

Ляхов Владислав Андреевич

студент

ФГАОУ ВО «Белгородский государственный
национальный исследовательский университет»

г. Белгород, Белгородская область

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НОРМАТИВНОЙ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

***Аннотация:** статья посвящена проблемам совершенствования нормативной основы противодействия международному терроризму и анализу международного опыта борьбы с терроризмом с учетом дифференциации его видов.*

***Ключевые слова:** террористическая деятельность, террористическая организация, финансирование терроризма, легализация добытых преступным путём доходов.*

Федеральный закон «О противодействии терроризму» в ст. 3 даёт определение: «терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий» [1]. Схожие понятия используются в уголовном законодательстве зарубежных стран.

Однако в международных нормативных правовых актах четкое определение понятия «терроризм» и его видов отсутствует. Данная ситуация сложилась по ряду причин: разночтение терминов в национальных законодательствах; сложность в правовом анализе ситуации и субъективность оценок; использование террористов, государствами в политических целях. Отсутствие такой дефиниции в международном праве, и как следствие, плодотворной международной кооперации государств в данной сфере, является главной проблемой в борьбе с терроризмом.

Важным аспектом исследования является дифференциация видов терроризма, и учёт их особенностей для выработки мер противодействия. Терроризм

подразделяется: 1) по характеру субъекта террористической деятельности на: а) индивидуальный (терроризм одиночек) – в этом случае теракт совершает один-два человека, за которыми не стоит какая-либо организация; б) коллективный (организованный) – террористическая деятельность реализуется некой организацией; 2) по целенаправленности: а) националистический – преследует сепаратистские или национально-освободительные цели; б) религиозный – может быть связан с борьбой приверженцев религии между собой и внутри одной веры и преследует цель подорвать светскую власть и утвердить власть религиозную; в) идеологический, социальный – преследует цель изменения экономической или политической системы страны, привлечения внимания общества к какой-либо острой проблеме. Данное деление условно и сходство можно найти в разных видах, но учет таких особенностей помогает организовать эффективное противодействие терроризму и выработать меры по предупреждению террористических актов.

Важным направлением противодействия является контроль над финансированием террористической деятельности. К примеру, одной из особенностей исламистского терроризма является наличие дополнительного способа финансирования, так называемая хавала. Хавала – это неформальная финансово-расчётная система на основе взаимозачёта требований и обязательств между брокерами [2]. Система основана на переводе денежных средств путём однократных уведомлений по электронной почте, факсу или по телефону. Материальные ценности перемещаются без сопроводительных финансовых документов. Поскольку финансовые транзакции осуществляются методом взаимозачёта (клиринга) или при личных встречах, то отследить эти потоки трудно. Поэтому важно, чтобы правоохранительные органы выявляли данные ячейки и устанавливали наружное наблюдение, вербовали брокеров, чтобы получать необходимую информацию.

Контроль над финансированием террористической и экстремистской деятельности в России регламентирован Федеральным законом от 07.08.2001 №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и возложен на Федеральную

службу по финансовому мониторингу [3]. ФСФМ отслеживает и формирует списки лиц, причастных к экстремистской деятельности и терроризму, в годовом отчете за 2017 год в перечень включено 2052 физических и юридических лиц [4]. Однако, например, криптовалюты (биткоин), отслеживать сложно, и для этого необходимы высококвалифицированные технические специалисты и современная аппаратура.

Еще одним направлением противодействия терроризму является координация взаимодействия спецслужб РФ друг с другом и с зарубежными спецслужбами и анализ зарубежного опыта. Национальный антитеррористический комитет координирует действия спецслужб РФ друг с другом, а Антитеррористический Центр государств-участников СНГ обеспечивает взаимодействие спецслужб СНГ. Сотрудничество спецслужб РФ с другими странами осуществляется либо в частном порядке, либо по линии Интерпола. Что касается зарубежного опыта, одним из положительных примеров контртерроризма является Франция, которая, начиная с 60-х годов прошлого века, часто сталкивалась с различными видами терроризма. Одним из разработанных тогда нововведений, стала система действий во время террористических атак под названием «Вижипират (Vigipirate)» [5], которая представляет собой систему мер, состоящую из нескольких фаз, применение которых определяется степенью реальности террористической угрозы. Предусматривается мобилизация полиции, жандармерии, с которыми могут взаимодействовать ВВС, ВМС и пехота. Однако, несмотря на все меры, Франция не была готова к терактам 2015 года, ввиду огромного потока неконтролируемой миграции.

Оперативный контроль и отслеживания лиц и организаций, потенциально способных к террористической деятельности, подготавливающих и совершивших преступления террористической направленности является еще одним направлением противодействия терроризму. Несовершенство данной системы в том, что для сотрудников МВД доступна информация о лицах, совершивших преступление, а данные о потенциальных террористах, если и имеются, то им не

доступны. Для решения проблемы необходимы автоматизированные системы учёта и проверки, но для этого нет достаточных правовых оснований.

Список литературы

1. Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ (ред. от 18.04.2018) «О противодействии терроризму» // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons (дата обращения: 12.11.2018).

2. Хавала по-московски // Лента.ру [Электронный ресурс]. – Режим доступа: lenta.ru/articles/2007/06/29/hawala/ (дата обращения: 12.11.2018).

3. Федеральный закон от 07.08.2001 №115-ФЗ (ред. от 23.04.2018) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // СПС «КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32834 (дата обращения: 12.11.2018).

4. Официальный интернет-сайт Федеральной службы по финансовому мониторингу [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.fedsfm.ru/activity/annual-reports (дата обращения: 12.11.2018).

5. Янковский Н. Л. Французская модель контртеррористической деятельности / Н.Л. Янковский // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. – 2010. – №5. – С. 140–145.