

***Никишкин Александр Владимирович***

канд. юрид. наук, член-корреспондент

Российская академия естественных наук (РАЕН),

старший преподаватель, подполковник полиции

ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет МВД России»

г. Санкт-Петербург

***Нишанбаев Жанибек Тултебаевич***

канд. пед. наук, инспектор по розыску, майор полиции

ОГИБДД УМВД России по Московскому району г. Санкт-Петербурга

г. Санкт-Петербург

***Вашкевич Алла Васильевна***

канд. пед. наук, доцент, подполковник полиции

ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет МВД России»

г. Санкт-Петербург

## **МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Аннотация:* в данной статье всесторонне рассматривается состояние дорожно-транспортной дисциплины в подразделениях полиции России. Также авторы раскрывают основные направления деятельности полиции, по обеспечению транспортной безопасности среди сотрудников.

*Ключевые слова:* служебная дисциплина, законность, личный состав, дорожно-транспортные происшествия, дисциплинарное взыскание.

Состояние служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел продолжает оставаться одной из главных проблем в работе с личным составом. Рост количества дорожно-транспортных происшествий с участием сотрудников органов внутренних дел продолжает вызывать особую обеспокоенность руководства МВД. Понятие дорожно-транспортной дисциплины тесно связано с понятиями безопасности дорожного движения и служебной дисциплины в органах

внутренних дел. Правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации определяет Федеральный закон «О безопасности дорожного движения».

Главной задачей всей системы обеспечения безопасности дорожного движения является «охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а также защита интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий». Основные понятия определены ст. 2 Закона: Дорожное движение – совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог; безопасность дорожного движения – состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий; дорожно-транспортное происшествие (далее – ДТП) – событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб; обеспечение безопасности дорожного движения – деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий.

Вопросам служебной дисциплины в органах внутренних дел посвящена глава 7 (статьи 47–52) Федерального закона «О службе в ОВД...», а также Дисциплинарный устав органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденный Указом Президента РФ от 14 октября 2012 года №1377.

В соответствии с ч. 1 ст. 47 указанного закона служебная дисциплина – соблюдение сотрудником органов внутренних дел установленных законодательством Российской Федерации, Присягой сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, дисциплинарным уставом органов внутренних дел Российской Федерации, контрактом, приказами и распоряжениями руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, приказами и распоряжениями прямых и непосредственных руководителей (начальников)

порядка и правил выполнения служебных обязанностей и реализации предоставленных прав.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что под дорожно-транспортной дисциплиной следует подразумевать соблюдение сотрудником органов внутренних дел установленных законодательством Российской Федерации, Присягой сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, дисциплинарным уставом органов внутренних дел Российской Федерации, контрактом, приказами и распоряжениями руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, приказами и распоряжениями прямых и непосредственных руководителей (начальников), порядка и правил, направленных на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий и на снижение тяжести их последствий.

Сотрудники ОВД за нарушения дорожно-транспортной дисциплины несут ответственность:

1. В соответствии со ст. 15 Закона «О службе...», за совершение преступления сотрудник органов внутренних дел несет уголовную ответственность, за совершение административного правонарушения по общему правилу предусмотрена дисциплинарная ответственность.

2. За нарушения служебной дисциплины на сотрудника органов внутренних дел в соответствии со статьями 47, 49 – 51 Закона «О службе...» налагаются дисциплинарные взыскания. Однако нарушение правил дорожного движения как раз является исключением, за совершение которого сотрудник подлежит административной ответственности на общих основаниях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исходя из понятия дорожно-транспортной дисциплины, к нарушениям дорожно-транспортной дисциплины можно отнести не только случаи нарушения норм административного или уголовного законодательства, но также и случаи нарушения нормативных и правовых актов МВД России, локальных нормативных правовых актов органа внутренних дел, где проходит службу сотрудник.

Такие нарушения служебной дисциплины могут способствовать нарушению сотрудником правил безопасности дорожного движения, совершению им дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), но не обязательно к ним приводят.

Совершение сотрудником ДТП всегда является либо преступлением, либо административным правонарушением. То есть за совершение сотрудником ДТП предусмотрена или уголовная, или административная ответственность, в зависимости от его квалификации и тяжести последствий.

Дисциплинарная же ответственность сотрудника в случае совершения им ДТП наступит в случае совершения дополнительного нарушения служебной дисциплины, выразившегося в нарушении им правил пользования служебным автотранспортом (неправильно оформленной путевой документации, отсутствия такой документации, непрохождения предрейсового медосмотра, пользования служебным автомобилем, не закрепленным за сотрудником в установленном порядке и т. п.), нарушения правил служебного распорядка (например, отсутствие на службе по неуважительной причине), несвоевременного доклада руководителю о совершенном правонарушении, и т. п. в то же время сотрудник будет привлечен к дисциплинарной ответственности в случае совершения им вместе с ДТП другого административного правонарушения, за которое предусмотрена дисциплинарная ответственность (например, хулиганство).

Если сотрудник совершил ДТП с пострадавшими, которое было квалифицировано как административное нарушение, или совершил несколько административных нарушений в области безопасности дорожного движения (т.н. «небольших ДТП»), то, кроме привлечения его к административной ответственности, может быть поставлен вопрос о нарушении сотрудником норм профессиональной этики, а именно – о нарушении ст. 12 Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, в которой указано, что «государственные служащие обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные и

федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации».

Гражданская ответственность – это возмещение нанесённого при ДТП ущерба и вреда. Виновник ДТП обязан возместить причинённый вред всем потерпевшим: собственнику транспортного средства, пострадавшим в ДТП людям, владельцам иного имущества, которому нанесён ущерб (например, государству – когда виновник врезался в столб, принадлежащий дорожным службам, и т. п.). Но для этого необходимо документально подтвердить факт нанесённого вреда.

За ущерб, причиненный федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальному органу, подразделению, сотрудник органов внутренних дел несет материальную ответственность в порядке и случаях, которые установлены трудовым законодательством.

Порядок взыскания ущерба и пределы материальной ответственности сотрудников органов внутренних дел определены статьями 238, 241, 248 Трудового кодекса Российской Федерации.

В то же время задача укрепления дорожно-транспортной дисциплины среди личного состава ОВД не может быть решена в отрыве от общей задачи МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения.

В своем выступлении на расширенном заседании Коллегии МВД России в марте 2017 года, Президент Российской Федерации В.В. Путин подчеркнул необходимость продолжить работу по обеспечению безопасности дорожного движения, прежде всего – по сокращению числа погибших на дорогах. «От качества работы МВД в значительной степени зависит отношение людей к власти вообще». Сотрудники, в силу своих профессиональных обязанностей требующие соблюдения законности от граждан, сами должны быть безупречны, в том числе – в области соблюдения правил безопасности дорожного движения.

Решение проблемы обеспечения безопасности дорожного движения требует комплексного подхода, участия всех заинтересованных министерств и ведомств. Это предусмотрено соответствующим планом Правительства, а также

федеральной целевой программой «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах».

В феврале 2015 года была подписана Директива МВД России «О мерах по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел Российской Федерации», в которой обращено особое внимание на работу по укреплению дорожно-транспортной дисциплины среди личного состава. дисциплины и законности в органах внутренних дел Российской Федерации» указано на необходимость обеспечить проведение эффективных контрольно-профилактических мероприятий по проверке соблюдения сотрудниками правил дорожного движения и эксплуатации служебного автомобильного транспорта, При этом подчеркивается приоритет индивидуальной профилактической работы, особенно с лицами, склонными к нарушениям правил дорожного движения, прежде всего с сотрудниками с небольшим водительским стажем.

Руководство МВД России подчеркивает особую роль руководителей в работе по укреплению служебной дисциплины и законности среди личного состава. Министр внутренних дел РФ указал, что для кардинального изменения ситуации необходим комплексный подход. Он должен включать в себя организацию эффективной информационно-воспитательной и профилактической работы, активное вовлечение в нее всех категорий руководителей, систематический жесткий контроль за поведением личного состава на службе и в быту, принципиальность и настойчивость при принятии мер воздействия на нарушителей.

Укрепление дорожно-транспортной дисциплины среди личного состава органов внутренних дел – комплексная задача, которую нужно решать, прежде всего, общими усилиями руководителей всех уровней, сотрудников подразделений по работе с личным составом, а также ГИБДД и тыловых служб. Профилактическая работа по предупреждению нарушений дисциплины и законности сотрудниками органов внутренних дел должна вестись на основе следующих принципов:

– плановость предполагает систематический анализ состояния служебной дисциплины и законности, определение основных проблем в этой области,

определение целей, постановку основных задач, составление плана работы по предупреждению нарушений служебной дисциплины и законности, определение исполнителей и сроков, форм контроля и отчета. систематичность предполагает, что такая работа должна проводиться постоянно, непрерывно, всеми категориями руководителей, на всех этапах служебной деятельности;

– комплексность предполагает работу по профилактике нарушений служебной дисциплины и законности по различным направлениям: укрепление дорожно-транспортной дисциплины, исполнительской дисциплины, борьба с коррупцией, соблюдение правил пожарной безопасности, соблюдение правил ношения форменной одежды, обеспечение сохранности имущества, вооружения, служебной документации, повышение правовой грамотности личного состава, борьбу с алкоголизмом и наркоманией, повышение профессионального мастерства сотрудников и т. д.;

– привлечение к данной работе максимального числа сотрудников и специалистов предполагает активное участие в работе по профилактике служебной дисциплины и законности сотрудников психологических служб, юридических и тыловых подразделений, сотрудников ГИБДД, инспекций по личному составу, подразделений собственной безопасности, наставников, членов Совета ветеранов, женсоветов и других общественных формирований.

Соответствие нормативным документам предполагает, что вся профилактическая работа должна быть организована в соответствии с нормативными документами, регламентирующими деятельность органов внутренних дел по данному направлению.

Таким образом, дорожно-транспортная дисциплина в органах внутренних дел должна обеспечиваться планомерной стройной системой воспитательных и организационных мероприятий, непреклонно осуществляемых руководителями всех степеней, с привлечением сотрудников Госавтоинспекции, кадровых и тыловых подразделений, постоянно актуализируемой нравственно-здоровой служебной средой, само дисциплинированностью сотрудников.

### ***Список литературы***

1. Смородина В.А. Организационно-педагогические основы работы по укреплению дорожно-транспортной дисциплины сотрудников органов внутренних дел: Учебно-методическое пособие / В.А. Смородина, А.В. Вашкевич. – СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. – 84 с.

2. Никишкин А.В. Меры обеспечения дорожно-транспортной безопасности, особенности их применения // Актуальные проблемы управления деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения (состояние, проблемы, пути совершенствования): Материалы межведомственной научно-практической конференции. – 2018. – С. 99–102.

3. Никишкин А.В. Основная задача современной России – обеспечение безопасности дорожного движения // Мир политики и социологии. – 2015. – №11. – С. 131–138.