

Локтева Татьяна Евгеньевна

магистрант

Федорященко Алексей Сергеевич

канд. юрид. наук, доцент

ФГАОУ ВО «Белгородский государственный
национальный исследовательский университет»

г. Белгород, Белгородская область

ОСОБЕННОСТИ ЗАКУПКИ МОТОРНОГО ТОПЛИВА ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД

***Аннотация:** в статье определены основные формулы расчета цены контракта и максимальное значение цены контракта на поставку топлива для государственных нужд.*

***Ключевые слова:** государственный контракт, поставка, топливо.*

Государственный контракт и договор поставки товаров для государственных нужд являются разновидностью договора поставки. Договор (государственный контракт) поставки товаров для государственных нужд отличается от иных договоров поставки целью продажи и приобретения товаров и участием в поставках государственных органов – государственных заказчиков или уполномоченных ими лиц. При этом поставки обеспечиваются за счет средств бюджета и внебюджетных источников финансирования. Цели продажи и приобретения товаров, а также источники финансирования потребуют установления особого порядка заключения государственных контрактов.

Контракт на поставку товаров для нужд государства является одним из видов договоров купли-продажи, к которому применяются правила о договоре поставки (п. 2 ст. 525 ГК РФ). Российская Федерация выступает в качестве покупателя товаров, которые необходимы для удовлетворения государственных потребностей. Особенностью данного государственного контракта является именно то, что субъектом данных правоотношений является государство.

Существенным условием любого государственного контракта на поставку Товара является цена контракта и срок его исполнения. Цена контракта определяется исходя из начальной максимальной цены контракта.

Закупка топлива для государственных нужд является разновидностью договора поставки, в котором существенными условиями так же являются сроки и цена. До момента вступления в силу Постановления правительства РФ от 31.03.2018 №387, начальная максимальная цена государственного контракта рассчитывалась в соответствии со ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ и Приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 №567, утвердившим «Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком».

С 11.04.2018 года правила закупок топлива в рамках законодательства РФ о контрактной системе изменились в связи со вступлением в силу изменений в Постановление правительства РФ от 13.01.2014 №19, согласно которым при заключении контракта на поставку топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин, в документацию о закупке заказчиком включаются обязательно формула цены контракта и максимальное значение цены контракта. Это изменение было ожидаемо в связи с тем, что точную потребность в топливе на момент закупки установить не всегда возможно или динамично меняется цена на топливо, что усложняет отгрузку товара по твердой цене контракта. Но указанное выше изменение в Постановление правительства РФ от 13.01.2014 №19 (в редакции Постановления правительства РФ №387 от 31.03.2018) осложняется тем, что в нем не указан порядок (формула) расчета максимального значения цены контракта для использования в документации о закупке.

Таким образом, пока не утверждена формула расчета цены контракта на поставку топлива, Заказчик вправе самостоятельно разработать формулу расчета.

Каков же алгоритм действий заказчика при закупке топлива для государственных нужд?

1. Необходимо выбрать способ определения поставщика.

Для того чтобы определиться со способом проводимой закупки, необходимо воспользоваться нормами ч. 2 ст. 59 44-ФЗ. Согласно данному положению, организация-заказчик в обязательном порядке проводит электронный аукцион для тех товаров, работ, услуг (далее – ТРУ), которые входят в аукционный перечень (Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 №471-р) «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)».

Закупка топлива относится к ОКПД 2 19.20.21, который входит в аукционный перечень, указанный выше, поэтому заказчик обязан провести торги путем электронного аукциона. Однако организация также вправе воспользоваться следующими способами закупок (ч. 2 ст. 59 44-ФЗ):

- запрос котировок, запрос котировок в электронной форме;
- запрос предложений, запрос предложений в электронной форме (начиная с 01.07.2018) (указанные способы являются дополнительными по отношению к электронному аукциону и могут применяться заказчиком, если электронный аукцион признан несостоявшимся (п. 8 ч. 1 ст. 83, п. 5 ч. 2 ст. 83 Закона №44-ФЗ) или заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта с поставщиком (п. 6 ч. 1 ст. 83, п. 2 ч. 2 ст. 83 Закона №44-ФЗ);
- заключение контракта с единственным поставщиком (закупка на основании п.п. 4, 5, 9, 24, 25 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ).

При применении способов определения поставщика, в которых предусматривается составление документации о закупке (например, электронный аукцион, запрос предложений), заказчик с 11.04.2018 г. указывает в проекте контракта вместо твердой цены контракта формулу цены контракта и максимальное значение цены контракта.

То есть контракты, заключаемые заказчиком в рамках 44-ФЗ по результатам электронных аукционов и запросов предложений, вместо неизменяемой (твердой) цены контракта на поставку топлива должны предусматривать объем финансирования по контракту (максимальное значение цены контракта) и порядок определения стоимости поставляемого топлива (формулу цены контракта).

При подготовке документации на закупку топлива и заключении государственного контракта с победителем необходимо включать обязательное условие о максимальном значении цены контракта и применяемой формуле цены. Если данные условия отсутствуют, то контрактные отношения будут считаться незаключенными (п. 1 ст. 432 ГК РФ).

2. Определиться с выбором формулы расчета максимального значения цены контракта.

В материале А.Ю. Маковлева «Формула цены в документации о закупке при заключении контракта на поставку топлива» предлагаются следующие типы формул:

Формула 1. Расчет НМЦК «затратным методом»

Стоимость 1 л как единицы Товара складывается из стоимости указанных далее показателей: добыть (СДр); транспортировать (ЗТ); переработать (ЗП); включить НДС (упрощенную систему налогообложения нельзя применять, т. к. товар является подакцизным и к ритейлу не относится (ст. 346.27 НК)); другие налоги (налог на прибыль) (ПрН); включить акциз (А); включить налог на доход от полезных ископаемых (НДПИ); расходы на ритейл (РР); совместная прибыль (производителя и переработчика) (СПр); включить прибыль автозаправочной станции (ПрАЗС).

Таким образом, формула цены 1 литра как единицы товара складывается из общей стоимости следующих затрат:

$$\text{Цена литра} = \text{СДр} + \text{ЗТ} + \text{ЗП} + \text{НДС} + \text{ПрН} + \text{А} + \text{НДПИ} + \text{РР} + \text{СПр} + \text{ПрАЗС}.$$

Такая структура учета затрат требует наличия детальной объективно-подтвержденной информации о стоимости каждого «пункта» издержек по ходу расчета. И если такая информация отсутствует или искажена (например, необоснованно включены другие расходы), это может привести к нецелесообразному расходованию денег госзаказчиком лимитов бюджетных обязательств.

Формула 2. На основе сведений о котировках цен на бирже

В данном случае для формирования стоимости учитываем индексы цен рынков топлива в нашей стране: сопоставимых зарубежных рынков; внебиржевых

сделок; биржевых. В настоящее время биржевые индикаторы (индексы), например биржевые индексы ЗАО «СПбМТСБ», считаются согласно методикам, которые утверждены самой биржей, такие как: «Методика расчета индексов цен на нефтепродукты»; «Методика расчета региональных биржевых индексов цен на нефтепродукты». Сведения о сделках, которые заключены в нашей стране по итогам торгового дня, ежедневно публикуются на сайте биржи www.spimex.ru. Также для сокращения издержек можно использовать территориально близкие нефтеперерабатывающие заводы и возможно использование биржевых индикаторов субъектов. Основная задача этого метода – получить «постоянное значение» стоимости на рынке оптовых продаж и сформировать расценки в ритейле, учитывая маржинальность автозаправочных станций. Издержки на логистику в разных субъектах будут отличаться, в том числе и тарифные показатели на доставку в каждом направлении собственные. Таким образом, стоимость будет складываться так:

Цена литра = Биржевой индекс + Затраты на транспортировку + Величина налогов и сборов, подлежащих уплате в соответствии с налоговым законодательством (как правило только НДС) + прибыль АЗС.

Этот метод довольно гибкий и возможно учесть нюансы реализации топлива посредством использования коэффициента поправки (дифференциала) по балансу спроса и предложения, объема поставок, условий и периода хранения (если нужно).

Формула 3. На основе розничных или закупочных цен

Цены розничные – цены, по которым АЗС реализует топливо конечному потребителю.

Цены закупочные – цены, по которым производители НПЗ реализуют продукцию крупными объемами АЗС и эти цены являются оптовыми.

В документации о закупке может указываться следующая формула цены контракта:

$C_{\text{контракта}} = (\text{Стоимость 1 л розничной цены} \times \text{Количество топлива}) - \% \text{ скидки}$
(по результатам закупки).

Формула цены может дополнительно учитывать:

- средневзвешенные цены к аналогичному показателю отчетного периода по контракту (устанавливается в контракте);
- индекс потребительских цен;
- предельный размер маржи АЗС;
- необходимость изменения розничных в соответствии с динамикой изменения затрат на реализацию, с учетом цен, которые сформировались на соответствующем товарном рынке, а также общих условий обращения товара на товарном рынке

В случаях, если цена устанавливается в зависимости от закупных цен, может быть установлена следующая формула цены контракта:

$$\text{Ц}_{\text{контракта}} = (\text{Стоимость 1 л закупной цены для АЗС} \times \text{Количество топлива}) + \% \text{ маржи АЗС} \\ \text{(по результатам закупки).}$$

Формула 4. Формула цены контракта по электронному аукциону (44-ФЗ):

Формула цены контракта:

$$\text{ЦК}_{\text{max}} = \sum_{i=e}^n \text{Ц}_i \cdot \text{К}_i, \text{ где:}$$

ЦК_{max} – максимальное значение цены контракта (цена контракта, предложенная участником электронного аукциона, с которым заключается контракт);

i – начальное значение, сумма величин $\text{Ц}_i \cdot \text{К}_i$ по конкретному этапу поставки;

n – конечное значение, сумма величин $\text{Ц}_i \cdot \text{К}_i$ по количеству этапов поставки;

e – этап поставки;

К_i – количество литров конкретного вида топлива по этапу поставки;

Ц_i – отпускная цена одного литра конкретного вида топлива на дату отпуска.

При этом значение отпускной цены одного литра конкретного вида топлива на дату отпуска (Ц_i) должно соответствовать значению, определяемому по формуле:

$$\text{Ц}_i \leq \frac{\text{ЦК}}{\text{К}_{\text{max}}}, \text{ где:}$$

ЦК – цена контракта;

K_{max} – максимальное (предельное) количество литров конкретного вида топлива по контракту.

В случае изменения отпускной цены одного литра конкретного вида топлива на дату отпуска (передачи) (C_i), расчет сумм величин $C_i \cdot K_i$ в рамках этапа (этапов) поставки осуществляется по каждому значению отпускной цены одного литра конкретного вида топлива на дату отпуска.

На основании выше изложенного можно сделать вывод, что для Государственных заказчиков,купающих топливо на несколько сотен или миллионов рублей в год оптимальным будет применение предложенного в настоящей статье подхода, при котором формула цены контракта определяется, как произведение цены за единицу топлива на объём поставляемого топлива (при разовых поставках) или как сумма таких произведений (при периодических поставках), что подтверждается на примере закупки №0126100004618000034 Белгородского областного суда на оказание услуг по поставке автомобильного топлива, размещенной на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

В проекте контракта указана формула максимального значения цены контракта путем суммирования цены на каждую партию товара, в свою очередь цена на партию товара определяется как произведение цены 1 литра топлива в день заправки на количество литров.

Формула цены контракта, применяемая Белгородским областным судом:

$$\text{Цена контракта} = \text{Цена}_1 + \text{Цена}_2 + \text{Цена}_3 + \text{Цена}_n$$

где, $\text{Цена}_{1,2,...} = \text{Цена 1 л топлива на момент заправки} \times \text{объем топлива за заправку}$.

При этом, цена 1 л топлива АИ 95 не должна превышать X руб./л.

Если цена на АЗС в день заправки:

$\geq X$, то цена топлива = X .

$< X$, то цена топлива = цене на АЗС в день заправки.

Таким образом, в настоящей статье подробно рассмотрены варианты расчета максимальной цены контракта применительно к закупке топлива моторного для государственных и муниципальных нужд.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 23.05.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.06.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – №32. – Ст. 3301
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 №14-ФЗ (ред. от 05.05.2014) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №5. – Ст. 410.
3. Задорожнова А. Как закупить топливо: пошаговая инструкция. – 2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://goscontract.info/podgotovka-k-tenderu/kak-zakupit-toplivo-poshagovaya-instruktsiya>
4. Киселева Н.В. Особенности правового регулирования государственных закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд // Вестник ВИАСУ. – 2015. – №3. – С. 19–23
5. Косенко Е.В. Обзор существенных условий контракта на поставку для государственных и муниципальных нужд // Юридическая наука. – 2014. – №4. – С. 90.
6. Маковлев А.Ю. Формула цены в документации о закупке при заключении контракта на поставку топлива. – 2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.makovlev.ru/allnews/formula-ceny-v-dokumentacii-o-zakupke-pri-zaklyuchenii-kontrakta-na-postavku-topliva/>
7. Никифорова С.В. Сроки исполнения государственного контракта // Вопросы современной юриспруденции. – 2013. – №22.
8. Постановление правительства РФ от 13.01.2014 №19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – №3. – Ст. 288.
9. Постановление Правительства РФ от 31.03.2018 г. №387 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2014 г. №19» // Собрание законодательства РФ. – 2018. – №15. – Ст. 2153.

10. Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

11. Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 №471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» // Собрание законодательства РФ. – 2016. – №13. – Ст. 1880.

12. Федеральный закон №44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. – 2013. – №14. – Ст. 1652.

13. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0126100004618000034>