

Акопова Седа Юрьевна

студентка

Медякова Екатерина Михайловна

канд. экон. наук, доцент

Южно-Российский институт управления

(филиал) ФГБОУ ВО «Российская академия народного

хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИИ С ГРУППОЙ ВСЕМИРНОГО БАНКА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

***Аннотация:** в данной статье описаны особенности сотрудничества России с Группой Всемирного банка, с финансовыми организациями, входящими в нее, а также проанализированы существующие в настоящее время проблемы взаимодействия России и Группы Всемирного банка и способы их разрешения.*

***Ключевые слова:** финансирование, заимствование, ссуда, проект, Группа Всемирного банка, мировая экономика.*

История отношений между Россией и Группой Всемирного банка сравнительно коротка. Однако за период членства России характер ее отношений с Группой Всемирного банка претерпел значительные изменения, чему способствовал ряд факторов. Они включают:

- пересмотр мировым сообществом роли международных финансовых институтов и осознание необходимости реформирования глобальной финансовой системы;
- изменение баланса сил в мировой экономике в пользу развивающихся рынков, прежде всего группы БРИКС;
- усиление процесса регионализации в мире, сопровождающееся формированием региональных финансовых институтов;
- рост геополитической напряженности в результате событий на Украине и введения санкций против России.

Международный банк реконструкции и развития (далее – МБРР) является ключевой структурой группы Всемирного банка. Целью организации является оказание финансовой помощи, а также технической и консультационной поддержки развивающимся странам, в основном со средним уровнем дохода [1]. С момента вступления России в МБРР банк утвердил 71 кредит для страны на общую сумму 14,35 млрд. долл. США. Однако введение в 2014 году экономических санкций против России привело к прекращению МБРР финансирования [1].

Большая часть финансирования, привлеченного Россией от банка в период ее членства, была выделена в первые годы сотрудничества, с 1992 по 1999 года. Объем финансирования за указанный период составил 87% от общего объема заимствований, полученных Россией от банка [2]

В структуре заимствований, привлеченных Россией от МБРР, преобладают ссуды на реализацию проектов в области федерального и государственного управления – на их долю приходится более 50% общего объема финансирования (рисунок 1).

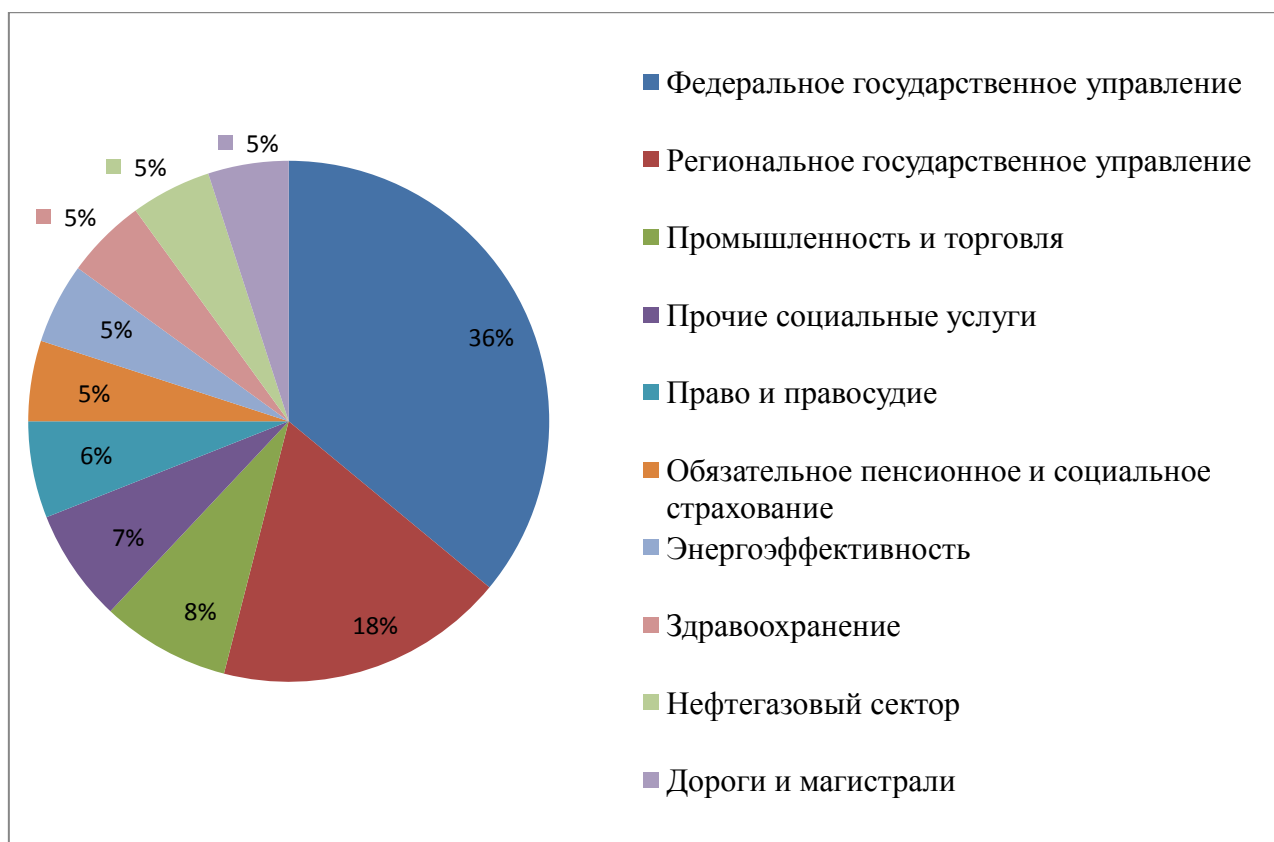


Рис. 1. Структура заимствований, привлеченных Россией от МБРР [1]

Основной целью Международной финансовой корпорации (далее – МФК) является финансирование частного сектора в развивающихся странах в форме займов и инвестиций, а также оказание консультативной поддержки в области развития частного сектора. Со времени вступления России в МФК в 1993 году долгосрочные инвестиции корпорации в страну составили более 10 млрд. долл. США, из которых 3,5 млрд. было предоставлено в виде синдицированных кредитов и более 250 утвержденных проектов. По состоянию на конец 2018 года инвестиционный портфель МФК в России составил 1,5 млрд. долл. США в 70 проектах. Основными секторами, в которых были собраны средства МФК, являются сектор финансовых услуг, инфраструктура, производство, добыча нефти и газа, телекоммуникации, розничная торговля и здравоохранение. Последние утвержденные проекты МФК в России представлены в таблице 1.

Таблица 1

Проекты МФК в РФ, утвержденные в 2014 г [3]

Название проекта	Объем финансирования	Описание
Globus Russia	23 млн евро	Предоставление финансирования компании ООО Гиперглобус для строительства гипермаркета в г. Тула.
RFB EECar 2	60 млн долл. США	Предоставление необеспеченного кредита компании ООО «Русфинанс Банк» для поддержки программы кредитования «Экологически чистые автомобили».
SDM Loan	30 млн долл. США	Инвестиции в ПАО «СДМ-Банк» для обеспечения рефинансирования клиентов малого и среднего бизнеса.
CIE Auto Russia	25 млн евро	Финансирование строительства завода в Особой экономической зоне (ОЭЗ), г. Тольятти, г. Самара, на производство алюминиевых литых деталей для силовых агрегатов (двигатели и коробки передач) легковых автомобилей.
Novomet	55 млн долл. США	Предоставление финансирования для АО «Новомет» на расширение ее деятельности (открытие сервисных центров в 6 странах) и рефинансирование части краткосрочной задолженности.

Основная деятельность Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям (далее – МИГА) заключается в страховании кредиторов и инвесторов от политических рисков в развивающихся странах. В настоящее время Россия занимает четвертое место по объему гарантий, предоставляемых клиентом агентства.

Валовые обязательства МИГА в России оцениваются в 705 млн. долл. США, а чистые гарантии (после перестрахования) – 381 млн. долл. США [4]

На данный момент существует семь проектов, находящихся на стадии реализации, стоимость предоставленных гарантий которых составляет около 1 млрд. долл. США (таблица 2). С июля 2014 года МИГА не одобряет новые проекты в России.

Таблица 2

Проекты МИГА в РФ, реализуемые в настоящее время [4]

Название проекта	Объем финансирования	Описание
ООО Ken-Pak Zavod Upakovki	61,8 млн долл. США	Предоставление гарантий ООО «Кен-Пак Завод Упаковки» для строительства завода по производству упаковки в Новочеркасске, Ростовская область.
RN Bank	390 млн долл. США	Предоставление гарантий на реализацию проекта по открытию «РН Банк» в России, занимающегося кредитованием физических лиц и корпоративных клиентов на покупку автомобилей производства «Рено-Ниссан Альянса».
Linxtelecom Module 5 and Skytrade Data Centers	10,1 млн долл. США	Предоставление гарантий на строительство и эксплуатацию в Москве и Санкт-Петербурге центров, осуществляющих свою деятельность в сфере хранения и обработки данных.
ООО SUNTY	30,2 млн долл. США	Предоставление гарантий кипрской компании Campestres Holdings Limited для инвестирования в российское предприятие ООО «Санти», занимающееся производством кофе и чая.
ООО Raiffeisen Leasing	70,8 млн долл. США	Предоставление гарантий на два акционерных кредита, выделенных Raiffeisen Zentralbank sterreich AG российской дочерней компании ООО «Райффайзен Лизинг».
Commercial Bank DeltaCredit Closed Joint Stock Company	285 млн долл. США	Предоставление гарантий французскому банку Societe Generale S.A. для инвестирования в российскую дочернюю компанию АО «Коммерческий банк ДельтаКредит».
WTE S d-West	56,4 млн долл. США	Предоставление гарантий немецкой компании WTE Wassertechnik GmbH для инвестирования в основной капитал российской дочерней компании.

Партнером Международной ассоциации развития (далее – МАР) Россия стала после девятого пополнения бюджета, которое было разработано в 1997 году. Основная цель деятельности ассоциации – оказание финансовой поддержки беднейшим странам мира (с ВВП на душу населения менее 1165 долл.

США), через пожертвования стран-доноров. Кроме того, МАР предоставляет займы странам, чей ВВП на душу населения превышает 1165 долларов США, но которые не могут выполнить условия, необходимые для привлечения займов МБРР [6].

С 2004 года финансовые взносы России в МАР неуклонно увеличиваются. В рамках последнего (17-го) пополнения капитала МАР Россия выделила около 195 млн. долл. США (127 млн СДР), что составило 0,55% от общего пополнения капитала ассоциации [5].

В целях содействия международному развитию Россия осуществила пожертвования в 21 трастовый фонд Группы Всемирного банка, 15 из которых на сегодняшний день являются действующими. Общая сумма предоставленных средств составила 254 млн долл. США.

Также Россия при поддержке других стран группы БРИКС поддерживает реформу Всемирного банка. Основными направлениями такой реформы, по мнению стран БРИКС, должно стать придание структурам управления банка более демократичного характера, расширение его финансовых возможностей и дальнейший пересмотр структуры акционерного капитала.

В настоящее время важнейшей проблемой во взаимодействии России и группы Всемирного банка является действие антироссийских санкций, в результате которых деятельность отдельных структур группы в стране была ограничена или полностью приостановлена.

Кроме того, существуют и другие проблемы сотрудничества России и Группой Всемирного банка. Первая проблема – значительное отставание в освоении заемных средств от запланированных сроков их освоения.

Срыв графиков реализации проектов снижает эффективность использования кредитов, снижает долю кредитов для конкретных целей за счет увеличения административных расходов на содержание групп по реализации проектов, которые координируют и управляют инвестиционными проектами.

Кроме того, это негативно влияет на практическую значимость проектов (ввод в эксплуатацию нового оборудования, технологий и т. д.), а также делает

необходимым выплату международному валютному органу комиссии за обязательства в размере зарезервированных средств. В результате федеральный бюджет несет значительные потери из-за сбоев в сроках проектов.

Основными рекомендациями для решения этой проблемы являются повышение качества составления проекта, учет экспертных оценок, составляющих основу проекта при прогнозировании сроков его реализации, а также ужесточение контроля за реализацией проекта со стороны российской исполнительной власти. В то же время, необходима дополнительная независимая экспертиза проектов, проводимая организацией, не зависящей от исполнительной власти, например, Счетной палатой Российской Федерации.

Также важной проблемой являются колоссальные затраты на оплату деятельности команд реализации проекта. Эта проблема возникает при реализации проектов МБРР.

Группы реализации проекта (ГРП) – это рабочие группы, которые заключили соглашение с Министерством финансов Российской Федерации об управлении кредитами в рамках целей инвестиционного проекта.

Проблема заключается в том, что в настоящее время нет единых подходов к учету результатов интеллектуальной деятельности (формирование нематериальных активов), финансируемых за счет займов МБРР; нет разработанного и постоянного механизма информирования заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций о событиях, осуществляемых за счет кредитов, и их эффективности.

По этой причине большая часть работы, выполняемой консультантами (в том числе иностранными) в командах по реализации проектов, а также сотрудниками ГРП, занятыми полный рабочий день, которые, по оценкам, потратили более 250 млн долл. США, фактически не используются. На уровне федеральных органов исполнительной власти не было принято решения о едином подходе к определению размера заработной платы работников ГРП, которые фактически выплачиваются из бюджета.

Все это приводит к тому, что заработная плата сотрудников ГРП в десять раз выше, чем зарплаты работников государственного сектора и государственных служащих, выполняющих аналогичную работу.

В то же время, во-первых, ГРП не несут ответственности за реализацию проекта, а во-вторых, выполняют работы, которые могут выполнять сами государственные служащие.

Кроме того, иностранным консультантам незаконно предоставляются скрытые налоговые льготы, они не платят налоги на территории Российской Федерации.

В качестве решения этой проблемы предлагаются следующие меры:

- прекратить практику заключения договоров на выполнение различных видов консультационных работ и услуг, которые могут и должны выполняться соответствующими структурными подразделениями министерств и ведомств в соответствии с возложенными на них функциональными обязанностями;

- законодательно урегулировать вопрос о ставках заработной платы работников групп реализации проектов, которые фактически финансируются из федерального бюджета, приравнивая их либо к существующей единой системе оплаты труда, либо к заработной плате государственных служащих.

В заключении можно сделать вывод о том, что на протяжении всего периода своего членства в Группе Всемирного банка Россия была активным участником ее деятельности. Присоединившись в качестве заемщика, страна в довольно короткое время изменила свой статус на кредитора и партнера в банке.

Сегодня Россия в сотрудничестве с рядом других государств, активно продвигает реформы мировой финансовой архитектуры, чтобы она максимально отражала реальный баланс сил в мировой экономике. Россия также является участником и инициатором региональных финансовых инициатив по укреплению основ международной финансовой системы.

Однако важно отметить, что сотрудничество России с Группой Всемирного банка сопровождается рядом проблем, в частности приостановление и

прекращение с 2014 года деятельности отдельных структур, в связи с введением санкций.

Список литературы

1. Официальный сайт Всемирного банка [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.worldbank.org/>
2. Официальный сайт Министерства иностранных дел РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mid.ru/home>
3. Официальный сайт Международной финансовой корпорации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ifc.org/>
4. Официальный сайт Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.miga.org/>
5. Официальный сайт Международной ассоциации развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ida.worldbank.org/>
6. Международная ассоциация развития. Работа в беднейших странах мира [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ida.worldbank.org/sites/default/files/pdfs/ida_brochure_2017_rus.pdf