

Морозова Дарья Андреевна

студентка

Илюхина Вероника Андреевна

студентка

ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет»

г. Тюмень, Тюменская область

РОЛЬ НАЛОГА НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В ФОРМИРОВАНИИ ДОХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

***Аннотация:** в статье рассмотрены особенности реформирования налоговой системы РФ на современном этапе. Проведен анализ структуры доходов бюджетов муниципальных образований РФ. Определена роль налога на доходы физических лиц для наполняемости бюджетов муниципальных образований на примере бюджета города Салехард.*

***Ключевые слова:** бюджетная система, муниципальное образование, местные бюджеты, налог на доходы физических лиц, наполняемость местного бюджета, муниципальные финансы.*

В настоящее время остро стоит проблема повышения финансовой самостоятельности и расширения налоговых полномочий самоуправления на муниципальном уровне. Процесс передачи на местный поиск источников доходов соразмерных расходам данного муниципального образования в рамках фискального федерализма продолжают на протяжении длительного времени. На размер налоговых доходов муниципальных образований различных видов оказывают влияние федеральное и региональное законодательство в части перераспределения общегосударственных налогов.

Налог на доходы физических лиц – один из важнейших инструментов формирования бюджетов всех уровней, обеспечения источников финансирования и координатор процессов экономики. Налоги всегда анализируются для того, чтобы увеличить эффективность их собираемости. Современную налоговую систему Российской Федерации уже невозможно представить без налога на доходы

физических лиц. К плюсам данного налога можно отнести то, что всё трудоспособное население страны является его плательщиками, и доходы от его поступления могут быть зачислены в бюджет любого уровня.

Необходимо отметить, что налог на доходы физических лиц является важной составляющей доходной базы бюджетов бюджетной системы РФ. Но в то же время, уровень изъятия НДФЛ на современном этапе не соответствует реальной экономической ситуации в стране несмотря на то, что данный налог выступает в роли одного из инструментов государственного регулирования, посредством которого решаются многие проблемы финансового и социального характера.

Следует отметить, что налог на доходы физических лиц является сравнительно молодым, так как первое его введение датируется восемнадцатым веком, когда был введен утроенный налог на роскошь в Англии. В России же НДФЛ проходил несколько этапов развития прежде, чем стал таким, каким он является в настоящее время.

В современных экономических реалиях налог на доходы физических лиц играет значительную роль в наполняемости доходами бюджетов муниципальных образований и помогает регулировать некоторые экономические процессы.

Возвращаясь к значимости НДФЛ в поступлениях бюджетов бюджетной системы РФ, необходимо отметить, что удельный вес этого налога, который закреплён за бюджетами муниципальных образований, обуславливает значимость данного вида налоговых доходов муниципалитетов.

Данные рисунка 1, на котором отражена структура доходов местных бюджетов за 2016–2017 г. по данным Министерства финансов РФ [4], свидетельствуют о значимости налоговых поступлений в доходах муниципальных образований.



Рис. 1. Структура доходов местных бюджетов за 2016–2017 г. (млрд руб.)

Так, глядя на рисунок 1 можно заключить, что наибольшую долю в структуре доходов бюджетов муниципальных образований в 2017 г. занимают межбюджетные трансферты 63,8% или 2452,9 млрд руб., на втором месте находятся налоговые доходы, их удельный вес составил в 2017 г. 29,2% или 1122,9 млрд руб. Неналоговые доходы имеют долю 7% и составили в 2017 г. 269,9 млрд руб. по данным муниципальных образований в целом по РФ.

В Бюджетном кодексе РФ [1] закреплены права органов власти на уровне субъектов РФ осуществления распределения доходов с помощью установления различных нормативов зачисления в бюджеты муниципальных образований налогов, которые зачисляются в региональные бюджеты как на следующий один финансовый год, так и без ограничения срока действия.

Все это позволяет нарастить налоговую базу и способствует стабилизации финансового состояния как региональных, так и местных бюджетов.

Структура налоговых доходов местных бюджетов РФ за 2017 г. по данным Министерства финансов представлена на рис. 2 [4].

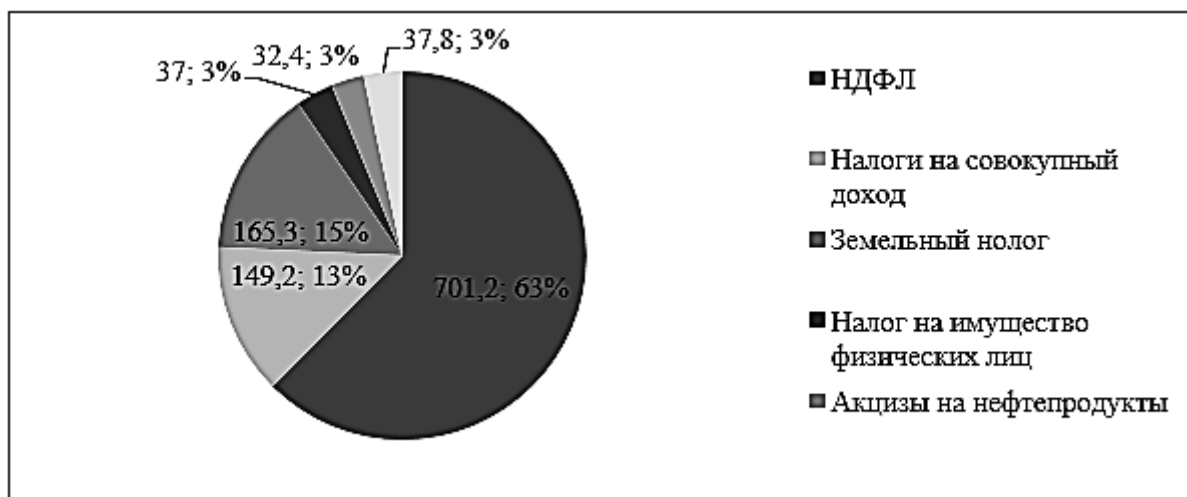


Рис. 2. Структура налоговых доходов местных бюджетов РФ за 2017 г., (млрд руб.)

Из данных, приведенных на рисунке 2 следует, что в 2017 г. наибольший удельный вес в налоговых расходах местных бюджетов занимает НДФЛ – 63%.

Рассмотрим значимость поступлений от НДФЛ для бюджетов муниципальных образований на примере бюджета города Салехарда (рис. 3).

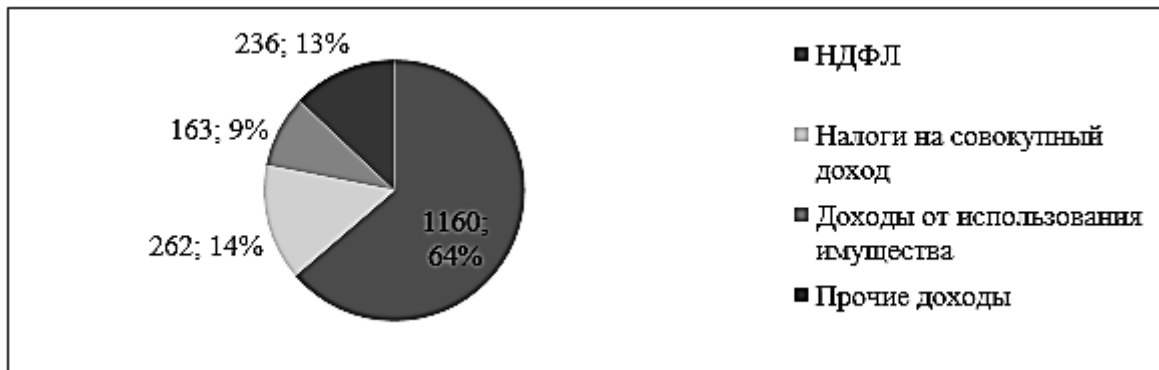


Рис. 3. Структура собственных доходов городского бюджета города Салехарда за 2017 г. (млн руб.) [5]

На основании данных рисунка 3, можно сделать вывод, что основным источником доходов бюджета города Салехарда является НДФЛ, а именно, 64% собственных доходов. Это подтверждает общероссийскую тенденцию значимости НДФЛ для наполняемости доходами местных бюджетов, сложившуюся в РФ, анализ которой приведен выше.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что налог на доходы физических лиц имеет первостепенное значение не только для консолидированного бюджета РФ, но и для бюджетов муниципальных образований. Однако, для обеспечения своевременной наполняемости местного бюджета необходимо обеспечить полное и своевременное поступление налога в бюджет, при этом существующая система налогообложения в РФ не всегда может это обеспечить. Стоит отметить, что в городе Салехард не редки случаи уклонения от уплаты налога, поэтому в первую очередь органам власти следует решить проблемы выплат зарплат «в конвертах», ограничить увеличение страховых взносов и стремиться к повышению налоговой грамотности населения.

Для того, чтобы решить проблему роста доли налога с доходов физических лиц в совокупных налоговых поступлениях, необходимо увеличить реальные доходы населения, в частности, повышение уровня заработной платы и обеспечения своевременности ее выплаты, так как рост НДФЛ в доходах бюджета напрямую от этого зависит. В связи с этим важно отметить, что увеличение размера минимальной заработной платы вызывает автоматический рост уровня доходов работающих граждан.

Также, необходимо отметить, что бюджет муниципалитета должен служить интересам его жителей и быть надежным источником финансовых ресурсов с целью обеспечения проведения мероприятий и выполнения функций, осуществляемых местными властями и направлены на экономическое и социальный развитие местной территории.

Таким образом, подводя итоги проведенного исследования, необходимо отметить, что, несмотря на возрастающий удельный вес в формировании доходной части местных бюджетов, налог на доходы физических требует некоторых уточнений. В частности, можно констатировать, что отечественной фискальной политике присущи такие черты, как чрезмерная централизация бюджетных ресурсов, ненадлежащее стимулирование наращивания доходов по закрепленным налогам, несбалансированная политика по увеличению льгот по налогам, формирующих местные бюджеты.

Как следствие, ограниченная самостоятельность местных бюджетов, а именно незначительная доля доходов, по которым местные органы власти могут определять собственную политику, в доходной части бюджетов муниципалитетов. Доходная база бюджетов местного самоуправления ограничена и бюджеты муниципальных образований в большинстве случаев дотационные, так как не имеют достаточных ресурсов для выполнения своих функций, а именно – надання полноценных общественных, государственных, коммунально-бытовых и социально-культурных услуг.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 11.10.2018).
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 №117-ФЗ (ред. от 11.10.2018).
3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 30.10.2018).
4. Данные об исполнении местных бюджетов в Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2018/02/main/Dannye_ob_ispolnenii_mestnykh_budzhetov_RF_-_01.01.2018.pdf
5. Отчет об исполнении бюджета города Салехарда за 2017 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://salekhard.org/about/byudzh-et-i-finansy/byudzh-et-dlya-grazhdan/resheniya-o-byudzhete/>