

Никишкин Александр Владимирович

канд. юрид. наук, член-корреспондент РАЕН,
старший преподаватель, подполковник полиции
ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет МВД России»

г. Санкт-Петербург

Крейтор Владимир Петрович

канд. техн. наук, профессор, заведующий кафедрой
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России»

г. Санкт-Петербург

Сулейманов Артур Маратович

канд. пед. наук, доцент, полковник внутренней службы
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России»

г. Санкт-Петербург

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** в статье рассматривается экологическое право, направленное на обеспечение защищённости жизненно важных интересов личности, общества, государства, а также окружающей природной среды от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на неё, как составная часть системы национальной безопасности Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** национальная безопасность, концепция безопасности, состояние защищённости, экологическая ситуация, социальная экология, безопасность, экологическая безопасность.*

В настоящее время, когда Россия приступила к разработке новой концепции национальной безопасности страны, важнейшим моментом является её системность, полнота, сбалансированность и эффективность действий на ближайшее и отдалённое время. В этом плане необходимо учитывать все составляющие безопасности, ибо отсутствие какой-либо из них может сделать всю концепцию безопасности в той или иной мере неполной и уязвимой.

Закон Российской Федерации «О безопасности» – определяет понятие безопасность, как состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества и государства, от внутренних и внешних угроз.

В самом общем плане под безопасностью понимают ситуацию, при которой кому-нибудь или чему-нибудь не существует угрозы со стороны кого-нибудь или чего-нибудь, при этом не исключается наличие одновременно нескольких источников опасности. Безопасность потенциальных жертв обеспечивается, когда конкретные жертвы парируют все существующие опасности, либо когда опасностей для них не существует.

Безопасность – является важнейшей потребностью человека, наряду с его потребностью в пище, воде, одежде, жилище и информации. Эта общенаучная категория выступает интегральной формой выражения жизнеспособности и жизнестойкости различных объектов конкретного мира, во внутренней и внешней политике, обороне, экономике, социальной политике, здоровье народа, информатике, технологии, образовании, как для каждого человека, так и для страны в целом.

Таким образом, безопасность – многоплановое понятие, рассмотрим её с точки зрения экологической безопасности как отдельного человека, так и государства в целом.

Экологическая безопасность – состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества, государства, а также окружающей природной среды от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на неё, положение, при котором отсутствует угроза нанесения ущерба природной среде и здоровью населения. Экологическая безопасность определяет степень обеспечения гарантии устойчивого развития человека и природы, длительности их гармонического сосуществования. Данная безопасность характеризуется суммарными условиями жизни и жизнеобеспечения, а также совокупными результатами различных действий, процессов или состояний, не приводящих прямо или косвенно, к ущербам или негативным последствиям, наносимых природной среде, сообществу людей или отдельному человеку.

Экологическая безопасность тесно связана с другими составляющими безопасности, не редко являясь их составной частью.

В свою очередь, важнейшим блоком экологической безопасности является экологическое право.

Данная отрасль, являясь комплексом и многоуровневой отраслью права, включает в своё «поле деятельности» и рассмотрение различного рода региональных проблем, связанных с экологической ситуацией и экологической политикой на уровне отдельных регионов и субъектов Российской Федерации.

Несомненно, что одним из главных факторов медленного темпа изменения экологической ситуации в Российской Федерации до недавнего времени, являлось, как отсутствие чёткой стратегии обеспечения экологической безопасности страны, достаточного количества квалифицированных экологических кадров, так и должной эколого-нормативной базы, экологической отрасли права. В настоящее время можно считать, что в России сформировалась самостоятельная отрасль Российского права – экологическое право.

Экологическое право – самостоятельная комплексная отрасль единого российского права, система правовых норм, регулирующая взаимодействие общества и человека, с окружающей средой и её составляющими. Определяет правовые принципы охраны природы, рационального природопользования и наказания за их нарушения, с целью сохранения, оздоровления, воспроизводства и улучшения окружающей природной среды в интересах настоящего и будущих поколений.

По характеру рассматриваемых вопросов, экологическое право иногда подразделяют на шесть относительно самостоятельных разделов: земельное, горное, лесное, водное, фаунистическое и воздухоохранное. Но это не совсем верно. В «чистом» виде это предмет смежных отраслей права. В них одной из главных задач тоже является охрана и рациональное использование отдельных природных ресурсов и объектов – земли, недр, лесов, воздуха и так далее. В экологическом праве, в первую очередь, рассматриваются не отдельные природные объекты, а окружающая природная среда комплексно и в целом.

Другое дело, что нормы экологического права можно разделить на несколько групп, в том числе: отраслевые, комплексные и экологизированные. Отраслевые нормы относятся к охране и использованию отдельных природных объектов – земель, недр, вод, лесов; комплексные – к природной среде в целом; экологизированные – к нормам других отраслей права: административного, уголовного, хозяйственного и других, отражающих требования охраны окружающей среды.

В социальном плане экологическое право можно считать одним из проявлений правовой экологии, составной части социальной экологии. В последние годы экологическое право – одна из наиболее динамично развивающихся отраслей права. Причин тому много. Главнейшая их них – востребованность обществом, временем, а самое главное – самой жизнью.

Предметом экологического права являются экологические, по сути общественные отношения, касающиеся использования земель, недр и других природных ресурсов, а также отношения по охране окружающей природной среды, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению и улучшению окружающей природной среды, предупреждению и устранению вредных последствий хозяйственной и иной антропогенной деятельности. Наличие предмета регулирования, является основополагающим для выделения тех или иных законов и норм, в самостоятельную науку, раздел, отрасль. В нашем случае, в самостоятельную отрасль права. Таким образом, если есть предмет права, есть и отрасль права. С другой стороны, для каждой отрасли должен быть свой специфический метод.

Более строго для экологического права следует всё же говорить не столько о каком-то едином специфическом методе, сколько о специфическом сочетании методов, присущих этой отрасли права, делающих их в совокупности характерными для неё, индивидуальными для правового воздействия и именно в данной области. В этом плане можно говорить о методе экологического права, понимая под ним совокупность методов права, специфически применяемых при рассмотрении отношений между обществом и природой.

Систему экологического права образуют взаимосвязанные элементы: правовые нормы, институты и подотрасли. Как и другие отрасли права, экологическое право рядом авторов делится на общую и особенную части, другими – на общую, особенную и специальную части. В общую часть входят правовые нормы, институты и положения, имеющие наиболее общее, основополагающее значение, для всего экологического права: предмет и метод экологического права: предмет и метод экологического права, источника экологического права, экологические правоотношения. Они определяют и обуславливают задачи, принципы и объекты правового регулирования, правовые основы осуществления экологической функции государства; экономико-правовой механизм рационального природопользования и охраны окружающей природной среды, право собственности на природные ресурсы, право природопользования, экологическую экспертизу, юридическую ответственность за экологические правонарушения и прочее. В состав особенной части входят правовые нормы, регламентирующие правовой режим, касающийся отдельных видов природных ресурсов, а также образующие институты и подотрасли экологического права.

Правовое регулирование в специальной части экологического права, касается использования и охране земель, вод, атмосферного воздуха, недр, лесов, животного мира, особо охраняемых природных территорий и объектов, правового регулирования обращения с опасными радиоактивными веществами и твёрдыми отходами, правового режима экологически неблагоприятных территорий.

Специальная часть экологического права затрагивает основные вопросы международного правового режима охраны окружающей природной среды.

Основными принципами экологического права являются:

- природно-ресурсный: природные ресурсы – базовая основа жизни и жизнедеятельности человека и общества;
- рациональный: рациональное и бережное использование природных ресурсов;
- эколого-планировочный: экологическое планирование; экологический менеджмент;

- учётно-контрольный: учёт природных ресурсов и контроль за их использованием;
- охранный: охрана окружающей среды;
- мониторинговый: наблюдение за состоянием окружающей среды, контроль и прогноз изменения объектов окружающей природной среды;
- эколого-приоритетный: приоритет экологии и здоровья населения перед экономикой, хозяйственная деятельность;
- экостимулирующий: экономическое стимулирование рационального природопользования и охраны окружающей среды;
- принцип устойчивого развития: ориентация на устойчивое и гармоничное развитие системы «человек-общество-природа»;
- образовательный: экологическое образование; воспитание и просвещение на всех этапах и уровнях, опережающее экологическое образование;
- международно-правовой: международное экологическое и правовое сотрудничество, международные стандарты, система качества.

Исходя из вышеизложенного авторы делают вывод, что в каждом из этих принципов присутствуют элементы национальной безопасности Российской Федерации, её устойчивого и планомерного развития.

Список литературы

1. Абишев М.А. Озонная технология и охрана окружающей среды / М.А. Абишев, Ш.А. Бахтыев, А.А. Боканов, Н.К. Кажаспаев. – Алматы, 2001. – 120 с.
2. Антонов Ю.П. Экология и развитие общества. Сб. научн. докл. 8 межд. конф. (Санкт-Петербург, 23–28 июля 2003 г.) / Ю.П. Антонов, Л.А. Могиленкова, В.Р. Рембовский, В.Л. Филиппов. – СПб., 2003. – С. 157–161.
3. Никишкин А.В. Обеспечение мероприятий по урегулированию чрезвычайных ситуаций, связанных с актами незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации / А.В. Никишкин, И.В. Степанов, В.В. Чепель // Актуальные направления научных исследований: перспективы развития: Сборник

материалов V Международной научно-практической конференции / Редколлегия: О.Н. Широков [и др.]. – 2018. – С. 303–304.

4. Никишкин А.В. Административная ответственность, как предмет исследования с позиции собственности // Правовое поле современной экономики. – 2016. – №8. – С. 73–77.

5. Шкодырев. Экология. Лекция 8 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://documentbase.net/3791377/> (дата обращения: 27.07.2018).