

Бочковская Александра Анатольевна

студентка

Крюкова Анастасия Александровна

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Поволжский государственный
университет телекоммуникаций и информатики»

г. Самара, Самарская область

DOI 10.21661/r-473550

МОНОГОРОД – ТЕРРИТОРИЯ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ

***Аннотация:** в статье освещается понятие «моnogород», его критерии и категории и рассматривается ряд проблем, существующих в таких городах на современном этапе. В связи с критической социально-экономической ситуацией в моногородах РФ государству необходимо оказывать поддержку. Одним из основных способов содействия модернизации монопрофильных городов является создание в таком муниципальном образовании территории опережающего социально-экономического развития. Территории опережающего развития в моногородах создаются на специальных условиях и имеют свои особенности.*

***Ключевые слова:** монопрофильный город, моногород, градообразующее предприятие, территория опережающего социально-экономического развития.*

На благосостояние и социально-экономическое развитие Российской Федерации значительно влияют территории особого типа – моногорода. Слово «моnogород» происходит от слияния слов «монопрофильный» и «город», «моно» – греческая приставка, означающая «один», «единый».

Актуальность данного исследования обусловлена достаточно высоким влиянием моногородов на экономику страны. Такие города активно начали создаваться в период советской плановой экономики, но на сегодняшний день оказались острой проблемой для современной рыночной экономики. Поэтому перед государством стоит важная задача по поиску и обоснованию способов оптимального социально-экономического развития моногородов.

Моногород – территориальный объект, финансово-хозяйственная деятельность которого обусловлена единственной организацией или комплексом взаимосвязанных между собой хозяйствующих субъектов [1, с. 372]. Такая организация или комплекс хозяйствующих субъектов создает условия жизнедеятельности в муниципальном образовании. В настоящее время в России существует 319 моногородов, где проживает около 15 млн. жителей, но планируется, что к концу 2018 года 8 городов «потеряют» приставку «моно», так как они должны стать городами с устойчивой диверсифицированной экономикой.

На первом месте по численности населения среди монопрофильных городов стоит Тольятти (707 408 человек на 1.01.2018). Далее следуют Новокузнецк с численностью населения 553 тыс. чел., Набережные Челны – 532 тыс. чел., Магнитогорск – 419 тыс. чел., Нижний Тагил – 356 тыс. чел., Череповец – 318 тыс. чел., Нижнекамск – 237 тыс. чел., население которых варьируется в рамках 200 – 550 тысяч человек по данным на 1 января 2018 года. Большая часть этих моногородов относятся к категории городов со стабильным положением («зеленая» зона). Самым маленьким моногородом России по численности населения является поселок Беринговский (Чукотский автономный округ), где постоянно проживает всего 759 человек на 1 января 2018 года.

Согласно Распоряжению Правительства РФ от 29 июля 2014 г. №1398-р «О Перечне монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов)» моногорода стали делиться на три категории:

- моногорода с наиболее сложным социально-экономическим положением (включая проблемы функционирования градообразующих предприятий) – «красная» зона;
- моногорода, в которых существуют риски ухудшения социально-экономического положения – «желтая» зона;
- моногорода со стабильной социально-экономической ситуацией – «зеленая» зона.

В Российской Федерации в большей части моногородов социально-экономическая обстановка является тяжелой или уже имеются риски ее ухудшения (рис. 1) [8, с. 188].



Рис. 1. Количество моногородов Российской Федерации по категориям городов в зависимости от социально – экономической ситуации (2017 год)

Согласно Постановлению Правительства РФ от 29 июля 2014 г. №709 «О критериях отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения», чтобы муниципальное образование можно было отнести к списку моногородов, его численность населения должна составлять не меньше 3 тысяч человек. Но, если учесть тот факт, что некоторые поселения с численностью менее 3 тысяч человек стали моногородами до вступления в силу данного условия, и численность населения некоторых моногородов стремительно снижается, то сегодня в России есть 18 монопрофильных муниципальных образований с численностью населения менее 3 тыс. человек. Большая их часть отнесена к «красной» зоне (рис. 2).



Рис. 2. Распределение населения монопрофильных городов РФ по категориям городов в зависимости от социально-экономической ситуации

На сегодняшний день в стране существует ряд проблем, связанных с социально – экономическим положением монопрофильных городов. Дело в том, что в условиях кризиса градообразующего предприятия начинает резко расти уровень официальной и скрытой безработицы, снижается качество и уровень жизни населения данного муниципального образования, снижается налогооблагаемая база, нарастает социальная напряженность, происходит отток населения. По мнению российских исследователей «безработица в моногородах достигает 30%, тогда как средняя по 25 стране составляет 7–8%. Молодежь покидает депрессивные регионы. Но все выехать не могут, прежде всего, из-за низкой стоимости жилья. Многие люди живут там уже поколениями, и не хотят бросать насиженные места» [3, с. 24]. Е.О. Дмитриева считает, что «самые распространенные проблемы в развитии моногородов, экономика которых полностью зависит от результатов градообразующего комплекса, связываются с риском прекращения работы его основных звеньев, длительной процедурой банкротств, перепрофилированием или сокращением производства» [2, с. 2].

Государство оказывает поддержку монопрофильным городам и предприятиям. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 30 ноября 2016 года был утвержден паспорт приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» [5].

Сроки реализации программы ноябрь 2016 года – декабрь 2025 года. Целью данной программы является снижение зависимости моногородов от градообразующих предприятий путем создания к концу 2018 года 230 тысяч новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих предприятий, и, как следствие, снижение количества моногородов на 18 единиц к концу 2018 года, а также улучшение качества городской среды в моногородах [6].

Одной из важных задач программы является создание территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР, ТОР) в 100 моногородах [6]. Это позволит улучшить социально – экономическое положение в монопрофильных городах путем диверсификации экономики и снижения зависимости городов и их населения от градообразующих предприятий. Премьер-министром Д. Медведевым уже подписаны постановления, согласно которым еще 19 моногородов страны получают статус территорий опережающего развития.

Создание таких территорий является важным этапом социально – экономической политики государства. Это один из способов привлечения инвестиций в субъекты РФ для улучшения их экономик, оживления инновационной деятельности.

Согласно п. 3 ст. 2 Федерального закона №473-ФЗ территория опережающего социально-экономического развития – часть территории субъекта РФ, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности для формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения [9].

Специфика создания ТОР, порядок управления и развития, правовое положение резидентов ТОР на территориях моногородов страны регулируются Федеральным законом от 29.12.2014 №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и Правилами создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований.

Отметим ряд особенностей осуществления предпринимательской деятельности на территории опережающего социально-экономического развития. Государство предоставляет резидентам ТОР различные преференции, а именно налоговые привилегии (таблица 1), применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны (для ТОРов Дальнего Востока), упрощенные требования к уровню применяемых технологий и методов производства при необходимости, подключение к объектам инфраструктуры территории опережающего развития. Финансирование объектов инфраструктуры ТОР осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней: федеральный, региональный и местный, а также за счет внебюджетных источников финансирования [9, п. 1, ст. 4]. Наличие хорошо развитой инфраструктуры способно уже снизить затраты предпринимателя.

Таблица 1

Налоговый режим на территории опережающего развития

Наименование налога	Размер налога
Налог на прибыль:	0–5%
Российская Федерация	0%
Субъект РФ	5%
Налог на землю (местный уровень)	0%
Налог на имущество организаций (региональный уровень)	0%
Страховые взносы в государственные внебюджетные фонды (федеральный уровень):	7,6%
Пенсионный фонд	6,0%
Фонд социального страхования	1,5%
Фонд обязательного медицинского страхования	0,1%

Отметим, что в соответствии с законом о льготах нулевая ставка по налогу на прибыли, зачисляемая в федеральный бюджет, действует первые 5 лет после получения прибыли от деятельности на территории опережающего развития. Что касается ставки региональной части налога на прибыль, то она в течении первых 5 лет будет не выше 5%, а в течение последующих 5 лет не меньше 10%.

Это необходимо для повышения инвестиционной привлекательности моногородов, что в свою очередь привлечет бизнес в целях возобновления экономической активности. Планируется, что на этих территориях должны появиться производства в различных сферах, что позволит создать большое количество

рабочих мест и улучшить условия жизни в монопрофильных городах, в том числе кризисных.

Поводя итог исследования, отметим, что на сегодняшний день в стране существует ряд острых проблем, связанных с функционированием моногородов. Поэтому государству необходимо разрабатывать меры по модернизации экономики и улучшению социально – экономического положения таких городов. Одним из эффективных способов является присвоение монопрофильным муниципальным образованиям статуса территорий опережающего социально – экономического развития. В будущем это позволит диверсифицировать экономику и «убрать» приставку «моно», создать необходимые условия для привлечения инвесторов, реализации инвестиционных проектов, активизировать инновационную деятельность предприятий и создать новые рабочие места. Территория социально-экономического развития является инструментом, который носит локальный характер.

Список литературы

1. Головина Т.А. Управление инвестициями в новые промышленные точки роста: будущее территорий опережающего развития в моногородах / Т.А. Головина, Н.Е. Поповичева, И.Л. Авдеева // Среднерусский вестник общественных наук. – 2016. – №6. – С. 370–377.
2. Дмитриева Е.О. Государственная поддержка моногородов РФ в условиях восстановления экономического роста // Науковедение. – 2017. – №1. – С. 1–12.
3. Крутиков В.К. Территории опережающего развития: Учебно-методическое пособие / В.К. Крутиков, Т.В. Дорожкина, О.М. Петрушина, А.Г. Федоров, М.В. Якунина. – Калуга: Политоп, 2017. – 148 с.
4. Налоговый Кодекс Российской Федерации. Ч. 2 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/ (дата обращения: 01.07.2018).
5. Официальный сайт Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru> (дата обращения: 03.07.2018).

6. Паспорт приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/Ao.pdf> (дата обращения: 03.07.2018).

7. Поповичева Н.Е. Проблемы развития моногородов в современных условиях / Н.Е. Поповичева, А.В. Полянин // Среднерусский вестник общественных наук. – 2015. – №4. – С. 186–193.

8. Прусова В.И. Моногорода России: проблемы и перспективы развития // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2017. – №11. – С. 187–193.

9. Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» от 29.12.2014 №473-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70831204/> (дата обращения: 01.07.2018).