

## Кольчиков Александр Николаевич

студент

«Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова» Институт истории и права (ИИП) г. Абакан, Республика Хакасия

## БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПКАХ

**Аннотация**: в данной статье рассматривается влияние коррупции на сферу государственных и муниципальных закупок, выявляются ее причины, основные способы возможных правонарушений, несущих негативные последствия для государства; формируются методы борьбы с коррупцией в данной сфере.

**Ключевые слова**: коррупция, антикоррупционная политика, государственные и муниципальные закупки.

Среди наиболее опасных социальных проблем, стоящих перед современной Россией, главное место занимает коррупция, она приводит к разрушению основ правопорядка и моментально ослабляет все государственные институты. Проблема коррупции зародилась одновременно с государственным аппаратом. В данное время коррупция поразила практически всю систему структуры власти, общественных отношений, она связывает жизнь государства и уменьшает эффективность государственного управления. Она, прежде всего, влияет на общественно-политическую сферу, последствия коррупции значительны [3].

Виды коррупции дифференцируются по отношению должностного лица к ветви власти и по сферам общественных отношений. В данной статье рассмотрена борьба с коррупцией в государственных и муниципальных закупках.

Под экономической коррупцией понимается извлечение корыстной выгоды должностных лиц через незаконное использование ресурсов хозяйственного механизма государства.

Одним из базовых законодательных актов антикоррупционной политики является Федеральный закон от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противо-

действии коррупции» [1]. Он закрепляет меры по профилактике коррупции, основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции, принципы противодействия коррупции. К ним относятся публичность, законность и открытость деятельности государственных органов, неизбежность ответственности за совершение коррупционных правонарушений, сотрудничество государства с институтами гражданского общества. Указанные принципы должны и в реальности стать отправными началами функционирования органов государственной власти.

В данном законе также указываются запреты, ограничения и обязанности, которые налагаются на должностных лиц. Среди них необходимо отметить обязанность государственных служащих предоставлять сведения о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера и расходах [2].

Несмотря на то, что большинство авторов обращаются к борьбе с коррупцией в государственных и муниципальных закупках, во многом законодательно не урегулированной остается проблема коррупционных правонарушений в системе государственных закупок. Нормы, которые регламентируют основы контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок, постоянно исправляются и неоднозначно толкуются, вызывая негативные тенденции в реализации публичных интересов.

На основе ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к законодательству о контрактной системе в сфере закупок в России относится традиционно Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ, сам Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ и другие федеральные законы, регулирующие данные отношения. В течение 2017 года редакция указанного закона обновлялась девять раз несмотря на то, что вступил в силу только с 1 января 2014 года. Данный закон пришел на смену Федеральному закону от 21.07.2015 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд». Только тогда характер государственных закупок был видоизменен на федеральную контрактную систему.

Деятельность, связанная с закупками государственных организаций, регламентируется также Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ. Оба этих закона направлены на уменьшение коррупционности в области государственных закупок. Работа в данном направлении продолжается. В частности, в июле 2015 года Президентом РФ подписан Федеральный закон от 13.07.2015 №227-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вводивший запрет на государственные закупки у компаний.

На усовершенствование системы закупок направлено принятие 3 июля 2016 года поправки в федеральные законы от 18.07.2011 №223-ФЗ и от 05.04.2013 №44-ФЗ, на ее основе государственные и муниципальные унитарные предприятия должны создать контрактную службу и зарегистрироваться в Единой информационной системе. Нивелировать отрицательный эффект от коррупции в госзаказе призваны и подзаконные акты. Хотя и здесь возникают проблемы, число принятых подзаконных актов в 2016 году к закону о государственных закупках приблизилось к семидесяти, что не может не влиять на трудности в их исполнении. С 2017 года вступило в силу постановление Правительства РФ от 03.11.2015 №1193 «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», направленное на повышение прозрачности и обоснованности расходов государственных заказов.

С этой же целью принято постановление Правительства РФ от 22.08.2016 №835 «Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которым закупка подлежит обязательному общественному обсуждению, если государственная закупка осуществляется на сумму, превышающую 1 млрд руб., что должно осуществляться путем проведения конкурентных процедур [4].

Необходимости противодействия коррупции в исследуемой области заключается в том, что:

- госзакупки призваны обеспечить эффективность и стабильность экономики;
- система госзакупок направлена на удовлетворение общественных потребностей;
- большие средства из федерального и регионального бюджетов выделяются на выполнение госзаказов и обеспечение функционирования системы.

Можно утверждать, что коррумпированность в сфере государственных закупок влечет за собой негативные последствия для всех областей общественной жизни. Поэтому задача власти состоит в том, чтобы создать максимально благоприятные условия для правовых, экономических, идеологических результатов. И здесь вполне допустимо и даже необходимо использование жестких методов, по ограничению всевластия бюрократии, искоренению коррупции, масштабы которой по-прежнему ужасающие [5].

Рамки настоящей статьи не позволяют охватить все аспекты обширной проблемы реализации государственных и муниципальных закупок. От решения указанной проблемы зависит достижение главной цели — удовлетворения потребностей членов общества за счет эффективного использования бюджетных средств. При этом важно иметь в виду, что нормотворческая деятельность должна быть согласована на всех уровнях власти и учитывать критический анализ уже существующей практики.

## Список литературы

- 1. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями) // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://base.garant.ru/-12164203/
- 2. Берела М.П. Развитие правовых основ реализации антикоррупционной политики в РФ // Научное сообщество студентов. Сборник материалов VIII

Международной студенческой научно-практической конференции. — ООО «Интерактив Плюс». — 2016. - C. 338-339.

- 3. Понькина А.А. Актуальные вопросы правового противодействия коррупции в современной России // Вестник международного юридического института. МЮИ. 2017. С. 170–175.
- 4. Цымлянская О.А. Правовые основы реализации государственных и муниципальных закупок в рамках противодействия коррупции // ЮРИСТЪ ПРАВО-ВЕДЪ. 2017. С. 22–27.
- 5. Воронцов С.А. О возможности реализации мобилизационного типа развитии России в XXI в. / С.А. Воронцов, В.Т. Белоусов // Власть. 2016. №5. С.23—28.