

Юдинцева Анна Андреевна

государственный инспектор труда

Государственная инспекция труда в Кировской области

магистрант

Волго-Вятский институт (филиал)

ФГБОУ ВО «Московский государственный
юридический университет им. О.Е. Кутафина»

г. Киров, Кировская область

СТАНОВЛЕНИЕ СТАТУСА СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

***Аннотация:** данная статья посвящена предпосылкам становления статуса Счетной палаты Российской Федерации на примере анализа норм ранее действующего федерального закона от 11.01.1995 г. №4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и федерального закона от 05.04.2013 г. №41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», которые определили правовой статус Счетной палаты РФ в настоящее время. Кроме того, прослеживаются некоторые пробелы данных законов. Методологической базой научного исследования послужили: общенаучные методы исследования (исторический, логический, системный, комплексный), частнонаучные (статистический метод, метод конкретно-социологических исследований). Соответственно, проведена оценка предпосылок становления статуса Счетной палаты Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** финансовый контроль, Счетная палата, статус Счетной палаты РФ.*

Счетная палата Российской Федерации была основана в целях осуществления финансового контроля в соответствии с Конституцией Российской Федерации в 1993 году. Финансовый контроль – это контроль за законностью и целесообразностью действий в области образования, распределения и использования денежных фондов государства и муниципальных образований» [1].

В настоящее время в ряде государств парламенты (совместно с исполнительной властью в отдельных случаях) создали счетные (контрольно-счетные) палаты, наделенные самостоятельностью, главной задачей которых является осуществление контроля за расходованием бюджетных ассигнований.

С целью приведения к единой системе полномочий счетных (контрольно-счетных) палат, порядка образования, статуса, структуры, разграничения функций с другими финансовыми контрольными органами была основана специальная международная организация высших органов государственного финансового контроля – ИНТОСАИ, в которую вошли счетные (контрольно-счетные) палаты многих государств. К Лимской декларации ИНТОСАИ присоединилась и Счетная палата РФ.

Одной из проблем настоящего времени в Федеральном Законе о Счетной палате Российской Федерации возникает проблема определение ее статуса. Известно, что, в соответствии с Лимской декларацией руководящих принципов аудита органы, осуществляющие независимый государственный контроль, должны иметь статус высших органов аудита (Supreme Audit Institutions) [4].

Конституция Российской Федерации, обобщенно раскрыла и определила статус Счетной палаты, что данный орган финансового контроля образовывается «для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату», а конкретный ее состав и порядок деятельности устанавливаются федеральным законом [3].

Во исполнение данных нормативных требований и был принят Федеральный закон от 11 января 1995 года №4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

Известно, что через год Федеральный закон от 11 января 1995 года №4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» выделил и определил Счетную палату как постоянно действующий независимый орган государственного финансового контроля, подотчетный лишь Федеральному Собранию Российской Федерации.

Теоретически Конституция установила, что состав и порядок деятельности устанавливается законом, однако на принятие закона, который бы регулировал конституционные положения установленные в п. 5 ст. 101 Конституции РФ потребовалось более 1 года. Однако можно сделать вывод, что практически данный институт не мог функционировать стремительно в своем финансово-правовом направлении в виду отсутствия такого важного нормативного механизма, как закон, который регулировал такие значимые аспекты деятельности Счетной палаты РФ.

Вполне очевидным свидетельством является, что фактически свою работу Счетная палата начала в июне 1995 года, после принятия соответствующего закона и назначения аудиторов Счетной палаты.

Известно, что за время своего действия указанный закон неоднократно изменялся, однако в нем постоянно оставались спорные моменты, требующие уточнения [2].

Так, принятая Конгрессом Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) в г. Лиме (республика Перу) в 1977 г., Лимская декларация руководящих принципов контроля закрепляет необходимость наличия в каждом государстве высшего контрольного органа.

Важно отметить, что единственным органом финансового контроля, действующим на основании Конституции Российской Федерации и специально предназначенного для данного органа федерального закона, является Счетная палата Российской Федерации. Вдобавок к вышесказанному по своему содержанию, Счетная палата Российской Федерации является высшим контрольным органом в Российской Федерации, однако указание на это в ранее действующем законе отсутствовало.

Кроме того, цель нового Закона о Счетной палате это «Создание правовых основ для осуществления палатами Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Федеральное Собрание) парламентского контроля посредством формирования Счетной палаты, призванной обеспечивать конституционное

право граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства путем осуществления внешнего государственного аудита (контроля)».

Проблема в том, что данная цель имеет широкое содержание, но совершенно не соотносится с наименованием Закона и предметом его регулирования, в соответствии с которым «отношения, возникающие в процессе осуществления Счетной палатой Российской Федерации внешнего государственного аудита (контроля), а также задачи, функции, полномочия и организация ее деятельности» [5].

Стоит отметить, что в Федеральном законе «О парламентском контроле» Счетная палата безосновательно включена, вместе с палатами Федерального Собрания и комитетами палат Федерального Собрания, в состав участников парламентского контроля, осуществляющих мероприятия по предварительному, текущему и последующему парламентскому контролю в сфере бюджетных правоотношений в качестве одной из форм парламентского контроля, что само собой противоречит п. 3 ст. 14 Закона о Счетной палате, согласно которому, предварительный аудит, оперативный анализ и контроль и последующий аудит (контроль) являются формами проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, посредством которых Счетная палата и осуществляет государственный аудит [5].

Подводя итог, действительно закон «О счетной плате РФ», который продолжает действовать на сегодняшний день, устранил пробелы правового регулирования Счетной палаты, которые были в ранее действующих редакциях данного закона. Между тем, некоторые пробелы в действующем законе присутствуют, следовательно, законодателю предстоит дальнейшее совершенствование данного закона для повышения значимости и эффективности работы высшего органа внешнего государственного контроля (аудита) в Российской Федерации.

Список литературы

1. Афанасьева С.А. Финансовое право альбом схем / Сост. С.А. Афанасьева. – 2012. – 53 с.

2. Афанасьева С.А. Некоторые особенности организации и деятельности Счетной палаты Российской Федерации / С.А. Афанасьева, М.А. Орлов // Вестник Московского городского педагогического университета. Сер. Юридические науки. – №3 (19). – С. 44–51.

3. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ)/

4. Лимская декларация руководящих принципов контроля» (Принята в г. Лиме 17.10.1977 – 26.10.1977 IX Конгрессом Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ).

5. Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» от 05.04.2013 №41-ФЗ (последняя редакция).