

**Яшагина Ксения Владимировна**

магистрант

**Калашникова Елена Борисовна**

канд. ист. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Самарский государственный

экономический университет»

г. Самара, Самарская область

## **ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ НА ПРИМЕРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ИХ РЕШЕНИЯ**

*Аннотация:* актуальность статьи обусловлена недостаточной эффективностью института ответственности за нарушения бюджетного законодательства, которая предусмотрена Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также усилением мер борьбы с коррупцией в бюджетной сфере.

*Ключевые слова:* эффективность, бюджет, правоотношения, бюджетная система, неэффективное использование.

Общественную и государственную значимость бюджетных правоотношений нельзя не оценить. Непосредственно в процессе бюджетных правоотношений выявляется разумная потребность обобществления денежных средств (составление плана бюджетных доходов), обосновывается и предопределяется проблема о ведомственной, функциональной и экономической систематизации бюджетных расходов на планируемый финансовый год. Особенную важность при рассмотрении многоуровневой бюджетной системы Российской Федерации представляют межбюджетные отношения всех ступеней бюджетной системы, которые связаны не только лишь с финансовыми, но и другими инцидентами между Российской Федерацией и ее субъектами, а также органами местного самоуправления.

Бюджетная система Российской Федерации является не только унифицированной формой обобществления и перераспределения публичных финансов в

рамках консолидированного бюджета Российской Федерации, но и представляет собой гарант осуществления законных прав и свобод граждан, гарантируя возможность получения социальных стандартов даже в кризисных регионах.

Однако на сегодняшний день мнение о том, что нехватка научной проработанности и низкое качество последовательной взаимосвязи с другими отраслями законодательства порождает неэффективные акты российского законодательства, является общепризнанным.

В данном вопросе правовая терминология считается неотъемлемым элементом российского законодательства. Любая сфера права имеет собственный понятийный аппарат и пользуется собственными правовыми категориями. И бюджетное право в этом вопросе не является исключением. Такое понятие, как «эффективность», вероятно, считается одним из наиболее распространенным в бюджетном законодательстве [5].

Вопрос об эффективности использования бюджетных средств поднимается в списке первоочередных вопросов. Данная ситуация связана не только с неэффективностью отслеживания нарушений бюджетного законодательства, которые предусмотрены Бюджетным кодексом Российской Федерации (БК РФ), но и с необходимостью усиления борьбы с коррупцией в бюджетной сфере [4].

Весь комплекс подходов к осмыслению сущности эффективности бюджетных расходов разделяют на три категории. К первой относится мнение о том, что эффективность бюджетных расходов можно рассматривать как соотношение достигаемого результата с понесенными затратами; исследователи неоклассической теории считают, что эффективность бюджетных расходов – это ничто иное, как предоставление ресурса в пользование тем пользователям, для которых он представляет большую ценность; к третьей категории относят тех исследователей, которые определяют эффективность бюджетных расходов как извлечение максимальной выгоды при использовании имеющихся ресурсов или наименьший расход ресурсов для оказания услуг соответствующего качества и объема.

На сегодняшний день трудности в регулировании бюджетных правоотношений в Российской Федерации состоят в нехватке способов беспристрастной

оценки бюджетной потребности регионов, индивидуализированное отношений Федерации и ее субъектов, конфликта между регионами по вопросам, связанным с объемами налоговых отчислений и получения поддержки из федерального бюджета, отсутствии четких границ расходных полномочий и наличии «не финансируемых мандатов», финансовой недостаточности местных бюджетов для решения местных вопросов, других противоречиях бюджетной системы. Все эти проблемы становятся преградой эффективной деятельности бюджетной системы Российской Федерации и могут быть устранены только лишь посредством совершенствования бюджетного законодательства Российской Федерации.

При рассмотрении эффективности бюджетных расходов остается открытым вопрос о том, что же понимать под результатами их осуществления. Понятие результата как некоего конкретного материального итога бюджетного финансирования имеет важное значение в определении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств. Тем не менее, осознавая важность этого понятия, оно до сих пор не раскрыто в полном объеме и законодательно не закреплено [6]. Эффективность использования бюджетных средств считается одним из основных предметов обсуждения в данной сфере, игнорирование этого вопроса, соответственно, поднимает множество практических коллизий.

Сразу появляется вопрос: как можно выявить необходимость, целесообразность и экономическую обоснованность выполнения определенной расходной операции, и какой орган, и на основании каких критериев имеет полномочия для оценки эффективности использования бюджетных средств.

Следует отметить, что с объективной точки зрения оценить эффективна или неэффективна деятельность получателя, которая направлена на расходование бюджетных средств, уполномочен главный распорядитель, или же специальный контролирующий орган. Тем не менее, законодательством не закреплена целостная система методов, которые требуются для установления и оценивания не только результатов деятельности, но и эффективности использования бюджетных средств, что считается затрудненным фактором на практике.

На современной стадии развития нашего государства значительно ощущается отсутствие законодательного закрепления методов, которые содержали бы в себе отчетливо определенные критерии для установления и раскрытия неэффективного использования учреждениями и организациями бюджетных средств. Статья 162 БК РФ указывает, что получатель бюджетных средств гарантирует эффективность и целенаправленный характер применения предусмотренных ему бюджетных ассигнований. Иными словами, если получатель бюджетных средств никак не гарантирует обеспечение такого использования полученных средств, то в таком случае, он будет привлечен к юридической ответственности. Однако трудность этого положения состоит в отсутствии четкого определения неэффективного использования бюджетных средств.

При переходе бюджетного процесса на основы результативности и эффективности применения бюджетных средств появляется потребность формирования эффективных, продуктивных элементов государственного финансового контроля, которые допустили бы к определению уровень достижения планируемых показателей в различных областях деятельности. Подобные механизмы содержит аудит эффективности применения бюджетных средств, который беспрепятственно используется в государственном финансовом контроле за границей [7]. Международная практика доказывает, что подобный аудит выявляет значительное воздействие на свойства принятия и выполнения органами исполнительной власти решений в области управления государственными финансами, а кроме того содействует увеличению ответственности, прозрачности и подотчетности работы органов.

Проанализировав российское законодательство, а конкретно эффективность использования бюджетных средств, и, выявив конкретные задачи в этой области, целесообразным будет введение следующих изменений:

1. Статью 6 БК РФ расширить с дополнением следующего определения: «Эффективность бюджетных расходов – это извлечение наибольшего результата при использовании имеющихся в наличии ресурсов или наименьшая расходование ресурсов для оказания услуг соответствующего качества и объема»;

2. Разработать и законодательно закрепить в ст. 6 БК РФ определение «Результат эффективного использования бюджетных средств»;

3. Разработать и закрепить в БК РФ определение неэффективного использования бюджетных средств, а также критерии определения подобного неэффективного использования;

4. Статью 265 БК РФ расширить с дополнением в виде следующего пункта: Аудит эффективности представляет собой контроль за деятельностью органов государственной власти и получателей государственных средств для определения эффективности использования государственных средств, которые были получены для исполнения возложенных на них обязательств.

Согласно результатам выполнения аналитического исследования, становится возможным считать установленным, что бюджетное право, как и сам бюджетный процесс, на современном этапе развития и развития российского бюджетного законодательства является не совершенным. В нем имеется несколько правовых проблем, которые, вне всяких сомнений, усложняют последующие улучшения нормативно-правового регулирования бюджетного права и требуют исследования в разработке правовых категорий, методик и нормативных актов, которые компенсировали бы существующие изъяны бюджетного законодательства, при этом принимая во внимание мировую практику касательно данного вопроса.

### *Список литературы*

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 19.07.2018).

2. Горбунова О.Н. Планирование в бюджетных отношениях как функция государственного управления: правовые проблемы и пути решения / О.Н. Горбунова, Т.А. Вершило. – Юрист, 2018. – С. 16–19.

3. Зачёсса Е.Н. Развитие бюджетных отношений в Российской Федерации / Е.Н. Зачёсса, Э.А. Овсянникова; АНО ВО «Институт законовещения и управления ВПА» // Современные проблемы права, экономики и управления. – 2017. – С. 171–175.

4. Канаева О.А. Калашникова Е.Б. Неэффективное использование бюджетных средств // Российская наука: актуальные исследования и разработки. – 2016. – С. 199–202.

5. Котенева Т.В. Актуальные вопросы новых объектов финансового контроля в государственном секторе управления // Модернизация учетно-контрольных и аналитических процессов в условиях цифровой экономики. – 2018. – С. 117–123.

6. Наумова О.Н. Неэффективное использование бюджетных средств и его оценки органами внутреннего госфинконтроля. – Финансы, 2018. – С. 25–27.

7. Сурьянинов А.Л. Правовые проблемы при формировании и реализации доходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации / А.Л. Сурьянинов, Е.Б. Калашникова // Российская наука: актуальные исследования и разработки. – 2016. – С. 288–291.