердловской области, участвующим в выработке и реализации государственной политики Свердловской области в сферах молодежной политики и патриотического воспитания граждан и осуществляющим реализацию государственной политики Свердловской области и единой государственной политики Российской Федерации в указанных сферах [5].

Департамент молодежной политики Свердловской области является правопреемником Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области в сферах молодежной политики и патриотического воспитания граждан и уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сферах реализации прав молодежи и патриотического воспитания граждан [5].

Закон Свердловской области №113-ОЗ «О молодежи в Свердловской области», принятым Законодательным Собранием Свердловской области 29 октября 2013 года, трактует «молодежь» как граждане Российской Федерации, проживающие на территории Свердловской области, в возрасте от 14 до 30 лет;

Цель деятельности в сфере реализации прав молодежи – развитие и реализация потенциала молодежи в интересах Российской Федерации и Свердловской области.

Ставятся следующие задачи в реализации прав молодежи:

- 1) формирование у молодых граждан системы жизненных ценностей;
- 2) создание условий для участия молодых граждан в социально-экономическом и общественно-политическом развитии Свердловской области;
- 3) поддержка социально значимых инициатив молодежи.

Основными направлениями деятельности в сфере реализации прав молодежи являются:

- 1) пропаганда семейных ценностей и здорового образа жизни среди молодых граждан;
- 2) патриотическое воспитание и формирование гражданственности у молодых граждан;
- 3) правовое просвещение и правовое воспитание молодых граждан;
- 4) популяризация среди молодых граждан идей толерантности;
- 5) содействие молодым гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
- 6) поддержка талантливых молодых граждан;

7) вовлечение молодых граждан в общественную деятельность, развитие молодежного самоуправления, поддержка деятельности детских и молодежных общественных объединений;

8) организация профессиональной ориентации и трудовой занятости молодых граждан;

9) привлечение молодых граждан к занятию наукой и предпринимательской деятельностью;

10) профилактика асоциального поведения среди молодых граждан;

11) улучшение жилищных условий молодых граждан и молодых семей;

12) организация межмуниципального, межрегионального и международного сотрудничества в сфере реализации прав молодежи [1].

Подводя итог вышесказанному, нужно отметить, что молодежная политика – составная часть государственной политики в области социально-экономического, культурного и национального развития страны и представляет собой целостную систему мер, направленных на создание необходимых условий для жизни молодых граждан. Свердловская область в реализации молодежной политики соответствует направлениям: поддержка молодых семей в вопросах жилья, интеллектуально-творческое развитие молодежи, развитие молодежных проектов, содействие трудоустройству и занятости молодежи через биржи труда, патриотическое воспитание.

Региональная молодежная политика представляет собой деятельность по социальной поддержке, помощи, защите молодежи на основе взаимодействия органов государственной власти с общественными и социально-политическими организациями по работе с молодежью, и сотрудничестве напрямую с молодежью.

Список литературы

1. Закон Свердловской области №113-ОЗ «О молодежи в Свердловской области» от 29 октября 2013 г. текст Закона опубликован в «Областной газете», 2013 г. №496–498 стр. 8 // Доступ из справ.-правовой системы «ГАРАНТ».

2. Областная газета. – 17 июля 2009. – №207–208.

3. Постановление Правительства Свердловской области от 11.10.2010 №1480-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Молодежь Свердловской области» на 2 года».

4. Постановление Правительства Свердловской области от 29.10.2013 №1332-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года» (в ред. от 29.07.2015) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Постановление Правительства Свердловской области №23-ПП «О Департаменте молодежной политики Свердловской области» от 20 января 2017 года (в ред. №711-ПП «О внесении изменения в постановление правительства Свердловской области от 20.01.2017 №23-ПП «О Департаменте молодежной политики свердловской области» в ред. 19.09.2017 г.), опубликован: Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru>, 26.01.2017.

6. Указ Президента РФ от 16 сентября 1992 г. №1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики» в ред. Указ Президента РФ №456 от 12 апреля 1999 г. Текст Указа опубликован в Собрании актов Президента и Правительства Российской Федерации от 21 сентября 1992 г., №12, ст. 924 // Доступ из справ.-правовой системы «ГАРАНТ».