

Кузьмина Наталья Павловна

магистрант

Соколова Светлана Викторовна

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Государственный

университет управления»

г. Москва

DOI 10.21661/r-496689

ФИНАНСОВЫЙ АСПЕКТ РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

***Аннотация:** в статье дается анализ системы институтов развития Дальнего Востока, а также характеристика особенностей субъектов, входящих в состав Дальневосточного федерального округа. Рассматриваются территории, опережающие социально-экономическое развитие как новые точки роста экономики региона.*

***Ключевые слова:** территории опережающего социально-экономического развития, развитие дальневосточных регионов, экономика региона.*

Дальний Восток – это важнейшая часть Российской Федерации, которая занимает более трети территории страны. На территории Дальнего Востока в рамках Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО) находится 9 субъектов Российской Федерации: Республика Саха (Якутия), Чукотский автономный округ, Хабаровский край, Камчатский край, Приморский край (столица ДФО – город Владивосток с 13 декабря 2018 года), Магаданская область, Амурская область, Сахалинская область, Еврейская Автономная область.

В рамках, заданных руководством страны приоритетов создана и функционирует единая система институтов развития Дальнего Востока.

Решение о создании единой системы институтов развития было реализовано в Федеральном законе от 29.12.2014 N 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и она включает следующие структуры:

– АО «Корпорация развития Дальнего Востока» – управляющая компания территорий опережающего развития и свободного порта Владивосток, обеспечивает создание инфраструктуры территорий опережающего развития, выступает «одним окном» для инвесторов Дальнего Востока и при необходимости защищает их интересы в суде в спорах с государственными органами. В данный момент Корпорация управляет 18 территориями опережающего развития, создает в них более 170 объектов инфраструктуры для инвесторов, а также управляет режимом свободного порта Владивосток на территории 21 муниципального образования Дальнего Востока;

– АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке» – автономная некоммерческая организация, обеспечивающая инвесторов территорий опережающего развития и свободного порта Владивосток трудовыми ресурсами внутренними и внешними, привлекая их из других регионов Российской Федерации. Агентство содействует реализации программы бесплатного предоставления земельных участков на Дальнем Востоке.

– АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта» – автономная некоммерческая организация, обеспечивающая привлечение новых инвесторов в территории опережающего развития и свободный порт Владивосток, стимулирование и продвижение экспорта продукции предприятий Дальнего Востока в Азиатско-Тихоокеанский регион.

– АО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» – фонд в структуре государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», обеспечивающий инвесторов Дальнего Востока льготным финансированием. Например, в 2015–2017 гг. Фонд инвестировал 38 млрд. рублей в 15 инвестиционных проектов общим объемом 166 млрд. рублей. Фонд содействует притоку инвестиций на Дальний Восток и Байкальский регион посредством предоставления льготного (от 5%

годовых в рублях) и долгосрочного финансирования приоритетных инвестиционных проектов в различных отраслях (инфраструктура, добыча и переработка полезных ископаемых, поддержка малого и среднего бизнеса, сельское хозяйство).

Для возникновения и развития этих механизмов была создана системная нормативно-правовая база – 30 новых федеральных законов и 150 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации. «По состоянию на январь 2019 года в регионе инициировано более 1300 новых инвестиционных проектов с объемом инвестиций 3,8 трлн. рублей, из которых 953 инвестиционных проектов с объемом инвестиций 3,15 трлн. рублей и созданием 120 тыс. новых рабочих мест реализуется на основании юридически обязывающих соглашений» [2].

Для реализации новой экономической модели развития Дальнего Востока уже с 2014 года функционируют новый механизм развития макрорегиона, инструментами которого выступают:

1. Территории опережающего развития.
2. Свободный порт Владивосток.
3. Инфраструктурная поддержка инвестиционных проектов.
4. Механизм бесплатного предоставления земельных участков гражданам России.
5. Снижение тарифов на электроэнергию.
6. Приоритет государственных программ и программ государственных компаний в интересах развития региона.
7. Электронная виза для иностранных граждан.
8. Инвестиционные квоты на вылов рыбы.
9. Восточный экономический форум.

Основные показатели и характеристики регионов ДФО представлены в таблице 1.

Таблица 1

Краткая характеристика регионов, входящих в состав ДФО

Наименование субъекта	Площадь, кв. км	Население, человек	Плотность чел./кв. км.	Объем инвестиций в основной капитал, млрд	Преимущества субъекта	Добыча	Запасы полезных ископаемых
Республика Саха (Якутия)	3083500	964400	0,37	384,8	Гидроэнергетический потенциал, высокие темпы роста экономики, кадровый потенциал, экспортно-ориентированная промышленность, высокая обеспеченность ресурсами	95% разведанного золота в России	Алмазы 82%, сурьма 82%, уран 61%
Хабаровский край	787600	1333300	1,69	115,1	Динамично развивающаяся экономика, производственный потенциал, развитая инфраструктура, доступные природные ресурсы	Залежи золота, платины, меди	Нефтепереработка и черная металлургия 100%, машиностроение 80%, лесная промышленность 56%
Чукотский автономный округ	721500	49800	0,1	9,7	Значительные запасы водных биологических ресурсов, минерально-сырьевые ресурсы, наличие пяти морских портов	Вольфрам, золото	10% разведанного золота в России

Наименование субъекта	Площадь, кв. км	Население, человек	Плотность чел./км. кв.	Объем инвестиций в основной капитал, млрд	Преимущества субъекта	Добыча	Запасы полезных ископаемых
Камчатский край	464300	315500	0,7	33,3	Значительные запасы водных биологических ресурсов, минерально-сырьевые ресурсы, туристско-рекреационные ресурсы	Особо охраняемые природные территории	32% рыбохозяйственного комплекса в России
Магаданская область	462500	145600	0,32	38,9	Высокий минерально-сырьевой потенциал, гидроэнергетические ресурсы, 29 зон нефтегазоаккумуляции	Минерально-сырьевые ресурсы, запасы рассыпного и рудного золота	50% разведанного серебра в России
Амурская область	361900	801800	2,22	128,5	Лесные угодья, пашни и приграничная зона с КНР	Золото, серебро, редкие металлы, железная руда, бурый и каменный уголь	Гидроэнергетические ресурсы 67%, пашни 50%
Приморский край	164700	1923100	11,68	129,5	Современная инфраструктура, научно – технологический потенциал, запасы природных ресурсов (лес – 80%),	30 месторождений олова, 100 месторождений угля, 15 месторождений полиметаллических руд	
Сахалинская область	87100	487300	5,59	248	Уникальные биологические ресурсы, природно- рекреационный потенциал	1 место по запасам водно-биологических ресурсов и 3 место по объемам их вылова	Газовый конденсат, газ, уголь, нефть, углеводороды

Наименование субъекта	Площадь, кв. км	Население, человек	Плотность чел./км. кв.	Объем инвестиций в основной капитал, млрд	Преимущества субъекта	Добыча	Запасы полезных ископаемых
Еврейская автономная область	36300	164200	4,52	12,9	Выгодное географическое местоположение, ресурсно-сырьевой потенциал, сельскохозяйственные угодья и пашни	Уголь, железо, марганец, олово, золото, графит, талька, брусита	Леса и пашни

Источник: составлено автором

Как видно из таблицы, регионы являют собой разрозненные по характеристикам, объединенные в большей части по географическому признаку территории. Тем не менее, следует отметить, что основой экономического развития является добыча и переработка природных ресурсов, как минерального, так и сельскохозяйственного происхождения. На чем, собственно, и основываются основные финансовые потоки, генерируемые в дальневосточных регионах.

Представим результаты анализа источников финансирования инструментов развития Дальнего Востока в таблице 2.

Таблица 2

Источники финансирования инструментов развития Дальнего Востока

Инструмент развития Дальнего Востока	Количество инвестици- онных про- ектов	Всего инве- стиций, млрд. руб- лей	Источники финансирования, млрд. рублей		
			Федераль- ный бюд- жет	Региональ- ный бюд- жет	Част- ные ин- вести- ции
Территории опережаю- щего развития	267	85,0	35,4	21,5	28,1
Свободный порт Вла- дивосток	680	414,0	Не предусмотрено		414,0
Инфраструктурная поддержка инвестици- онных проектов	14	234,0	32,5		202,0

Инструмент развития Дальнего Востока	Количество инвестиционных про- ектов	Всего инве- стиций, млрд. руб- лей	Источники финансирования, млрд. рублей		
			Федераль- ный бюд- жет	Региональ- ный бюд- жет	Част- ные ин- вести- ции
Бесплатное предостав- ление земельных участ- ков	1550	0,2	0,2		
Снижение стоимости электроэнергии		27,0	27,0		
Доступ к природным ресурсам в обмен на инвестиции	19	54,0			54,0

Источник: составлено автором

По данным таблицы 2 определим основной вывод – в целях реализации новой экономической модели развития Дальнего Востока, для финансирования механизма развития используются три основных источника финансирования – федеральный бюджет, консолидированный региональный бюджет (включая бюджет муниципальных образований и внебюджетные фонды) и частные инвестиции. В разных инструментах развития выбор источника финансирования определен федеральным законодательством (свободный порт Владивосток не предусматривает финансирование из федерального бюджета на законодательном уровне, только частные инвестиции по юридическим соглашениям), степенью заинтересованности государства (бесплатное предоставление земельных участков, снижение стоимости электроэнергии) или степенью заинтересованностью бизнеса (инфраструктурная поддержка инвестиционных проектов, доступ к природным ресурсам в обмен на инвестиции).

Благодаря новым инструментам развития – территориям опережающего развития, свободному порту, целевой государственной поддержке инвестиционных проектов, льготному финансированию – большая часть привлеченных на Дальний Восток инвестиций – это частные вложения. Необходимо предоставить возможность компаниям привлекать доступные финансовые ресурсы. Такая задача возложена на Фонд развития Дальнего Востока как звено единой системы институтов развития Дальнего Востока. Единственным акционером АО «Фонд

развития Дальнего Востока и Байкальского региона» является государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» [4].

«ВЭБ.РФ» финансирует проекты государственного значения в области инфраструктуры и в инновационной сфере, участвует в реализации проектов, направленных на повышение эффективности использования природных ресурсов, охрану окружающей среды и улучшение экологической обстановки. Корпорация содействует развитию малого и среднего предпринимательства в стране, реализуя государственную программу финансовой поддержки, участвует в финансировании инвестиционных проектов, направленных на модернизацию моногородов, поддерживает российских экспортеров на мировых рынках, содействует привлечению прямых иностранных инвестиций в Россию. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации «ВЭБ.РФ» является государственной управляющей компанией по инвестированию пенсионных накоплений граждан и агентом Правительства по управлению внешним и внутренним валютным долгом.

«ВЭБ.РФ» участвует в реализации приоритетных для развития экономики страны инвестиционных проектов, не получающих достаточных ресурсов со стороны частного сектора в силу их масштабности, сложности и длительности сроков окупаемости. Также обеспечивается поддержка проектов, как путем предоставления кредитов и займов, в том числе совместно с финансовыми институтами, так и посредством предоставления гарантий и поручительств. «ВЭБ.РФ» отдает предпочтение проектам, реализация которых основана на механизмах государственно-частного партнерства. По основным приоритетным проектам развития Дальнего Востока с участием АО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» на данный момент определено 9 приоритетных национальных проектов на общую стоимость 175 млрд. рублей, инвестиции фонда составили 30 млрд. рублей. Инициаторами и инвесторами проектов выступают Правительство Российской Федерации в лице уполномоченных органов власти, компании с государственным участием, привлекаются частные инвестиции.

Рассмотрев частные источники финансирования национальных проектов развития регионов Дальнего Востока, необходимо также рассмотреть государственные источники финансирования национальных проектов развития. Документом стратегического планирования макрорегиона, разрабатываемым в рамках целеполагания, является «Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» [1]. Данная стратегия определяет показатели экономического и социального развития по субъектам ДФО на период до 2025 года. Документом стратегического планирования, разрабатываемым в рамках прогнозирования, выступают прогнозы социально-экономического развития по субъектам макрорегиона. Прогнозы социально-экономического развития принимаются за основу для составления проекта государственного бюджета субъекта ДФО на очередной год и на плановый два года. Прогнозные положения отражают прогнозируемые инвестиции в основной капитал, ключевые программы развития и региональные проекты развития, прогнозные платы финансирования.

Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики осуществляет следующие функции на территории ДФО: координирует деятельность по реализации государственных программ и федеральных целевых программ, предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации и управляет федеральным имуществом. Финансирование расходов на содержание Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете. Рассмотрим бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета по коду главного распорядителя средств федерального бюджета Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, смотрите таблицу 3:

Таблица 3

Бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета

Министерства Российской Федерации по развитию

Дальнего Востока и Арктики за 2016–2020 года

Наименование показателя	Сумма на год, тыс. рублей							
	2016 план	2016 факт	2017 план	2017 факт	2018 план	2018 факт	2019 план	2020 план
Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики	17573920,4	18447579,0	17084367,9	12839688,9	18790949,8	50588305,1	20247600,4	20001929,4
Государственная программа Российской Федерации «Социально – экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»	17567188,7	18411507,2	17079999,4	12804513,9	18388523,9	50551678,1	20242597,1	19996801,9
Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	0	31576,7	0	30806,5	0	30806,5	0	0
Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 – 2025 годы»	12000	0	30000,0	30000,0	0	0	0	0

Источник: составлено автором по данным Национального доклада о развитии Дальнего Востока, 2018.

По данным таблицы 3 мы наблюдаем в 2018 году резкое увеличение (в 2,5 раза) фактических бюджетных ассигнований на функционирование Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики и реализацию Государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона». Этот факт необходимо связать с тем, что в 2018 году началась работа по улучшению условий и качества жизни в «точках экономического роста». Для включения в планы социального развития центров экономического роста Республики Саха (Якутия),

Камчатского края, Приморского края, Хабаровского края, Амурской области, Магаданской области, Сахалинской области, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа было одобрено 195 мероприятий с предоставлением в 2018 – 2020 годах финансирования из федерального бюджета, в объеме 55,8 млрд рублей, в том числе за счет иного межбюджетного трансферта 191 мероприятие на 53,7 млрд рублей.

Государственные инвестиции в национальные проекты развития регионов Дальнего Востока предусматривают следующие виды источников финансирования (в порядке убывания):

- Дальневосточные разделы программ развития государственных компаний (девять компаний – ПАО «Газпром», ПАО «Русгидро», ПАО «РЖД», ПАО «Транснефть», ПАО «Роснефть», ПАО «Россети», ПАО «АИЖК», ПАО «Аэрофлот»).

- Региональные государственные программы развития (234 программы на конец 2018 года).

- Дальневосточные разделы государственных программ Российской Федерации (28 разделов).

- Ассигнования федерального бюджета по государственной программе «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

Наблюдаемые существенные диспропорции в социально-экономическом росте отдельных районов Дальневосточного региона влекут за собой также и пристальное внимание к развитию муниципальных образований, формирование зон территориального развития. С целью сокращения подобных различий налицо необходимость принятия различных мер экономического стимулирования, в том числе путем создания благоприятных условий для привлечения инвестиций – подбор критериев выбора конкретных муниципальных образований, которые могут претендовать на создание на своей территории подобных зон в рамках всего макрорегиона [3].

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о существенной роли государства в финансирование мероприятий, связанных с развитием Дальнего

Востока. Бюджеты субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, имеют особые расходные обязательства, связанные с экстремальными климатическими условиями, низкой плотностью населения, транспортной недоступностью, ограниченными сроками завоза грузов. Все субъекты округа несут дополнительную финансовую нагрузку, в которую входит увеличенные региональные расходы в бюджетной сфере, а также расходы на реализацию северных льгот. Развитие дальневосточных регионов зависит от бюджетной обеспеченности и финансовой помощи из федерального бюджета.

Таким образом, формирование финансовой базы для развития дальневосточных регионов является важнейшей составной частью государственной финансовой политики, а также необходимым, хотя и не достаточным условием для обеспечения поступательного движения экономики регионов ДФО. Определение векторов развития и базиса, на котором основывается экономическое благополучие региона, уже проведено. Следующая ступень развития может быть достигнута только в рамках увеличения финансовых потоков за счет внебюджетных источников, инвестиционного финансирования.

Список литературы

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2009 г. № 2094-р «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года».
2. Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики // Национальный доклад о развитии Дальнего Востока, 2018.
3. Соколова С.В. Зоны территориального развития – новый инструмент государственной поддержки муниципальных образований (статья) // Вестник университета (Государственный университет управления). М: ГУУ. – 2014 – №7 –12 с.
4. Официальный портал государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» [Электронный ресурс] –Режим доступа: <https://вэб.рф>