

Клочкова Ариадна Юрьевна
магистрант
Соколова Светлана Викторовна
канд. экон. наук, доцент
ФГБОУ ВО «Государственный
университет управления»
г. Москва

DOI 10.21661/r-496690

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Аннотация: в статье раскрываются основные аспекты формирования бюджета Республики Крым, проводится анализ структуры и динамики источников формирования доходной части бюджета региона.

Ключевые слова: налоговые и неналоговые доходы, доходы бюджета, бюджет Республики Крым.

Бюджет субъекта Российской Федерации представляет собой баланс доходов и расходов и, соответственно, как всякий баланс, состоит из взаимосвязанных частей:

- доходная часть, содержащая перечень поступлений;
- расходная часть, включающая в себя все виды государственных расходов.

При сбалансирующем бюджете расходы равны доходам. Формирование доходов бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется согласно налоговому и бюджетному законодательству Российской Федерации, за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений. Статья 56 Бюджетного Кодекса Российской Федерации раскрывает нам структуру налоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации – именно они являются основным источником поступления средств в региональные бюджеты [1].

Доходы региональных бюджетов классифицируются по: источникам формирования – доходы, поступающие от физических или юридических лиц; по методам взимания – налоговые, неналоговые, безвозмездные; принадлежности –

собственные (закрепленные на постоянной основе за определенным уровнем бюджетной системы) и регулирующие (полученные от вышестоящих источников).

После принятия Республики Крым и города федерального назначения Севастополь в состав Российской Федерации сформировалось множество вопросов, в том числе по тому, каким законодательством необходимо руководствоваться предприятиям и организациям Крыма, в каком порядке российским налогоплательщикам выстраивать отношения с контрагентами, которые зарегистрированы в Крыму и т. д.

Постановлением Госсовета Республики Крым от 11 апреля 2014 года №2010–6/14 было утверждено Положение «Об особенностях применения законодательства о налогах и сборах на территории Республики Крым в переходный период» [2]. Налогоплательщики республики в период до 1 января 2015 года использовали налоговое законодательство Украины, соответственно с исключениями, которые были установлены вышеуказанным Положением и прочими законодательными актами Крыма.

Бюджетная и налоговая политика Республики Крым определяется в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, разрабатывается Советом министров Республики Крым, вносятся Главой Республики Крым в Государственный Совет Республики Крым одновременно с прогнозом социально-экономического развития Республики Крым. Основным приоритетом налоговой политики республики на 2019–2021 годы является обеспечение роста доходной части консолидированного бюджета Республики Крым.

Основная структура налоговых доходов Республики Крым значительно отличается от прочих регионов страны. В первую очередь следует отметить высокий уровень дотационности региона, связанный, прежде всего, с низкой налоговой базой региона, режимом санкций, действующий по отношению к субъектам хозяйствования региона. Отличительной особенностью также является динамика прироста доходной части бюджета, в том числе за счет увеличения межбюджетных трансфертов.

² <https://interactive-plus.ru>

В соответствии с законом о бюджете Республики Крым объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета в бюджет республики в 2018 году возрос более чем на 20% по сравнению с 2017 годом – до 131,1 млрд рублей (в основном, рост связан с увеличением поступлений из федерального бюджета по федеральной целевой программе социально-экономического развития Крыма).

На национальную экономику Крыма в 2018 году направлено 76,3 млрд. руб., на образование – 32,3 млрд. руб., на социальную политику – 22,4 млрд. руб., на здравоохранение – 12,2 млрд. руб., на ЖКХ и благоустройство – 15,7 млрд. руб., на культуру и кинематографию – 5,7 млрд. руб. [2].

В текущем 2019 году регион ожидает 144,2 млрд. руб. в качестве безвозмездных поступлений, в 2020 году – 151,3 млрд. руб.

С учетом динамики доходной части республиканского бюджета с 2016 года, когда доля межбюджетных трансфертов составляла 74,0% в общем объеме доходов, можно выделить небольшой прирост доли МБТ в 2017 году по сравнению с предыдущим – до 74,4%. Данный показатель 2017 года следует увязывать с инфраструктурными вложениями в рамках строительства Керченского моста, с целью своевременного и полноценного запуска которого в кратчайшие сроки были доведены дополнительные бюджетные средства для формирования дорожной инфраструктуры на территории республики.

Постоянный устойчивый рост безвозмездных поступлений объясняется увеличением субсидий из федерального бюджета на софинансирование федеральных целевых программ социально-экономического развития Крыма. Основной объем финансирования направлен на реконструкцию дорог – это трасса «Таврида», обход Симферополя Дубки – Левадки, автодорога Симферополь – Евпатория, Симферополь – Красноперекопск – Армянск. Реализовать масштабные инфраструктурные проекты без дотаций из федерального бюджета республика не сможет. Реализация проектов будет способствовать решению инфраструктурных проблем региона, что даст толчок развитию экономики Республики Крым.

В то же время анализ показателей межбюджетных трансфертов в общей доле доходов Республики Крым показывает одновременно как прирост абсолютной

величины доводимого трансфера, так и его доли в общем объеме доходов республиканского бюджета. Сформированная динамика является, скорее, отражением системы экономических и финансовых санкций, связанных со статусом Республики Крым, нежели чем непосредственно с финансовым менеджментом в рамках управления государственными финансами.

Основными источниками налоговых доходов республики являются налог на доходы физических лиц (10,9% всех доходов), акцизы (3,3% доходов), налог на имущество организаций (1,1% доходов) и налог на прибыль (4,0% доходов), который, например, в других регионах является основным доходным источником бюджетов. Высокий процент НДФЛ связан с повышением заработной платы практически всем категориям работников в 2 раза за истекший период, а также со сравнительно малым количеством плательщиков налога на прибыль.

Неналоговые поступления доходной части состоят из двух крупных источников доходов: доходов от использования имущества в государственной и муниципальной собственности – 50% доходов в 2017 году, доходов от продажи активов – 47% в 2016 году, доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 26% в 2016 году. В анализируемые годы органы исполнительной власти республики достаточно эффективно проводили свою работу в сфере неналоговых поступлений. В 2018 году неналоговые доходы составили почти 4% общего объема доходов, что является показателем растущего уровня финансового менеджмента республиканской власти.

Формирование бюджета Республики Крым имеет особенности ввиду того, что регион является дотационным и не обеспечивает свои расходы соответствующими доходами, поэтому проблема сбалансированности бюджета имеет важное значение. Несоответствие доходов и расходов бюджета приводит к возникновению дефицита бюджета. Сбалансированная бюджетная политика является основой финансовых взаимоотношений между федеральным центром и регионами, и для устранения зависимости республиканского бюджета от федерального и достижения его сбалансированности необходимо совершенствовать

механизм формирования бюджета республики для достижения равенства доходов и расходов бюджета, как главной цели.

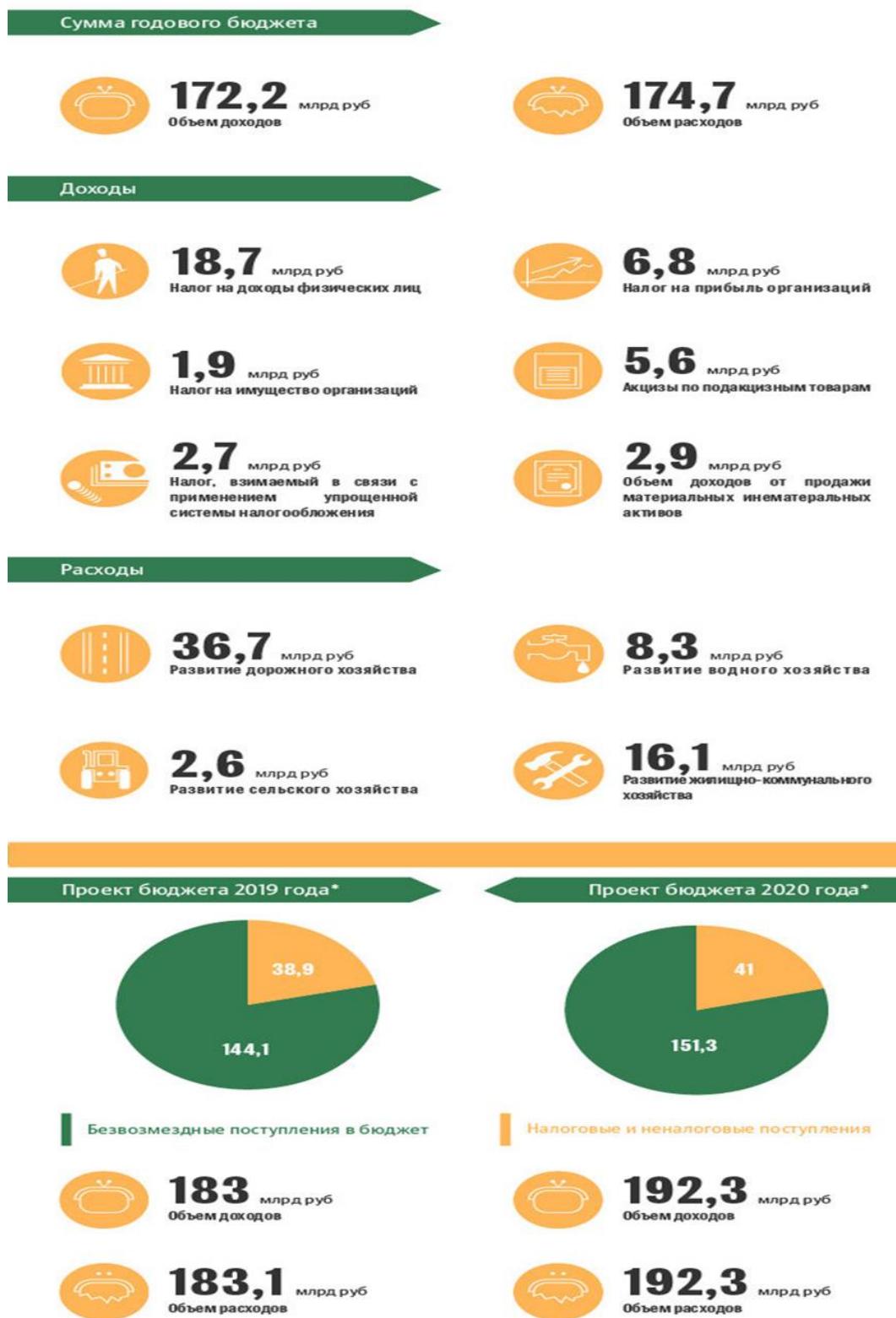
Подводя итоги анализа структуры и динамики источников формирования доходной части бюджета республики Крым, отмечаем, что бюджет данного региона в большей части является дотационным, формируемым в рамках целевых задач страны. Бюджет Республики Крым сможет уйти от дотаций из федерального бюджета ориентировано к 2027 году при правильном финансовом менеджменте происходящих процессов, а также благоприятной внешнеэкономической среде. С близким мнением выступает и министр финансов региона: «...Считаю, что дотационный характер бюджета Крыма – это явление временное. На протяжении последних лет республика показывает хорошие темпы роста собственных доходов бюджета, он опережает среднероссийские темпы роста... Крым за свои деньги никогда не сможет построить такие трассы, мосты, развязки, это и ни одному субъекту России не под силу. Впервые при нашей жизни такие масштабные проекты реализуются в Крыму» [5].

С одной стороны такой бюджетный федерализм оправдан, он позволит новому субъекту России поэтапно выйти из экономического кризиса и блокад, с другой стороны органам власти субъекта Российской Федерации необходимы повышенные полномочия при формировании региональной бюджетной и налоговой политики, так как они могут учесть условия функционирования региона и структуру товарного рынка, стимулировать деловую активность предприятий и организаций учитывая условия жизнедеятельности территории, создавать условия для обеспечения потребностей человека и населения.

Одним из вариантов дальнейшего развития региона является создание специальной экономической зоны. Данный инструмент направлен на либерализацию и активизацию внешнеэкономической деятельности, вовлечение в мировые экономические отношения. Особый режим и особые льготные условия хозяйственной деятельности благоприятны для внутренних и внешних инвестиций, что является одним из важнейших драйверов экономики региона. Из практики известно, что для ряда стран специальные экономические зоны по своей реальной сути

являются специализированными в смысле экстерриториальности, по условиям и уровню жизни населения, концентрации производственного и кадрового потенциала. Поэтому такой инструментарий правильно называть именно «специальные экономические зоны», а не «свободные экономические зоны» [3]. Однако, внедрение данного формата является пока еще преждевременным, он может быть рассмотрен только в средне- и долгосрочной перспективе.

Основным приоритетом налоговой политики республики на 2019–2021 годы является обеспечение роста доходной части бюджета Республики Крым. Направления налоговой политики указанного периода нацелены на: повышение инвестиционной активности в виде предоставления налоговых льгот и преференций участникам свободной экономической зоны Крыма, развитие предпринимательства, оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде предоставления налоговых льгот по транспортному налогу, переход к новому налогообложению земельных участков (по кадастровой стоимости), введение курортного сбора, разработку методологии оценки эффективности налоговых льгот, их учет и анализ, внедрение в бюджетный процесс системы налоговых расходов.



Список литературы

1. Статья 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 27.12.2018).
2. Постановление Государственного Совета Республики Крым от 11 апреля 2014 г. № 2010–6/14 «Об утверждении Положения об особенностях применения законодательства о налогах и сборах на территории Республики Крым в переходный период»
3. Соколова С.В. Современный опыт формирования специальных экономических зон в развитых странах мира (статья) / С.В. Соколова, С.В. Шапошников // Вестник университета (Государственный университет управления), М: ГУУ, – 2013 – №21 – 12с
4. «Отчеты об исполнении бюджета Министерства финансов Республики Крым» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://minfin.rk.gov.ru/ru/structure/40>
5. «В Минфине Крыма прогнозируют, что к 2027 году регион сможет уйти от дотационного бюджета» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://tass.ru/ekonomika/5217446>