

Курдачева Карина Алексеевна

бакалавр, старший менеджер

АО КБ «Ситибанк»

г. Москва

магистрант

ФГБОУ ВО «Рязанский государственный

университет им. С.А. Есенина»

г. Рязань, Рязанская область

Мишакова Надежда Анатольевна

канд. экон. наук, доцент, заведующая кафедрой

ФГБОУ ВО «Рязанский государственный

университет им. С.А. Есенина»

г. Рязань, Рязанская область

ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация: данная статья посвящена оценке формирования бюджета муниципального образования. В работе также выявлены основные проблемы. Функционирование бюджетов муниципальных образований происходит за счет доходов и расходов.

Ключевые слова: бюджет, налоговые доходы, неналоговые доходы, финансовая помощь, развитие региона, местное самоуправление.

Основная проблема, с которой сегодня сталкиваются руководители муниципальных образований, – это постоянная нехватка средств не только на развитие, но и на текущие нужды. Причем это не является особенностью России, а присуще всем странам без исключения. Вопрос об удовлетворении финансовых потребностей муниципалитетов – это, прежде всего, вопрос о доходной базе местных бюджетов.

Значимость данных проблем и острота стоящих перед обществом задач обусловливают высокую актуальность исследования доходов бюджетов

муниципальных образований и путей их повышения. Под бюджетом муниципального образования (местным бюджетом) понимается форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций органов местного самоуправления.

В 2016 году в бюджет города поступило доходов в сумме 462,4 млн руб. на уровне прошлого года, в т.ч.

- собственные доходы – 195,9 млн руб. или 104% к уровню прошлого года;
- финансовая помощь из бюджетов других уровней – 266,4 млн руб. или 97% к уровню прошлого года, из них 208,1 млн руб. направлено на реализацию муниципальных программ. Общий объем финансирования программ в 2016 году составил 402,1 млн руб. или 91% расходов бюджета.

Расходы – 442,4 млн руб. Профицит бюджета – 20 млн руб.

Функционирование бюджетов муниципальных образований происходит за счет доходов и расходов. Доходная часть служит финансовой базой деятельности муниципального образования, а расходная, в свою очередь, необходима для удовлетворения потребностей населения. Доходная часть местного бюджета формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений [3].

Существование у органов местного самоуправления реального полноценного бюджета – важнейшее условие их экономической самостоятельности и выполнения социальных обязательств.

Для эффективного функционирования местного самоуправления прежде всего необходимо наличие у него достаточной финансовой базы для выполнения своих расходных полномочий. Подтвердим этот вывод, рассмотрев бюджет муниципального образования г. Сасово.

Таблица 1

Структура доходов бюджета г. Сасово в период 2014–2016 гг. (тыс. руб.)

Показатели	Ед. измерения	2014	2015	2016	Темпы роста (2016/2015)	Темпы роста (2016/2014)
Доходы местного бюджета, фактически исполненные						
Всего	тысяча рублей	496042,5	462190,2	462368	100,03	93,2
Налог на доходы физических лиц	тысяча рублей	61458,9	58267,4	55926	95,9	91
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	тысяча рублей	4759,6	2943,6	3792	128,8	79,7
Налоги на совокупный доход	тысяча рублей	21590,6	23518	22312	94,9	103,34
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	тысяча рублей	21310,5	22659,1	21128	93,2	99,1
Единый сельскохозяйственный налог	тысяча рублей	39,3	108,4	245	226	623,4
Налоги на имущество	тысяча рублей	107873,3	84571,4	95780	113,3	88,8
Налог на имущество физических лиц	тысяча рублей	11162,4	10509,9	5924	56,4	53,1
Земельный налог	тысяча рублей	96710,9	74061,5	89856	121,3	93
Государственная пошлина	тысяча рублей	2744	3832,9	3953	103,1	144,1
Всего налоговые доходы	тысяча рублей	327649,5	280472,2	298916		
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	тысяча рублей	10070,5	6908,9	10071	145,8	100
Доходы от перечисления части прибыли государственных и	тысяча рублей	30,50	76,5	8	10,4	26,2

муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей						
Платежи при пользовании природными ресурсами	тысяча рублей	503,8	828,4	605	73,03	120,1
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	тысяча рублей	503,8	828,4	605	73,03	120,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	тысяча рублей	9609,9	4296	1607	37,4	16,7
Безвозмездные поступления	тысяча рублей	275528,7	274640,6	266437	97	96,7
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	тысяча рублей	277643,2	274899,9	266488	96,9	95,9
Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	тысяча рублей	900	0	0	0	0
Всего неналоговые доходы	тысяча рублей	574790,40	562478,7	545821		
Из общей величины доходов – собственные доходы	тысяча рублей	318866,9	289119,3	288573	99,9	90,5
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	тысяча рублей	48642,6	41627	39020	93,7	80,2
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	тысяча рублей	50925	60198,6	53670	89,1	5,4

Субвенция бюджетам Российской Федерации и муниципальных образований	тысяча рублей	177175,6	173070,9	173795	100,4	98,1
Иные межбюджетные трансферты	тысяча рублей	0	42797	0	0	0
Всего трансфертов	тысяча рублей	276743,2	317693,5	266485		

С помощью приведенной выше таблицы 1 можно рассматривать основные группы доходов. Стоит отметить, что общие доходы муниципального образования г. Сасово в 2014–2016 гг. имели как положительную, так и отрицательную динамику. Однако если в 2014 году они составляли 4 960 425 тысяч рублей, то в 2016 году снизились до 4 623 680 тысяч рублей, что ниже на 9,3% по сравнению с 2014 годом.

Основу финансовой базы всех бюджетов составляют налоговые доходы (табл. 2). Из табл.2 видно, что наибольшая часть налоговых доходов муниципального бюджета формируется за счет отчислений от федеральных налогов и сборов: налога на доходы физических лиц и акцизов. Доля же местных налогов составляет чуть более 20%.



Рис. 1. Динамика структуры доходов местного бюджета муниципального образования г. Сасово в 2014–2016 гг. [6]

Из рисунка выше можно сделать вывод, что бюджет муниципального образования играет важную роль в обеспечении социально-экономического развития региона.

Рост доли налоговых доходов бюджета муниципального образования г. Сасово Рязанской области в общем объеме доходов в 2015 году упал на 5% по отношению к 2014 году.

В 2016 году доля налоговых доходов выросла на 2% по отношению к 2015 году.

Таблица 2

Динамика структуры налоговых доходов муниципального образования г. Рязань в 2013–2015 гг. [6]

Показатели	Ед. изме- рения	2014	2015	2016	Темпы роста (2016/2015)	Темпы ро- ста (2016/2014)
Налог на доходы физи- ческих лиц	тысяча рублей	61458,9	58267,4	55926	95,9	91
Акцизы по подакциз- ным товарам (продук- ции), производимым на территории Российской Федерации	тысяча рублей	4759,6	2943,6	3792	128,8	79,7
Налоги на совокупный доход	тысяча рублей	21590,6	23518	22312	94,9	103,34
Единый налог на вме- ненный доход для от- дельных видов дея- тельности	тысяча рублей	21310,5	22659,1	21128	93,2	99,1
Единый сельскохозяй- ственный налог	тысяча рублей	39,3	108,4	245	226	623,4
Налоги на имущество	тысяча рублей	107873,3	84571,4	95780	113,3	88,8
Налог на имущество физических лиц	тысяча рублей	11162,4	10509,9	5924	56,4	53,1
Земельный налог	тысяча рублей	96710,9	74061,5	89856	121,3	93
Государственная по- шлина	тысяча рублей	2744	3832,9	3953	103,1	144,1
Всего налоговые до- ходы	тысяча рублей	327649,5	280472,2	298916		

В правоспособности органов местного самоуправления взимать собственные налоги есть глубокий рациональный смысл. Во-первых, устанавливая такие налоги, местные выборные лица берут на себя обязательства, являющиеся формой ответственности перед гражданами в том, что касается предоставления соответствующих услуг. Во-вторых, наличие собственных налоговых поступлений обеспечивает гибкость политики и, в некоторой степени, финансовую безопасность органов местного самоуправления, позволяя им достоверно предвидеть, на какие ресурсы можно рассчитывать в долгосрочной перспективе.

Местное самоуправление может стать реальным инструментом обеспечения высокого уровня жизни населения лишь при условии, что оно будет иметь не только соответствующую законодательно установленным расходным полномочиям финансовую обеспеченность, но и ресурсную возможность самостоятельно пополнять муниципальный бюджет. Это дает возможность выбора самим муниципальным сообществом функций, необходимых для его социально-экономического развития.

Подводя итог, также нужно упомянуть, что проблемы бюджетов муниципальных образований связаны как с доходами, так и с расходами. Одна из основных проблем – расходная часть значительно превышает доходную, то есть возникновение дефицита бюджета.

На сегодняшний день проблема дефицита стоит достаточно остро и нужно принимать меры для ее ликвидации. Решением может являться: реорганизация налоговой системы; усиление контроля за расходованием бюджетных средств; обеспечение максимальной прозрачности бюджета и усовершенствование процесса составления бюджета; исключение возможности коррупции.

Список литературы

1. Грачева Е.Ю. Бюджетная система и система налогов и сборов Российской Федерации: учебник для магистратуры / Отв. ред. Е.Ю. Грачева, О.В. Болтинова. – М.: Норма; Инфра-М, 2017. – 272 с.
2. Казанкова Т.Н. Проблема формирования местных бюджетов // Современные научные исследования и инновации / Т.Н. Казанкова, М.В. Саблина. –

2017. – №4 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://web.snauka.ru/issues/2017/04/80949>

3. Комягин Д.Л. Бюджетное право [Текст]: Учебник для вузов / Д.Л. Комягин; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2017. – 590 с.

4. Коротаева Е.А. Проблемы экономической самостоятельности местных бюджетов // Вестник Удмуртского университета. Сер. Экономика и право. – 2014. – №1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/problemy-ekonomiceskoy-samostoyatelnosti-mestnyh-byudzhetov>

5. Официальный сайт «Администрация города Рязани». – 2017 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://admrzn.ru/>

6. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Рязанской области. – 1999–2017 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ryazan.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/ryazan/ru/