

Хохулина Анастасия Владимировна

магистрант

Финансово-экономический институт

ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет»

г. Тюмень, Тюменская область

РОЛЬ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОМ РАЗВИТИИ ЯМАЛЬСКОГО РАЙОНА

***Аннотация:** в статье рассмотрены особенности муниципальных финансов в узком и широком смысле, обосновываются теоретические аспекты роли формирования и использования расходов бюджета муниципального образования для социально-экономического развития района. Определена социально-экономическая роль бюджета муниципального образования в развитии района, проанализированы основные показатели эффективности использования бюджетных средств на социальную поддержку населения Ямальского района.*

***Ключевые слова:** бюджетная система, муниципальное образование, муниципальные финансы, доходы местного бюджета, расходы местного бюджета, местные бюджеты.*

Статья 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации [1] гласит, что местный бюджет, или бюджет муниципального образования – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций органов местного самоуправления. Однако несмотря на то, что местные бюджеты находятся на третьем уровне в бюджетной системе, их роль в осуществлении высока, так как от успешности бюджетных отношений на местном уровне зависит успешность функционирования бюджетной системы РФ в целом.

В экономической литературе бюджет муниципального образования и его финансы трактуются как узком, так и в широком смысле. В узком смысле муниципальными финансами считают совокупность социально-экономических отношений, возникающих в процессе формирования и использования доходов

бюджета, которые остаются в распоряжении органов местного самоуправления и направляются на реализацию их функций. Эти социально-экономические отношения возникают между населением муниципального образования и органами местного самоуправления, а также хозяйствующими субъектами, ведущими экономическую деятельность на территории муниципального образования.

В широком смысле под муниципальными финансами понимают систему местных финансов, к которым относятся как доходы муниципального образования, так и финансы предприятий и организаций различных форм собственности, а также финансы населения, которые направляются на развитие муниципального образования. Финансы муниципальных образований выступают в роли важного звена государственной системы, к ним относятся финансы городов, районов, городских и сельских поселений, округов. Таким образом, бюджет муниципального образования выступает связующим звеном между участниками процесса воспроизводства, является главным фактором, влияющим на количественную и качественную составляющую решений социально-экономических проблем района. Рассмотрим роль бюджета муниципального образования в социальном развитии Ямальского района.

Социальная защита населения Ямальского района в 2017 году регламентируется следующими нормативно-правовыми актами:

1. Указ Президента РФ от 07.05.2012 года №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

2. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 26.12.2014 года №137-ЗАО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ямало-Ненецкого автономного округа по социальной поддержке населения и прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ямало-Ненецкого автономного округа по социальному обслуживанию населения».

3. Закон ЯНАО от 05.10.2007 N 89-ЗАО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ямало-Ненецкого автономного округа в сфере трудовых отношений и управления охраной труда».

4. Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан» и муниципальные регламенты.

Эффективность расходования средств Ямальского района имеет большое значение в процессе решения жизнеобеспечивающих вопросов для населения района. Анализ проблем расходования бюджетных средств Ямальского района позволяет органам местного самоуправления добиться лучших результатов в развитии социально-экономического потенциала района.

Роль бюджета муниципального образования в развитии Ямальского района заключается в следующем:

- консолидация муниципальных доходов в бюджете муниципального образования позволяет органам власти на местном уровне создавать финансовую базу, с целью исполнения своих полномочий в соответствии с Конституцией РФ [2];

- формирование финансовых ресурсов на местном уровне позволяет в рамках исполнения бюджета района проявлять самостоятельность в определении направлений расходования бюджетных средств муниципального образования с целью достижения социально-экономического развития района;

- реализация перераспределительной функции на местном уровне позволяет выравнивать социальное и экономическое развитие территорий муниципального образования. Реализация этой функции на практике реализуется через региональные программы экономического и социального характера, направленные на благоустройство сёл и городов, входящих в муниципальное образование, на развитие автотранспортной доступности и качества сети дорог, на возрождение культурных наследий, используя для реализации этих целей межбюджетные отношения. Специалистами Департамента по труду и социальной защите населения Ямальского района в течение 2015–2017 гг. обеспечивалось своевременное и качественное исполнение переданных государственных полномочий по предоставлению государственных услуг и муниципальных услуг. Такая оценка подтверждается исполнением бюджетных ассигнований в полном объеме (табл. 1).

Таблица 1

Исполнение полномочий по предоставлению государственных и муниципальных услуг в Ямальском районе за 2015–2017 гг.

Период	Объемы финансирования (тыс. руб.)	Кассовый расход	Процент исполнения, %	Количество льготополучателей
2015 год	509 168,0	489 645,5	96,2	10876
2016 год	573 174,0	566 644,3	98,9	13 388
2017 год	583 900,0	583 114,3	99,9	10 502

Таким образом, можно сделать вывод, что за период 2015–2017 г. объемы финансирования на реализацию социальной защиты населения Ямальского района увеличились на 74732 тыс. руб., при этом стоит отметить, что в 2017 г. практически весь объем выделенных средств был использован (процент исполнения равен 99,9%).

Рассмотрим источники поступления бюджетных ассигнований Ямальского района, доведенных органу социальной защиты за 2015–2017 гг. (рис. 1).

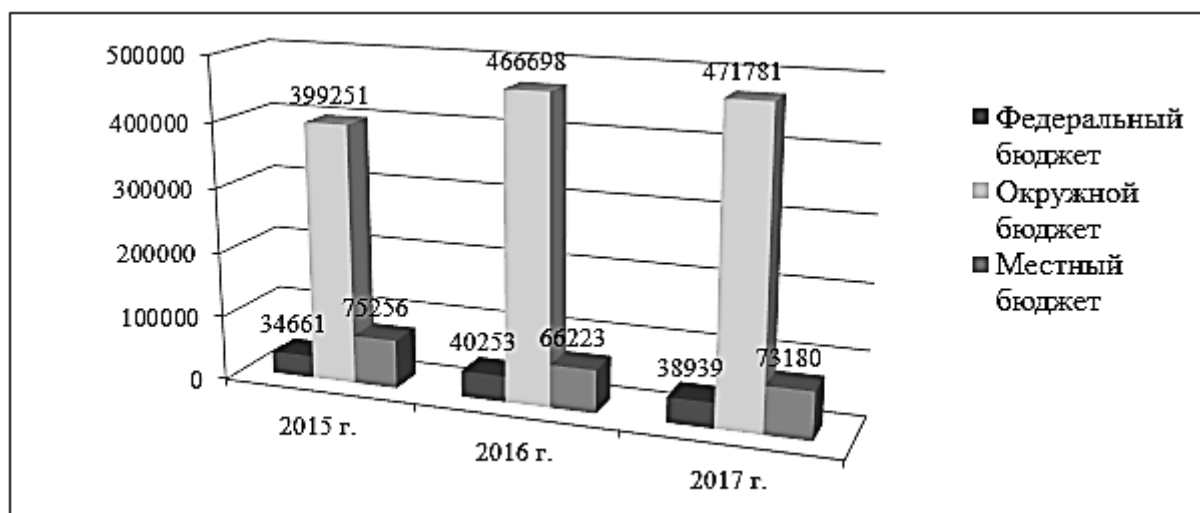


Рис. 1. Бюджетные ассигнования, доведенные органу социальной защиты Ямальского района на 2015 – 2017 годы, тыс. руб.

Данные рис. 1 свидетельствуют о том, что наибольший объем финансирования социальной защиты населения Ямальского района производится из средств

окружного бюджета, этот показатель увеличивается в динамике за 2015–2017 гг. на 18,17%. Наименьшее количество денежных средств на социальную защиту населения Ямальского района поступает из средств федерального бюджета – в 2017 г. 28939 тыс. руб.

Рассмотрим исполнение органом социальной защиты бюджетных ассигнований за 2015–2017 годы, тыс. руб. (рис. 2).

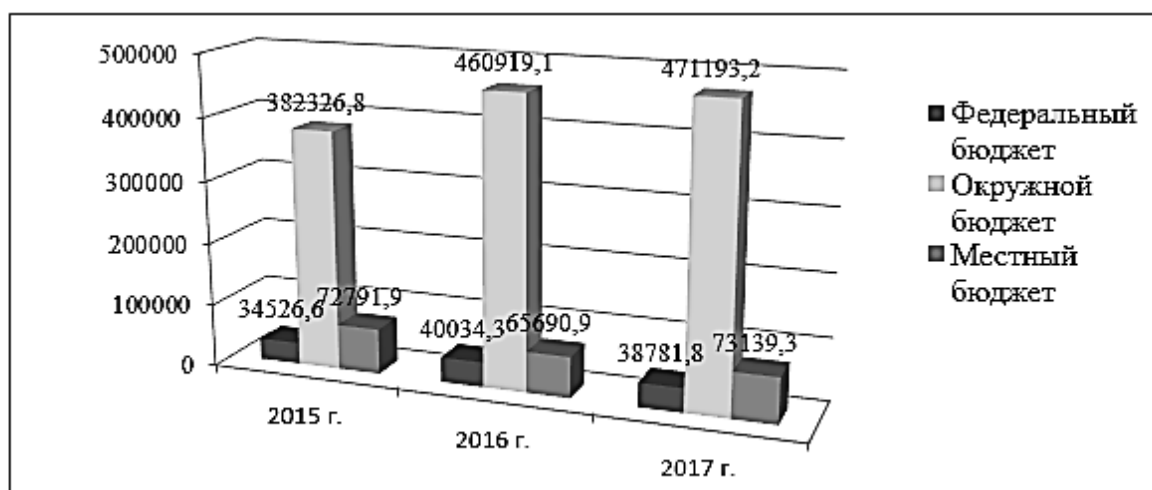


Рис. 2. Исполнение органом социальной защиты бюджетных ассигнований за 2015–2017 годы, тыс. руб.

Наиболее востребованными услугами в Ямальском районе в 2017 году в соответствии с анализом обращений оказались:

- назначение и выплата пособия на ребенка;
- выдача справок о принадлежности к отдельной категории (малообеспеченные);
- предоставление натуральной помощи с заменой ее в денежном выражении;
- оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта;
- возмещение расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг (жилищно-коммунальная выплата);
- предоставление субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- назначение и выплата ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего и последующих детей;

- назначение и выплата ежемесячного пособия лицам из числа КМНС, ведущих традиционный образ жизни;

Наименее востребованными мерами социальной поддержки в Ямальском районе в 2017 г. являются:

- оплата расходов, связанных с профессиональным обучением инвалидов;

- выплата государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений;

- обеспечение инвалидов и детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный базовый перечень;

- компенсационные выплаты в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти;

- осуществление выплаты инвалидам компенсации страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что роль местного бюджета в социальном развитии района обуславливается тем, что муниципальный бюджет один из главнейших инструментов в развитии района, позволяющий доводить до населения конечные результаты производства, через муниципальный бюджет общественные фонды потребления перераспределяются между соответствующими группами населения.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 03.08.2018).

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к

Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ).

3. Парфенов М.И. Проблемы разграничения компетенции между государством и муниципальным образованием по вопросам формирования местных бюджетов / М.И. Парфенов // Новаум. – 2017. – №10. – С. 297–299.