

Трунова Татьяна Александровна

аспирант

Среднерусский институт управления (филиал)
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ»
г. Орел, Орловская область

DOI 10.21661/r-508388

СОВРЕМЕННЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКУПКАМИ

***Аннотация:** в статье раскрыты современные подходы к планированию государственных закупок в системе государственного и муниципального управления, способствующего регулированию отношений между участниками госзакупок, его значение и необходимость. Осуществлен анализ результатов применения различных методов планирования.*

***Ключевые слова:** государственные закупки, планирование, управление, заказчики, размещение.*

Одним из инструментов взаимодействия субъектов управления на государственном и муниципальном уровнях, государственных корпораций, коммерческих организаций является система закупок [4]. Цель системы государственных закупок не только в обеспечении нужд государственных и муниципальных органов, но и в развитии условий конкуренции в межрегиональном масштабе [1].

Процесс планирования государственных закупок основан на положениях Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [2], которым предусмотрено в качестве основных форм составление и сопровождение планов и планов-графиков предполагаемых закупок. Посредством планирования осуществляется реализация основных требований и принципов, предусмотренных данным Законом. Эффективность планирования прямым образом влияет на

качество контрактной системы, распределение ресурсов в соответствии с потребностями заказчиков [5].

Процесс планирования осуществляется заказчиками, которые разрабатывают планы на сроки, согласованные со сроком действия федерального закона о федеральном бюджете на предстоящий год, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ, законов о бюджетах субъектов РФ, законов субъектов РФ о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и т. п. Кроме того, при формировании плановых закупок учитываются требования заказчиков к объектам закупок, которыми могут быть товары, работы, услуги.

Как показал анализ сводных данных по мониторингу закупок для удовлетворения потребностей субъектов управления государственного и муниципального уровня в период 2018 года, заказчики разместили 193966 сформированных планов закупок, общая стоимость которых составляет 11,960 трлн. руб [3]. Однако в сравнении с количеством плановых закупок 2017 года произошло снижение на 8737 планов. В прошлом году количество размещенных планов составило 202703, общей стоимостью на 22,380 трлн руб. Сокращение количества планов составило 4,3% (рисунок 1).

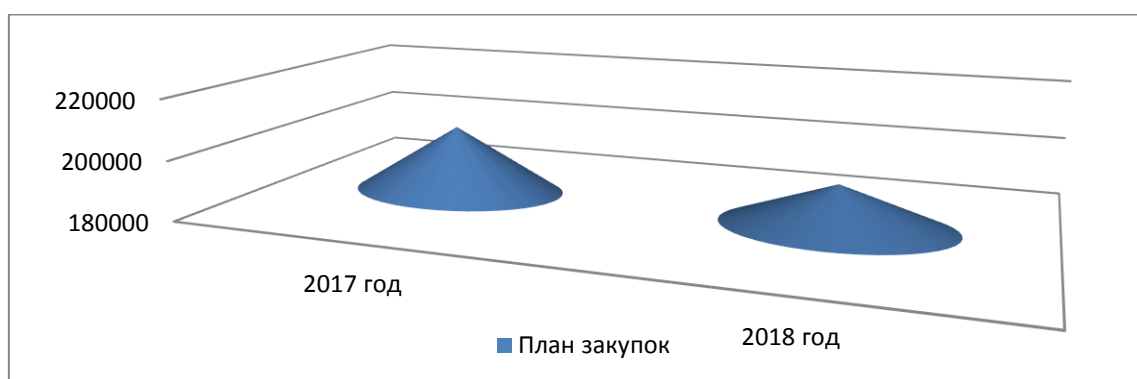


Рис. 1. Динамика количества планов закупок для обеспечения органов управления государственного и муниципального уровня

Негативным моментом в организации системы закупок является снижение суммы планируемого финансирования закупок, которое снижено практически в два раза (рисунок 2). Запланированное финансирование государственных закупок для обеспечения органов управления государственного и муниципального

уровня в 2018 году составляет всего лишь 53,4% к объему финансирования, предусмотренному в 2017 году.

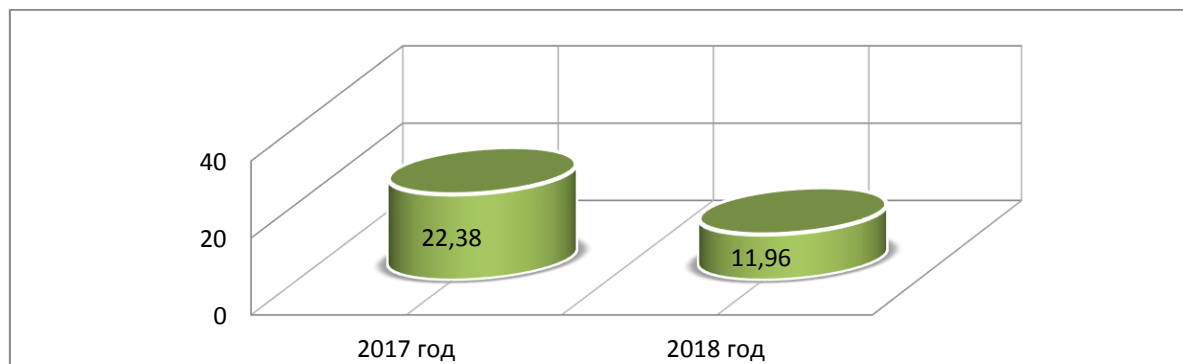


Рис. 2. Объем финансирования плановых закупок

По данным Единой информационной системы по закупкам, количество плановых заданий снижено по заказчикам всех уровней управления [3]. Основная доля закупок планируется на муниципальном уровне. В 2017 г. количество плановых закупок на муниципальном уровне составило 150803, а в 2018 г. наблюдается снижение на 5854, или на 3,9%. Доля данного уровня составила в отчетном году 74,73% (таблица 1).

Таблица 1

Количества плановых закупок по уровням управления, шт.

Заказчики	2017 год	2018 год	Отклонение	Темп роста (снижения), %	Темп прироста (снижения), %	Удельный вес в общем количестве, %	
						2017 год	2018 год
Федеральный уровень управления	16542	14823	-1719	89,6	-10,4	8,16	7,64
Субъекты РФ	35358	34194	-1164	96,7	-3,3	17,44	17,63
Управление на муниципальном уровне	150803	144949	-5854	96,1	-3,9	74,40	74,73
Итого	202703	193966	-8737	95,7	-4,3	100,0	100,0

Анализ количества плановых заданий свидетельствует о том, что в их структуре изменения произошли незначительные. В частности, снижен удельный вес планов закупок федерального уровня. В 2017 г. его величина составляла 8,16%, а в 2018 году она снизилась до 7,64%. При этом доля плановых закупок на

муниципальном уровне наоборот возросла на 0,43%, хотя темп роста количества планов снижен (рисунок 3).

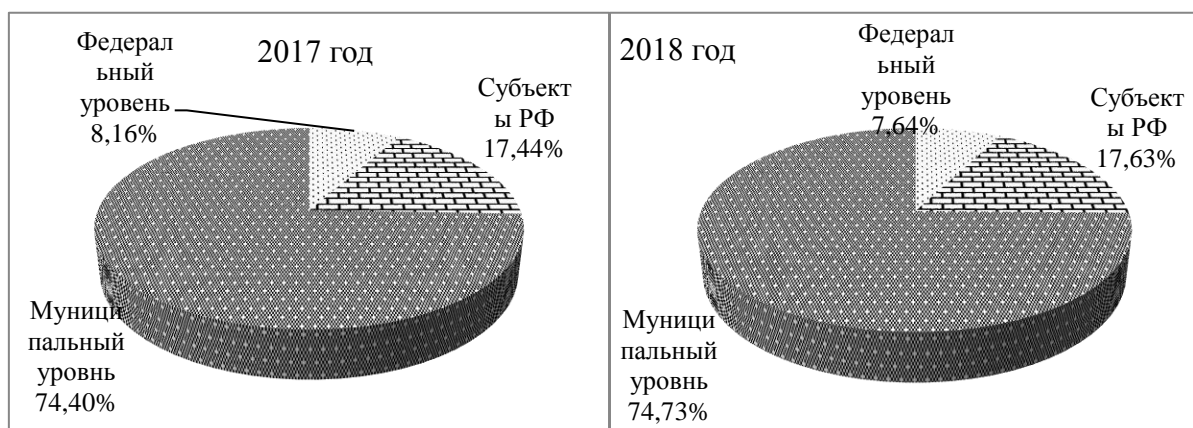


Рис. 3. Структура плановых закупок по уровням управления

Динамику планового финансирования закупок также характеризует его снижение по всем уровням управления. Несмотря на то, что на муниципальном уровне подано наибольшее количество заявок, сумма планового финансирования самая низкая. В 2018 г. финансирование плановых закупок муниципального уровня составило 2,85 трлн руб., что меньше объема финансирования прошлого года на 3,91 трлн руб., или 57,8% (таблица 2).

Таблица 2

Динамика финансирования плановых закупок по уровням управления,
трлн руб.

Заказчики	2017 год	2018 год	Отклонение	Темп роста (снижения), %	Темп прироста (снижения), %	Удельный вес в общем количестве, %	
						2017 год	2018 год
Федеральный уровень управления	4,89	3,70	-1,19	75,7	-24,3	21,85	30,94
Субъекты РФ	10,73	5,41	-5,32	50,4	-49,6	47,94	45,23
Управление на муниципальном уровне	6,76	2,85	-3,91	42,2	-57,8	30,21	23,83
Итого	22,38	11,96	-10,78	53,4	46,6	100,0	100,0

Наибольшая доля финансирования плановых закупок предусмотрена для субъектов РФ регионального уровня – 5,41 трлн руб. Однако данный объем ниже

суммы 2017 г. на 5,32 трлн руб. или на 49,6%. Кроме того, в отчетном году наблюдается снижение удельного веса финансирования закупок субъектов в общем запланированном объеме.

Результаты анализа свидетельствуют о еще слабом механизме управления государственными закупками, как в целом по стране, так и по объектам управления. В связи с этим возникает необходимость всестороннего исследования совершенствования процесса планирования государственных закупок на разных уровнях управления.

Список литературы

1. Лытнева Н.А. Концепция механизма регулирования экономики через систему государственных закупок / Н.А. Лытнева, Т.А. Трунова // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2018. – №10 (2). – С. 18–21.

2. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ (ред. от 27.06.2019) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/

3. Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 2018 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=127443

4. Щербакова К.С. Особенности планирования государственных закупок / К.С. Щербакова // Молодой ученый. – 2014. – №16. – С. 294–296 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/75/12788/>

5. Parushina N. Strategy for Sustainability Management in Small and Medium-Sized Businesses / N. Parushina, N. Lyutneva, A. Polyanin [et al.] // Proceedings of the 31st International Business Information Management Association Conference (IBIMA) "Innovation Management and Education Excellence through Vision". – 2018. – P. 1341–1352.