

Бекойты Алана Георгиевна

магистр экон. наук, преподаватель

ЧПОУ «Владикавказский колледж управления»

Баскаев Олег Андреевич

студент

Владикавказский филиал ФГОБУ ВО «Финансовый университет

при Правительстве Российской Федерации»

г. Владикавказ, Республика Северная Осетия – Алания

DOI 10.21661/R-508386

ПРИНЦИПЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДОВ НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНУЮ ЗАЩИТУ НАСЕЛЕНИЯ

***Аннотация:** современный этап развития бюджетной системы представляет собой процесс перехода к программно-целевому бюджетированию, принципы управления, социальное обеспечение и социальную защиту населения.*

***Ключевые слова:** бюджет, бюджетная система, принципы построения бюджетной системы.*

В основе финансирования расходов на социальное обеспечение и социальную защиту населения, лежат общие принципы построения бюджетной системы РФ. Данные принципы изображены на рисунке 1.

Так, принцип единства бюджетной системы предполагает действие на территории РФ единой нормативно-правовой базы, которая регламентирует процесс бюджетного планирования и исполнения, единой бюджетной классификации и единых форм бюджетной документации и отчетности [1, с. 180].

Принцип самостоятельности бюджетов отдельных уровней находит отражение в том, что у каждого из бюджетов существуют свои источники доходов, помимо этого, в праве каждого бюджета определять направления расходования средств и источники финансирования их дефицита.



Рис. 1. Принципы построения бюджетной системы РФ

Достоверность бюджета предполагает надежность показателей и их адекватность сложившемуся экономическому положению. В том случае, когда наблюдается нарушение данного принципа, возможны серьезные нарушения в социальной сфере, как правило, именно по этим статья осуществляется сокращение в первую очередь.

В процессе управления бюджетными расходами обязательным условием является исполнение всеми субъектами отношений определенного алгоритма подготовки и реализации самих управленческих решений по данному направлению.

Управленческие решения принимаются (разрабатываются) исключительно на основе научно обоснованных принципов управления при прогнозировании социально-экономической обстановки, определении общегосударственных макроэкономических и социально значимых целей, разработке регламентирующих документов, необходимых для реализации установленных целей.

Необходимо отметить, что четкого определения принципов управления бюджетными расходами в учебной и научной литературе не представлено.

По мнению Н.А. Бегчина, принципы управления бюджетными расходами должны быть сформированы исходя из их методологии, и выглядеть следующим образом:

– принцип эффективности – означает, что управление должно отвечать определенным критериям эффективности, разработанным на основе оценки уровня достижения стратегических, тактических и оперативных целей управления расходами бюджетов субъектов федерации;

– принцип прозрачности – предполагает, что процесс управления расходами бюджета должен быть в максимальной степени публичным, открытым;

– принцип заинтересованности участников управления – необходимо наличие системы интересов, мотивов и стимулов участников управления к эффективному осуществлению своей деятельности;

– принцип скоординированности – то есть действия субъектов управления расходами регионального бюджета должны быть согласованы, причем не только между собой, но и с действиями федеральных органов государственной власти;

– принцип соответствия целей – при управлении расходами бюджета субъекта федерации, при всей свободе выбора, должны учитываться цели, преследуемые федеральными органами государственной власти при осуществлении их расходов [2, с. 64].

Как видно из приведенного перечня, принципы управления бюджетными расходами во многом перекликаются с общими принципами управления бюджетной системы.

И.В. Сугарова сформулировала принципы управления бюджетными расходами применительно к процессу их планирования, перечень принципов и их содержание выглядит следующим образом:

– принцип научной обоснованности – реализация принципа предполагает экономическую обоснованность бюджетных расходов и объективность отражения в них реальных социально-экономических процессов развития соответствующего публично-правового образования;

– принцип системности – в основе данного принципа лежит положение о том, что бюджеты территориальных образований (региональные и местные) являются составной частью бюджетной системы РФ, отсюда принципы их формирования и исполнения в основном те же, что и для федерального бюджета;

- принцип целевой направленности и рационального расходования средств – данный принцип предусматривает планирование направлений расходования бюджетных средств в рамках конкретного назначения финансирования;
- принцип гарантированного обеспечения действующих обязательств проводится (в полном объеме) в соответствии с ориентирами и результатами бюджетной политики;
- принцип гласности ориентирован на информирование общества о ходе реализации бюджетного процесса, о порядке формирования расходной части соответствующего бюджета [3, с. 483].

Более частные принципы системы управления бюджетными расходами сформулировал О.С. Сухарев, данные принципы касаются оценки эффективного расходования бюджетных средств и включают в себя:

- учет динамики процесса: сравнение оценки ожидаемого эффекта в сфере направления вложений на момент принятия решения (об уровне и необходимости финансирования) с оценкой и актуальностью данного направления на момент проведения анализа результата;
- неизменность принятых критериев – на начало и окончание периода проводимой оценки;
- цикличность процессов оценки – после каждого корректирующего воздействия на систему необходимо отслеживать изменения уровня эффективности бюджетных расходов;
- элиминацию пролонгирования затрат, то есть осуществленные бюджетные расходы не должны быть основанием для их наращивания или продления финансирования, если направление исчерпало развитие и/или эффективность;
- качественную оценку результативности направлений бюджетных расходов с выделением имманентных величин расходов, снижение которых невозможно по социальным соображениям [4, с. 22].

Учитывая, что современный этап развития бюджетной системы представляет собой процесс перехода к программно-целевому бюджетированию,

сформулируем принципы управления бюджетными расходами в данном контексте (рисунок 2).

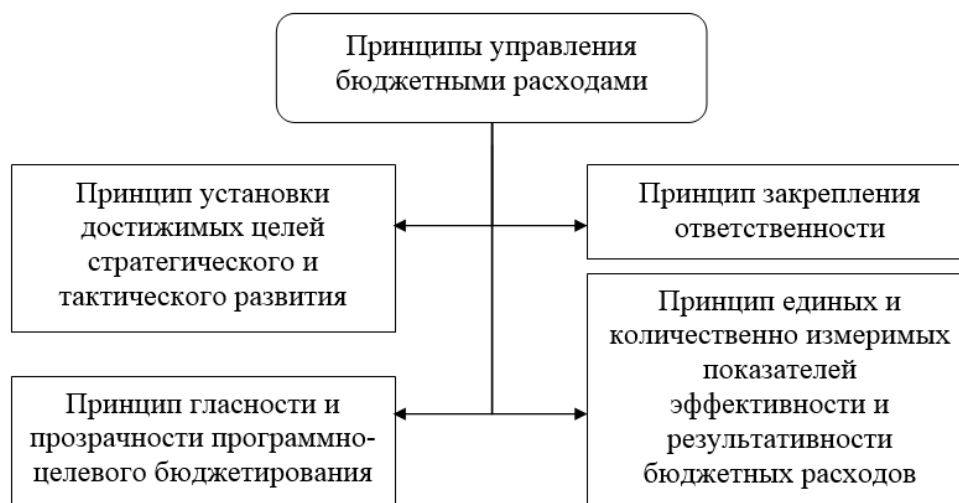


Рис. 2. Принципы управления бюджетными расходами в процессе перехода к программно-целевому государственному бюджетированию

По нашему мнению, ключевым принципом системы управления бюджетными расходами в рамках программно-целевого метода выступает установление адекватных и достижимых целей; в том случае, если цели будут поставлены случайным образом и в отрыве от практической и реальной хозяйственной жизни, все остальные показатели изначально будут недостижимыми и эффективность такой программы будет ничтожно мала.

Принцип гласности и прозрачности в целом должен быть присущ всей системе бюджетирования, информирование населения о проводимых программных мероприятиях, а также процесса их реализации способствует созданию благоприятного имиджа для государственных органов власти любого уровня. Очень важно донести до населения результаты реализации программ, налогоплательщики должны видеть, куда идут изъятые в качестве налогов финансовые средства.

Объективной необходимостью выступает закрепление реализуемых программных мероприятий за конкретными лицами, которые бы несли ответственность за эффективность и результативность их реализации. Возможным также

выступает установления увязки уровня оплаты труда государственных служащих и результатов реализации программ в рамках бюджета.

Следующий принцип – это принцип единых и количественно измеримых показателей эффективности и результативности бюджетных расходов. Суть данного принципа заключается в том, что оценка эффективности реализации программы должна быть наглядной и убедительной, показатели не должны быть расплывчатыми и в тоже время отличаться сравнительной простотой. То есть должна быть четкая связь между теми средствами, которые затрачены, и теми средствами или результатами, которые были получены.

Список литературы

1. Конституция РФ: Официальный текст с историко-правовым комментарием / Б.А. Страшун; Авт. коммент. Б.А. Страшун. – 5-е изд. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 160 с.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ. Система ГАРАНТ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru>
3. Проект бюджетной стратегии РФ на период до 2023 года. Информация официального сайта Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minfin.ru>
4. Арбатская Ю.В. О видах и формах бюджетных расходов: региональный аспект / Ю.В. Арбатская // Сибирский юридический вестник. – 2015. – №4. – С. 19–23.
5. Асхабова И.А. Государственный финансовый контроль / И.А. Асхабова // Актуальные вопросы современной экономики. – 2014. – №4. – С. 104–109.
6. Афанасьев Р.С. Понятие эффективности бюджетных расходов: теория и законодательство / Р.С. Афанасьев, Н.В. Голованова // М.: Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. – 2017. – №1 (29). – С. 61–69.

7. Афонина Е.В. Доходы и расходы бюджета как объекты бюджетных правоотношений / Е.В. Афонина // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2015. – №6 (107). – С. 180–183.
8. Бахалина Н.В. Финансы и кредит: Учебное пособие / Н.В. Бахалина, М.Е. Косов. – М.: Юнити-Дана, 2013. – 303 с.
9. Бегчин Н.А. Современный взгляд на управление расходами бюджетов субъектов федерации / Н.А. Бегчин // Вестник финансового университета. – 2010. – №5. – С. 61–65.
10. Беленчук А.А. Формирование национальной системы оценки качества управления общественными финансами / А.А. Беленчук, А.М. Лавров // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. – 2016. – №2 (30). – С. 7–27.
11. Белостоцкий А.А. Программно-целевое планирование регионального бюджета / А.А. Белостоцкий // Дельта науки. – 2016. – №1. – С. 22–27.
12. Болтинова О.В. К вопросу о повышении эффективности бюджетных расходов в Российской Федерации / О.В. Болтинова // Актуальные проблемы российского права. – 2014. – №3. – С. 342–350.
13. Васюнина М.Л. Формы бюджетных расходов и их влияние на развитие экономики / М.Л. Васюнина // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2013. – №12. – С. 29–36.
14. Воробьева А.В. Анализ бюджетных расходов и перехода к программной структуре расходов федерального бюджета РФ / А.В. Воробьева // Международный студенческий научный вестник. – 2015. – №4. – С. 36–38.
15. Вымятина Ю. Макроэкономика: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Ю. Вымятина. – М.: Юрайт, 2016. – 294 с.
16. Галанов В.А. Финансы, денежное обращение и кредит: учебник / В.А. Галанов. – М.: Форум, 2016. – 416 с.
17. Галухин А.В. Оценка эффективности бюджетных расходов на реализацию долгосрочных целевых программ: теоретико-методологический аспект /

А.В. Галухин // Современные научные исследования и инновации. – 2014. – №1 (33). – С. 18.

18. Гришачева О.Г. Особенности программы повышения эффективности бюджетных расходов / О.Г. Гришачева // Сборники конференций НИЦ Социосфера. – 2013. – № 33. – С. 71-73.

19. Дадашева А.З. Финансы: учебник / А.З. Дадашева. – М.: Вузовский учебник, 2016. – 178 с.

20. Деменко А.Е. Использование метода краудсорсинга в целях повышения эффективности бюджетных расходов / А.Е. Деменко // Вестник Югорского государственного университета. – 2013. – № 4 (31). – С. 28-32.