

**Матвеев Роман Владимирович**

магистрант

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный

университет им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

DOI 10.21661/r-485746

## **ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА ПРИМЕРЕ Г. НИЖНЕКАМСКА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

***Аннотация:** во всем мире уделяется значительное внимание поддержке субъектов малого и среднего бизнеса, поскольку это те сегменты, которые делают рынок конкурентным, обеспечивают занятость значительного числа людей, обеспечивают развитие территорий в ряде направлений. При этом государственная поддержка таких субъектов необходима для получения ими определенных конкурентных преимуществ по сравнению с крупным бизнесом, в том числе это и доступ к финансовым ресурсам. Предоставление такого доступа, а также иные меры, способствующие снижению финансовых затрат субъектов малого и среднего бизнеса, составляют финансовый механизм поддержки в этой сфере.*

***Ключевые слова:** малое предпринимательство, среднее предпринимательство, малый бизнес, МСП, налоговые льготы, государственные закупки.*

Актуальность темы связана с тем, что малый и средний бизнес на современном этапе в любой стране выполняет важную роль, одновременно и формируя конкурентную рыночную среду, и обеспечивая самозанятость и занятость на рынке труда многих граждан страны. Однако, по сравнению с крупными корпоративными организациями, субъекты малого и среднего бизнеса имеют меньше возможностей по привлечению и использованию финансовых ресурсов в своей деятельности, потому нуждаются в государственной поддержке, включая финансовую поддержку с помощью различных инструментов (налоговые

льготы, предоставление кредитов, гарантий, допуск к участию в государственных и муниципальных закупках).

Основным законом, которым в настоящее время регулируются вопросы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), является Федеральный Закон №209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [2]. В соответствии с ним к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели (ограничения представлены в ст. 4 указанного закона) [10].

Среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей не должна превышать следующие предельные значения:

- до 15 человек для микропредприятий;
- до 100 человек для малых предприятий;
- от 101 до 250 человек для средних предприятий.

Постановлением Правительства РФ от 4 апреля 2016 г. №265 [4] отмечены предельные значения выручки за предшествующий календарный год без учета НДС для:

- микропредприятий – 120 млн руб.;
- малых предприятий – 800 млн руб.;
- средних предприятий – 2 млрд руб.

Основные направления государственной поддержки развития малого предпринимательства на сегодняшний день являются:

- разработка стратегий роста секторов экономики во взаимосвязи с общим социально-экономическим развитием страны, что обеспечивает комплексные долгосрочные меры для малого и среднего бизнеса по широким возможностям

роста и достижения конкурентных преимуществ (реализуется в форме федеральных, региональных и муниципальных программ);

- упрощение существующей нормативно-правовой базы, налогового администрирования и снижение налоговой нагрузки, в том числе, и на федеральном, и на региональном уровнях;

- минимизация административно-разрешительных и контрольных функций государства;

- создание многочисленных (в первую очередь, негосударственных) и доступных источников рискованного (венчурного) и иного капитала;

- формирование специальной инфраструктуры поддержки, в том числе, оказание специализированных консультационных услуг, обучение и повышение квалификации;

- активное продвижение малого и среднего бизнеса в систему государственных и муниципальных закупок (контрактную систему) для формирования конкурентной среды в таких закупках и доходной базы малого и среднего предпринимательства (в том числе, посредством внесения соответствующих положений в законодательство о контрактной системе [7]).

Те меры поддержки, которые непосредственно связаны с финансами, с доходами и расходами малого и среднего предпринимательства, наделяя их ресурсами, как раз и составляют в совокупности финансовый механизм поддержки. Такого же мнения придерживаются, в частности, Н.Ю. Коротина, А.О. Блинов, Т.И. Бухтиярова [9], И.С. Большухина [8], описывая механизм финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства.

Исследуемая территория – Нижнекамский муниципальный район Республики Татарстан – является муниципальным образованием, где также уделяется внимание вопросам поддержки малого и среднего предпринимательства. Район располагается в центре Республики Татарстан, занимая площадь 1,6 тыс. кв. км. Центром района является г. Нижнекамск (250 км от Казани), также в состав района входит еще одно городское поселение, 15 сельских и 65 населенных пунктов. Население района – около 270 тыс. человек. Район является достаточно

экономически развитым в Республике Татарстан, имея значительную производственную, транспортную, аграрную и социальную инфраструктуру. Его производство – около 20% всего объема производства Татарстана (нефтехимия, нефтепереработка, строительная индустрия, сельское хозяйство) [13].

Показатели развития малого предпринимательства в Нижнекамском муниципальном районе характеризуются увеличением количества субъектов малого и среднего предпринимательства, что видно из графика на рис. 1.

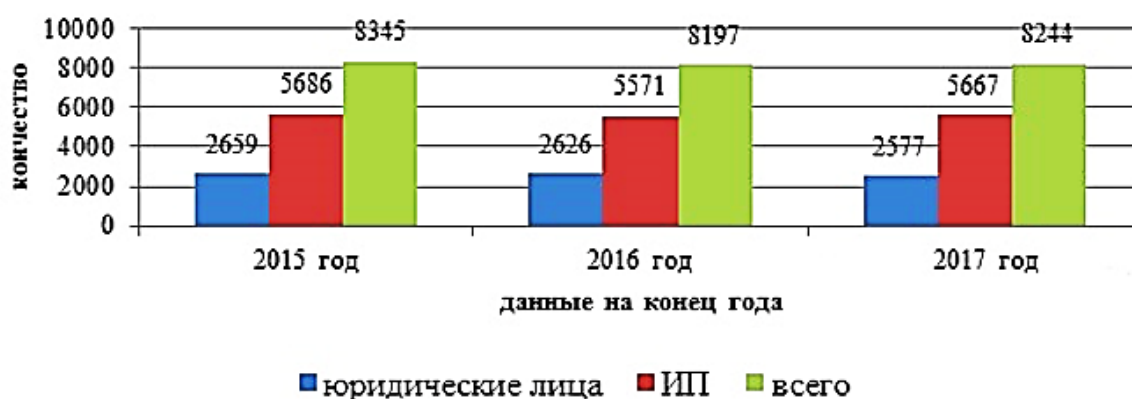


Рис. 1. Динамика численности субъектов МСП в Нижнекамском муниципальном районе Республики Татарстан

Источник: [14].

То есть, количество субъектов МСП за 2015–2017 годы снизилось на 1,2%, хотя, в 2017 году имеет место увеличение числа зарегистрированных индивидуальных предпринимателей. Сокращение количества зарегистрированных индивидуальных предпринимателей в 2016 году власти муниципального образования объясняют ростом тарифов страховых взносов, что негативно отражается на микробизнесе, а количество юридических лиц сократилось в связи с принудительной или добровольной ликвидацией тех юридических лиц, которые работали фиктивно, не уплачивали налоги или не осуществляли деятельности [11]. Однако, видно, что за 2017 год динамика по общей численности – положительная (прирост на 0,6%).

Надо отметить, что доля МСП в валовом территориальном продукте муниципального образования также увеличилась:

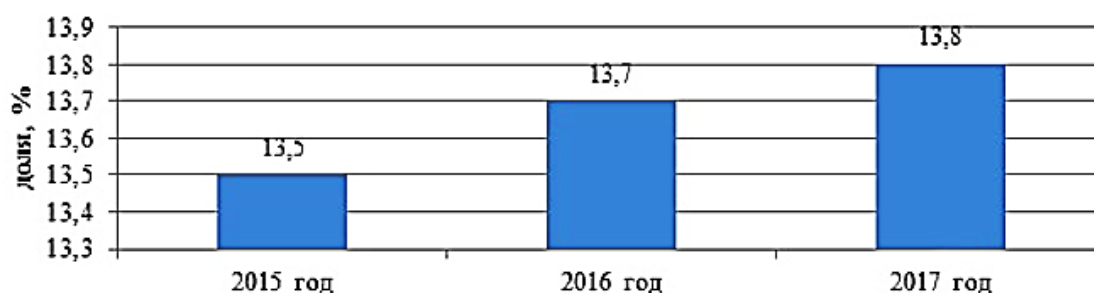


Рис. 2. Доля МСП в валовом территориальном продукте Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан

Источник: [14].

То есть, видно, что доля МСП в валовом территориальном продукте, хоть и не так быстро, но увеличивается.

Количество занятых на предприятиях МСП в данном муниципальном образовании можно охарактеризовать графиком:

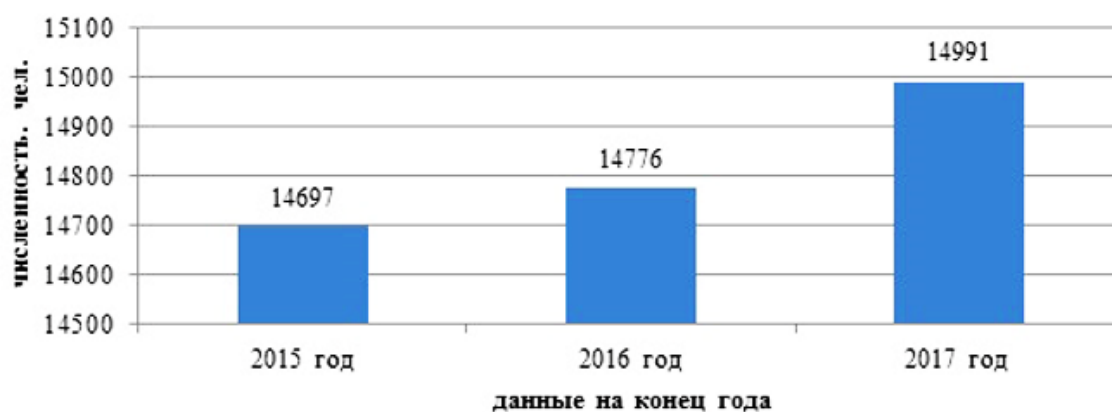


Рис 3. Количество занятых на предприятиях МСП Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан

Источник: [11]

То есть, как видно из рис. 3, несмотря на сокращение количества субъектов МСП, численность занятых на них выросла, особенно в 2017 году. За 2 года увеличение численности составило 2%. Численность работников на предприятиях МСП в настоящее время составляет 9,3% всего трудоспособного населения территории. Средняя заработная плата на предприятиях МСП составляла:

– 27,4 тыс. руб. в 2016 году;

– 29,7 тыс. руб. в 2017 году [11].

Эти показатели немного выше в 2017 году средней заработной платы по Республике Татарстан (29,6 тыс. руб.), а в 2016 году она была ниже средней (28,4 тыс. руб.). При этом, данные показатели выше соответствующих показателей по Нижнекамску (26,5 и 27,7 тыс. руб. по годам соответственно).

Малое и среднее предпринимательство в Нижнекамском районе поддерживается на всех уровнях управления (федеральном, региональном и местном). Надо отметить, что в Республике Татарстан вообще установлены пониженные ставки для субъектов малого предпринимательства, работающих на упрощенной системе налогообложения [5] в 5% от разницы между доходами и расходами для отраслей добывающих производств, энергетики, а также 10% для иных отраслей (вместо максимальных 15%, установленных НК РФ [1]). Также имеется достаточно широкий перечень услуг, к которым возможно применение патентной системы налогообложения (предусматривающей минимум налогового администрирования, поскольку сумма налога фиксированная и не зависит от реальной выручки, возможность не применять в настоящее время до 1 июля 2019 года кассовые аппараты и т. п.) [6]. В регионе также применяется единый налог на вмененный доход для субъектов малого бизнеса, который также удобен ряду субъектов, как и патентная система. Эти меры способствуют развитию малого предпринимательства, которое подходит под данные критерии, на территории республики в целом и в Нижнекамском муниципальном районе в частности. Однако, в регионе не применяются льготные ставки по налогу на прибыль, вводимые на региональном уровне (как это применяется в ряде иных регионов по отношению к субъектам, работающих в определенных отраслях).

Для формирования условий, способствующих МСП в Нижнекамском муниципальном районе еще в 2013 году была принята муниципальная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства Нижнекамского муниципального района на 2014–2017 годы». На следующий период (2017–2020 годы) с целью совершенствования работы, связанной с поддержкой и развитием МСП в муниципальном образовании, Постановлением

Руководителя исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района от 28.12.2016 г. №1740 была утверждена муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства муниципального образования город Нижнекамск Республики Татарстан на 2017–2020 годы».

В рамках предыдущей и недавно вступившей в действие программ в качестве одного из основных направлений поддержки МСП названо развитие инфраструктуры поддержки малого бизнеса, информационная и консультационная поддержка субъектов МСП, чему должно уделяться значительное внимание. В октябре для этих целей был открыт «Центр по поддержке и развитию предпринимательства», в рамках которого объединена работа отделов поддержки и развития предпринимательства и торговли и услуг исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района, а также в нем сформировано представительство Торгово-промышленной палаты региона «Закамье» и Республики Татарстан, организована работа специалистов многофункционального центра (МФЦ) для бизнеса, консультантов юристов и бухгалтеров, консультантов по продвижению стартап-проектов. Каждое обращение предпринимателя в МФЦ (в сам МФЦ лично, который работает по принципу «одного окна», а также по единому телефону «горячей линии») фиксируется, отчего возможно отслеживание динамики работы с обращениями, итоговые результаты. Даже за первые 2 месяца работы (в 2016 году) в центр обратилось 738 предпринимателей (452 человека лично и 286 человек по телефону) [14]. За 2017 год по предварительным данным – 2966 чел. (в том числе, 917 чел. по телефону). Основная часть обращений была связана с государственной поддержкой (17%), с организацией торговли и услуг (15%), с бухгалтерскими и юридическими вопросами (13%), с регистрацией субъектов МСП (12%) [14]. Также в рамках МФЦ было проведено 86 семинаров и мастер-классов, участниками проектов, реализуемых МФЦ, стали 2000 человек [14].

Важным и приоритетным вопросом развития субъектов МСП всегда являлся вопрос поддержки, а именно доступа к финансовым ресурсам. При поддержке МФЦ субъекты получили следующую помощь за 2016–2017 годы:

- четыре предприятия получили субсидии Камского инновационного территориально-производственного кластера по программе поддержки импортозамещения на 3,2 млн руб.;

- 2 предприятия получили государственную поддержку по программе «Лизинг-грант» – 2,3 млн руб.;

- получено 2 льготных кредита из Фонда поддержки предпринимательства Республики Татарстан на сумму в 4 млн руб.

Также на перспективу (2018 год) на получение поддержки включено еще 12 субъектов МСП. Кроме того, в соответствии с утвержденной на 2017–2020 годы программой предусмотрено:

- развитие лизинга оборудования посредством субсидирования лизинга (программа «Лизинг-Грант») на 22,2 млн руб.;

- поддержка субъектов социального предпринимательства (медицина, образование и т. п.) в размере 1,6 млн руб. [14];

- трехлетние микрозаймы от 100 до 3000 тыс. руб. для субъектов МСП под 8% годовых (НО «Фонд поддержки предпринимательства РТ») при соблюдении заемщиком определенных критериев (задолженность по налогам, заработной плате, начисленные налоги) [15].

Совершенствование поддержки МСП в органах власти Нижнекамского муниципального района видится еще и в получении статуса «Территории опережающего социально-экономического развития» (ТОСЭР или ТОР), что является экономической зоной, имеющей льготные налоговые условия (сниженные ставки налога на прибыль и страховых взносов во внебюджетные фонды, прежде всего), упрощённые административные процедуры и другие привилегии, и создается чтобы привлекать инвестиции на территорию, обеспечивать ускоренное развитие экономики, рост показателей уровня жизни населения. Такая заявка была подана администрацией района в 2017 году и Постановлением Правительства РФ от 22 декабря 2017 года за №1609 ТОР «Нижнекамск» была утверждена [15]. Развитие данного направления позволит еще в большей мере снизить зависимость муниципального образования от градообразующих предприятий,



привлечь инвестиции в сумме более 7,5 млрд руб., увеличить количество рабочих мест, в том числе, и за счет развития субъектов МСП, для которых также будет снижено налоговое бремя и появятся стимулы развивать наиболее перспективные проекты. Так, уже в настоящее время планируется реализация 15 проектов, которые будут реализованы предприятиями МСП в Нижнекамске: производство крупногабаритной тары из пластика, изоляция труб и производство профилей вспененного полиэтилена, производство решетчатого настила, кабельно-проводниковой продукции, производство сухих кондитерских изделий, эргономичной мебели, развитие систем очистки отработанных газов, дробеструйная обработка труб, производство по переработке и консервированию рыбы и морепродуктов, пошив мужских костюмов, производство брусчатки, полимерпесчаной продукции и некоторые иные [15].

Помимо этого, перспективным направлением считается поддержка участия субъектов МСП в системе государственных контрактов. В настоящее время МФЦ уже проводит обучение в работе в контрактной системе, оказывает консультационную помощь в составлении документов для тендеров, планирует организовать работу с гарантиями для участников государственных закупок.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. Малое и среднее предпринимательство – важные сегменты бизнеса, которые способствуют росту конкуренции на рынке, росту занятости и рабочих мест для населения, samozанятости части населения. Учитывая то, что малый и средний бизнес не обладают теми ресурсами и возможностями, которые имеет крупный бизнес, субъекты МСП нуждаются в государственной и муниципальной поддержке, заключающейся как в развитии инфраструктуры, так и в предоставлении льгот, а также и финансовых ресурсов. Финансовый механизм поддержки МСП заключается в предоставлении льгот и ресурсов, непосредственно связанных с финансами (кредиты, субсидии, налоги и т. п.). В Нижнекамском муниципальном районе Республики Татарстан уделяется значительное внимание поддержке субъектов МСП, там создан МФЦ для бизнеса, который комплексно и по принципу «одного окна» работает с конца 2016 года с субъектами МСП. С его помощью, в том числе,

предоставляются кредиты, планируется субсидирование лизинга и предоставление помощи субъектам социального предпринимательства. Также реализована идея создания ТОР «Нижекамск», которая будет развиваться с 2018 года, связана со сниженными налогами и упрощением административных процедур, предполагает рост инвестиций в производство, как раз от малых и средних предприятий в первую очередь. Активно ведется развитие работы по участию субъектов МСП в государственных закупках, чему требуется уделять еще большее внимание.

### ***Список литературы***

1. Налоговый кодекс Российской Федерации: часть 2 от 5 августа 2000 №117-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2000. – №32. – Ст. 3340.

2. Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24 июля 2007 №209-ФЗ (в ред. от 27.11.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – №31. – Ст. 4006.

3. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 №44-ФЗ (в ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – №14. – Ст. 1652.

4. Постановление Правительства РФ «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» от 4 апреля 2016 №265 // Собрание законодательства РФ. – 2016. – №15. – Ст. 2097.

5. Закон РТ «Об установлении дифференцированных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» от 17.06.2009 №19-ЗРТ (ред. от 11.06.2012) // ФНС России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.nalog.ru/rn16/taxation/taxes/usn/#title11> (дата обращения 10.01.2018).

6. Закон РТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О введении на территории Республики Татарстан патентной системы налогообложения» от 19 ноября 2015 №95-ЗРТ // ФНС России [Электронный ресурс]. – Режим  
10 <https://interactive-plus.ru>

доступа: <https://www.nalog.ru/rn16/taxation/taxes/patent/> (дата обращения 10.01.2018).

7. Безбородова Т.И. Меры государственной поддержки процессов финансового оздоровления несостоятельных организаций // Юрист. – 2012. – №17. – С. 36–40.

8. Большухина И.С. Финансовый механизм государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в России: проблемы и перспективы развития // Финансы и кредит. – 2014. – №4 (616). – С. 17–40.

9. Коротина Н.Ю. Механизм финансовой поддержки развития малого и среднего бизнеса / Н.Ю. Коротина, А.О. Блинов, Т.И. Бухтиярова // Социум и власть. – 2016. – №5 (51). – С. 96–101.

10. Лескина О.Н. Основы государственного регулирования и государственной поддержки развития малого бизнеса в России / О.Н. Лескина // Экономические науки. – 2016. – №48. – С. 77–82.

11. Малый бизнес в Нижнекамском муниципальном районе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.e-nizhnekamsk.ru/infrastruktura/economica/l\\_busines.php](http://www.e-nizhnekamsk.ru/infrastruktura/economica/l_busines.php) (дата обращения 10.01.2018).

12. Налоги и сборы, зачисляемые в бюджет Республики Татарстан и бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Республики Татарстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/8120584/> (дата обращения 10.01.2018).

13. Общая информация о Нижнекамском муниципальном районе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.e-nkama.ru/raion/obshyaya.php> (дата обращения 10.01.2018).

14. Отчет о работе МФЦ по работе с бизнесом Нижнекамского муниципального района РТ. – Нижнекамск, 2018. – 19 с.

15. Беляев Р. 2018 год в Центре по поддержке и развитию предпринимательства объявлен годом льготного кредитования [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.e-nkama.ru/news/257/60046/?sphrase\\_id=55083](http://www.e-nkama.ru/news/257/60046/?sphrase_id=55083) (дата обращения 10.01.2018).

16. Дмитрий Медведев подписал постановление о создании ТОСЭР «Нижекамск» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://vk.com/club130808410> (дата обращения 10.01.2018).