

Морозова Дарья Андреевна

студентка

Илюхина Вероника Андреевна

студентка

ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет»

г. Тюмень, Тюменская область

РОЛЬ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОМ РАЗВИТИИ ГОРОДА САЛЕХАРДА

Аннотация: в статье рассмотрены понятия бюджета муниципального образования, сформулированы основные положения, определяющие роль местных бюджетов в социальном развитии муниципалитета, проанализирована структура расходов бюджета г. Салехард за 2017 г. Определена структура расходов бюджета города Салехарда на социальную политику в 2017 г. Проанализированы расходы на социальную политику города Салехарда в разрезе полномочий, определена роль бюджета муниципального образования в социальном развитии города Салехарда.

Ключевые слова: местные финансы, местный бюджет, социальная политика, доходы местного бюджета, расходы местного бюджета, полномочия органов местного самоуправления.

Эффективность использования местных финансов непосредственно зависит от того, каким перечнем полномочий в этой области наделены органы местного самоуправления. В соответствии с положениями Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [3], органы местного самоуправления регулируют определенный перечень вопросов. К данным вопросам относятся утверждение и исполнение бюджета муниципального образования, распоряжение местными финансами, определение ставок местных налогов и сборов в пределах, установленных НК РФ, а также решение иных финансовых вопросов.

Обеспечение соблюдения основных конституционных прав граждан также является прямой обязанностью органов местного самоуправления. Следует отметить, что муниципальный бюджет образует третий уровень бюджетной системы РФ, который является связующим, между населением и государством.

Согласно статье 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджет муниципального образования (местный бюджет) есть форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для выполнения функций и решения задач, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления [2].

Анализ литературы по вопросам формирования и использования финансов местных бюджетов, позволил сформулировать основные положения, определяющие роль местных бюджетов в социальном развитии муниципалитета:

1) с помощью местных финансов органы государственной власти имеют возможность реализовывать свои полномочия, в соответствии с Конституцией РФ, по вопросам владения и распоряжения муниципальной собственностью, и самостоятельного решения населением вопросов местного значения. В Конституции РФ закреплено, что: «Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения» [1]. Все это позволяет сделать вывод, что формирование финансовой базы – основная роль бюджета муниципального образования;

2) местный бюджет способствует выравниванию уровня социального и экономического развития муниципалитетов, с помощью реализации на местном уровне различных государственных программ, направленных на повышение уровня жизни населения муниципального образования;

3) местные финансы позволяют органам государственной власти реализовывать финансовую самостоятельность в расходовании средств бюджета муниципального образования на социальные нужды.

Финансирование социальных расходов является ключевым вопросом для органов местного самоуправления.

Для того, чтобы оценить долю расходования средств бюджета на социальную политику, проанализируем структуру расходов муниципального бюджета г. Салехард (рис. 1) [4].

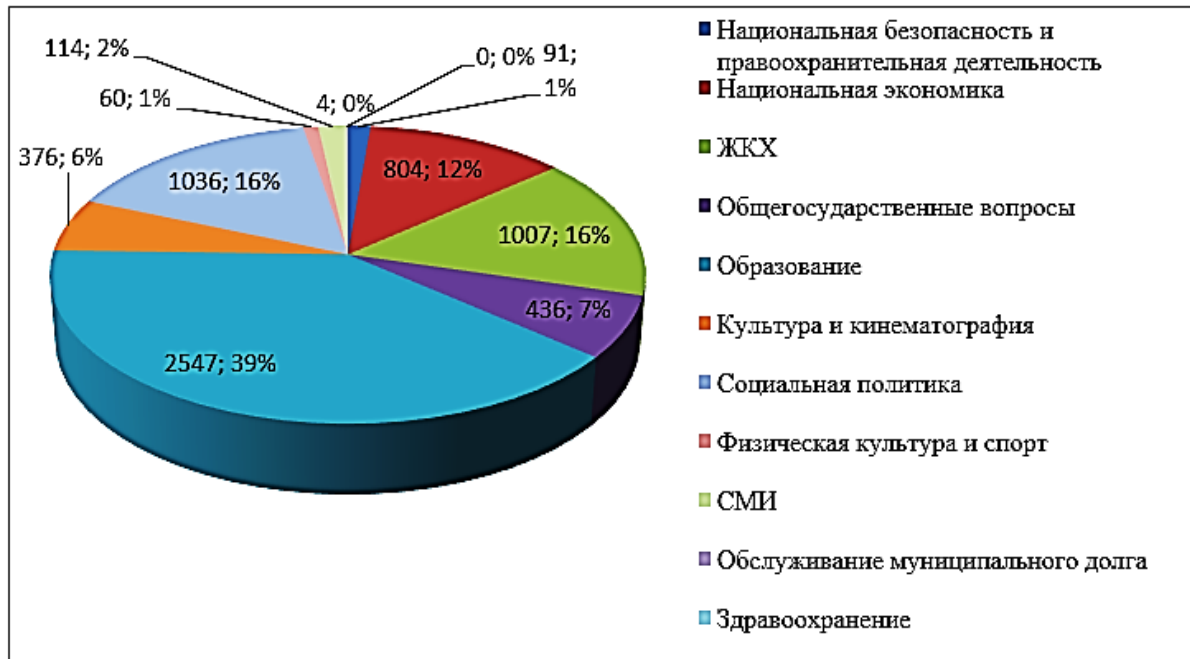


Рис. 1. Структура расходов бюджета г. Салехард за 2017 г., млн руб.

Из данных рис. 1 следует, что расходы на социальную политику составляют 16% расходов бюджета г. Салехарда. Наибольший удельный вес имеют расходы на образование – 39%, расходы на услуги ЖКХ имеют удельный вес 16%, на национальную экономику – 12%.

Важную роль в обеспечении высокого уровня качества жизни населения муниципального образования играют направления расходования средств местного бюджета по статье «Социальная политика». Структура расходов бюджета города Салехарда на социальную политику представлена на рис. 2 [4].

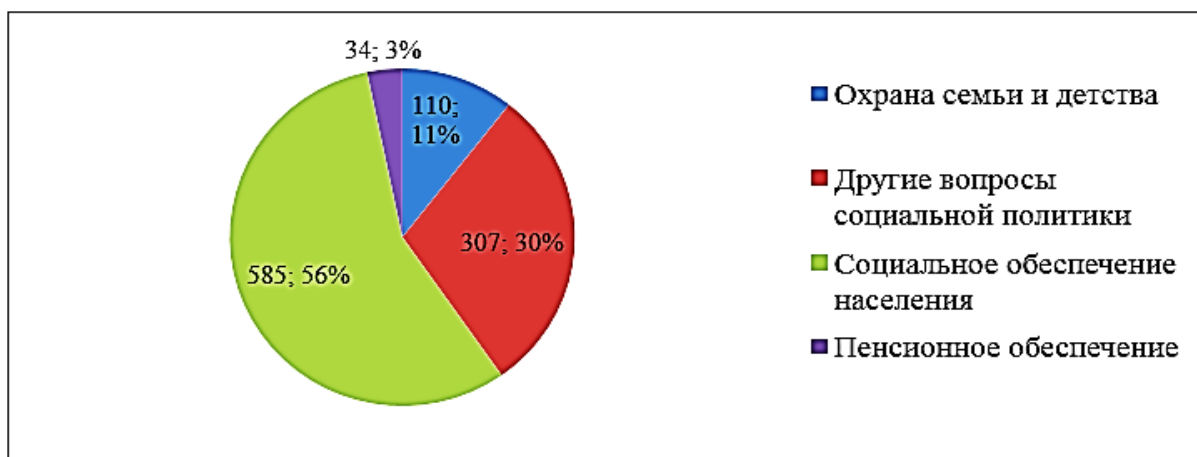


Рис. 2. Структура расходов бюджета города Салехарда на социальную политику за 2017 г., млн руб.

Из рис. 2 следует, что органы государственной власти города Салехард приоритетным направлением социальной политики определили социальное обеспечение населения – на данное направление направляется 56% расходов по статье «Социальная политика», 11% на охрану семьи и детства, 3% на пенсионное обеспечение и 30% на другие вопросы социальной политики.

Расходы по социальной политике за 2017 г. в разрезе полномочий представлены на рис. 3 [4].

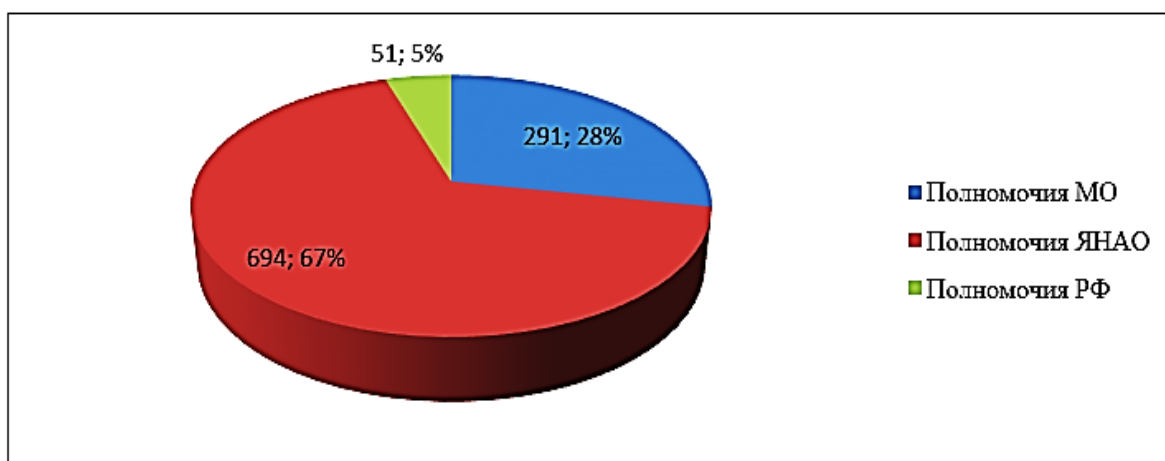


Рис. 3. Расходы по социальной политике за 2017 г. в разрезе полномочий, млн руб.

Таким образом, из рис. 3 следует, что 67% расходов на социальную политику было исполнено по полномочиям Ямало-Ненецкого автономного округа,

28% по полномочиям муниципального образования г. Салехард и лишь 5% по полномочиям РФ.

Проведенный выше анализ позволяет сформулировать вывод о том, что роль бюджета муниципального образования в социальном развитии города Салехарда обуславливается тем, что местный бюджет выступает одним из главных инструментов в социальном развитии города Салехарда, который позволяет доводить до населения города конечные результаты производства. Через местный бюджет происходит перераспределение средств фондов потребления между нуждающимися в этом группами населения по принципу адресной социальной помощи – в 2017 г. расходы на социальную политику составили 16% расходов бюджета. При этом приоритетным направлением социальной политики является социальное обеспечение населения, на которое направляется 56% расходов на социальную политику.

Поэтому, можно заключить, что при грамотном управлении, когда сочетаются все имеющиеся в наличии инструменты, принимаются соответствующие решения, способствующие стабилизации и экономическому росту муниципального образования, можно говорить о дальнейшем совершенствовании механизма финансового обеспечения расходов на социальную политику, что является достаточно актуальным в экономически нестабильных условиях.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ).

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 03.08.2018).

3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 30.10.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.11.2018).

4. Официальный сайт муниципального образования город Салехард [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.salekhard.org/> (дата обращения 18.11.2018).