

Бушмакина Дарья Язубовна

бакалавр, магистрант

Рачек Светлана Витальевна

д-р экон. наук, профессор, заведующая кафедрой

ФГБОУ ВО «Уральский государственный

университет путей сообщения»

г. Екатеринбург, Свердловская область

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Аннотация: при организации и реализации проектов государственно-частного партнерства встречаются определенные трудности, касающиеся неурегулированности данного вопроса. Как отмечают авторы, возникает необходимость развития нормативно-правовой базы государственно-частного партнерства.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, нормативно-правовая база, Федеральный закон.

Сегодня в мире все больше и больше развиваются взаимоотношения между государством и бизнесом, потому как данные отношения благоприятствующие для обеих сторон. Такие взаимоотношения можно встретить в стратегически важных для государства сферах.

Ключевым звеном рыночных отношений государственно-частного партнерства является возможность результативного сотрудничества государства и бизнеса, это обусловлено эффектом развития предпринимательских структур на экономический рост и необходимостью решения социально-экономических проблем [3].

Государственно-частное партнерство – взаимодействие государства и частного сектора, выполняющее функции: координационную, распределительную, информационную и регламентирующую, путем обеспечения доступности и повышения качества товаров, работ и услуг, на основе форм средне и

долгосрочного сотрудничества государства и бизнеса направленное для решения общественно значимых задач, с целью привлечения в экономику частных инвестиций и улучшения качества предоставляемых услуг населению.

Государственно-частное партнерство четко функционирует законодательным регулированием и организационным обеспечением всех сторон взаимодействия участников.

В России имеется ряд законодательных актов, регулирующих взаимодействие государства и частного сектора, разделяются они на две группы в зависимости от уровня государственной власти:

- федерального уровня;
- регионального уровня.

Впервые основные понятия государственно-частного партнерства были сформулированы в официальном первоисточнике «Программа экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу 2006–2008 гг.» [4].

Важным законом данной деятельности является Федеральный закон от 21.07.2005 г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях». Закон регулирует отношения, связанные с подготовкой, инициированием, заключением, исполнением и прекращением действия концессионного соглашения, установлением его сторон, их прав, обязанностей и гарантий. Целью данного закона является «привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям».

В области государственно-частного партнерства вступил в силу Федеральный закон от 13.07.2015 г. №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данный закон регулирует отношения, которые связаны с подготовкой, заключением и исполнением соглашений о государственно-частном и муниципально-частном

партнерствах, устанавливает полномочия публично-правовых образований, органов государственной власти и органов местного самоуправления в области государственно-частного партнерства, а также предусматривает внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части интеграции в него механизмов государственно-частного партнерства-соглашений [2].

В законе закреплены основные элементы, такие как создание или реконструкция объекта соглашения, осуществление полного или частичного финансирования создания объекта соглашения, осуществление эксплуатации и /или технического обслуживания объекта соглашения частным партнером, а также возникновение у него права собственности на объект соглашения при условии обременения объекта соглашения.

На региональном уровне нормативно-правовая база государственно-частного партнерства содержит следующие специальные законодательные акты и программные документы [1]:

1. Положение о применении государственно-частного партнерства в Стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочной период.
2. Концепция развития государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации на долгосрочный период.
3. Закон об участии субъекта Российской Федерации в государственно-частном партнерстве.
4. Долгосрочные целевые программы субъекта Российской Федерации.
5. Нормативно-правовые акты для целей развития механизмов государственно-частного партнерства, в том числе применительно к отдельным отраслям.
6. Нормативно-правовые акты, регулирующие порядок взаимодействия органов власти субъектов Российской Федерации при подготовке и реализации проектов государственно-частного партнерства.

7. Нормативно-правовые акты, регулирующие порядок функционирования отдельных институтов развития в субъекте Российской Федерации (региональный инвестиционный фонд).

Нормативно-правовая база государственно-частного партнерства пребывает на стадии развития, сталкиваясь с некоторыми проблемами и ограничениями. В данном случае немаловажным является формирование нормативного комплекса, становление четкой концепции, которая гарантирует достаточное и конкретное нормативное регулирование всему процессу организации партнерства.

Список литературы

1. Кочеткова С.А. Государственно-частное партнерство: учебное пособие / С.А. Кочеткова. – М.: Издательский дом Академии Естествознания, 2016.

2. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июля 2015 г. №224-ФЗ // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант-плюс».

3. Рачек С.В. Государственно-частное партнерство на железнодорожном транспорте: общие подходы и положения / С.В. Рачек, А.С. Колышев: IX Международной научно-практической конференции. – 2017.

4. Суворова И.А. Государственно-частное партнерство / И.А. Суворова, О.Р. Мижит-Оол. – Молодой ученый. – 2016. – №10.