УДК: 33

DOI 10.21661/r-496738

И.В. Калугаряну

ОСОБЕННОСТИ СТАНОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

Аннотация: в статье исследуется необходимость внедрения инновационных методов управления для формирования государственно-частного партнерства в Республике Молдова, а также рассматривается становление и развитие экономического и организационно-правового механизма, который обеспечивал бы заинтересованность частных инвесторов с использованием методов системного анализа. Для Республики Молдовы успех развития ГЧП как фактора модернизации и инструмента реализации официальных целей и задач развития страны связан с необходимостью концептуальных изменений в модели управления.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, инфраструктура, эффективность, потенциал, инновации, проект, Молдова, инвестиции, договор, финансирование, услуги, концессия.

I.V. Calugareanu

PECULIARITIES OF FORMATION OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Abstract: the article investigates the need to implement innovative management methods for the development of public-private partnership in the Republic of Moldova, as well as examines the establishment and development of an economic, organizational and legal mechanism that would ensure the interest of private investors using systems analysis methods. For the Republic of Moldova, the success of PPP development as a factor of modernization and tool for the country's official goals and objectives implementation is linked to the need for conceptual changes in the governance model.

Keywords: public-private partnership, infrastructure, efficiency, potential, innovation, project, Moldova, investment, contract, financing, services, concession.

Социально-экономическое развитие Республики Молдова привело к необходимости внедрения инновационных методов управления с более активным использованием новых методов и инструментов для реализации государственных и региональных стратегий развития, таких как новый формат конкретных программ, программ развития региональных кластеров, внедрение принципов общественного партнерства. Использование государственно-частного партнерства (ГЧП) может помочь административным органам преодолеть ситуацию в Республике Молдова, когда средние и долгосрочные источники финансирования с трехлетним сроком погашения практически недоступны в существующей банковской системе [4]. Это обстоятельство в сочетании с постоянной нехваткой финансовых ресурсов в бюджете позволяет предположить, что инициирование ГЧП является альтернативным инструментом для дальнейшего развития инфраструктуры страны. Развитие ГЧП позволит обеспечить повышение эффективности ключевых проектов и увеличение потенциала инноваций, а также конкурентоспособности в секторах и повышения роста занятости.

В настоящее время взаимоотношения государственно-частного партнерства в Республике Молдова становятся все более и более привлекательным и распространенными, поскольку это эффективный метод позволяет увеличить использование частного капитала для реализации проектов, представляющих общественный интерес. В Молдове начало приватизации стало отправной точкой для формирования и дальнейшего развития особенностей государственно-частного партнерства. Именно изменения в отношениях собственности определили качественные характеристики экономики, которые сложились в процессе разгосударствления и приватизации государственных и муниципальных предприятий. Таким образом, меры по созданию нормативной базы, благоприятствующей развитию ГЧП начались в период 1990–1992 гг [5, с.46]. Посредством либерализации государственного сектора, были приняты Закон о собственности, Закон о приватизации, Закон о кооперативах и т. д. В 1995 году были приняты новые отраслевые положения, а именно Закон о концессиях, Закон об аренде, Закон о природных ресурсах и т. д [2], послужившие фундаментом для развития таких механизмов, как Инвестиционный Фонд, типовые концессионные соглашения, тендеры по крупным проектам в области транспортной инфраструктуры

В целях привлечения частных инвестиций для реализации проектов, представляющих общественный интерес, повышения эффективности и качества услуг, общественных работ и других видов деятельности, а также эффективного использования госсобственности и денег, в 2008 году был принят Закон о государственно-частном партнерстве и определены институциональные рамки, ответственные за развитие и функционирование системы ГЧП [1].

Для Республики Молдова предварительными условиями и международными правовыми обязательствами, которые легли в основу этапов развития ГЧП, были: Зеленая книга о государственно-частных партнерствах, принятая Европейской комиссией в 2004 году, Меморандум о международных соглашениях по экономической и финансовой политике на 2007 год, подписанный между Правительством Республики Молдова и Международным валютным фондом, Директива 2004/17 / ЕС Европейского парламента и Совета Европы от 31 марта 2004 года о координации процедур закупок организаций, Директива Европейского парламента и Совета 2004/18 / ЕС от 31 марта 2004 года о координации процедур присуждения контрактов на общественные работы, контракты на поставки и услуги [3].

Законодательство о государственно-частном партнерстве определяет четкие формы функционирования ГЧП в Молдове: предпринимательский договор об оказании услуг, договор доверительного управления, договор аренды / лизинга, концессионный договор, договор коммерческого или гражданского общества и другие договорные формы, не запрещенные законом.

В зависимости от уровня вовлеченности частного партнера определяются следующие условия реализации договоров о государственно-частном партнерстве:

1. Проектирование-строительство-эксплуатация, посредством которого строительство и эксплуатация объекта государственно-частного партнерства переходит к частному инвестору на период до 50 лет. Финансирование проекта может целиком осуществляться частным инвестором. По окончании действия договора с государственным партнером субъект государственно-частного партнерства бесплатно передается государственному партнеру в хорошем состоянии, функциональном и свободном от каких-либо задач или обязательств;

2. Строительство-эксплуатация-обновление, посредством которого частный инвестор финансирует строительство объекта государственно-частного партнерства, а также все расходы на содержание в течение периода до 50 лет. Частному партнеру разрешается взимать в соответствии с действующим законодательством соответствующие тарифы за использование общественного блага в течение установленного периода.

3. Строительство-эксплуатация-передача, при котором частный инвестор обеспечивает строительство, финансирование, эксплуатацию и обслуживание госсобственности. Инвестору разрешено взимать плату за использование, чтобы вернуть свои инвестиции и покрыть расходы на его обслуживание, а также получить разумную прибыль.

4. Строительство-передача-эксплуатация, при котором частный партнер предполагает строительство недвижимости, которая передается государственному партнеру сразу по окончании строительства, а государственный партнер может передать его частному партнеру для эксплуатации;

5. Аренда-развитие-эксплуатация, посредством которого частный партнер приобретает во временное использование или во владение и временное использование общественную собственность, обязуясь платить частями в течение периода, не превышающего 50 лет.

6. Реабилитация-эксплуатация-передача, посредством которого общественная собственность передается частному инвестору, который обязан реабилитировать, эксплуатировать и поддерживать общественную собственность в течение периода, не превышающего 50 лет.

Для того чтобы инвестиционные проекты рассматривались как проекты государственно-частного партнерства, они должны соответствовать следующим четырем критериям:

1. Проект должен быть инициирован государственным органом или администрацией.

2. Проект финансируется частным инвестором (частично или полностью).

3. Проект частично финансируется государством, из местного бюджета или донорских средств.

4. Проектом предусматривается проектирование, строительство (реконструкция), финансирование, эксплуатация и содержание материальных ценностей.

Хотя на практике это не вызывало серьезных проблем, особое внимание следует уделять проектам ГЧП, которые реализуются на основе концессионных договоров, поскольку такие проекты должны осуществляться в соответствии с Законом 121/2018 о концессиях и концессиях на выполнение работ и Законом о государственно-частном партнерстве, который является основным законом, если Закон о концессиях работ и концессиях услуг [4].

Роль инициатора в реализации работ в рамках ГЧП на национальном уровне, предоставления помощи, консультаций на местах, обучения персонала государственных партнеров и выявления недостатков и препятствий для эффективного осуществления государственно-частных партнерств лежит на Агентстве публичной собственности (АРР) органам государственной власти в инициировании и реализации ГЧП.

Наиболее важными компетенциями АРР являются: координация инициирования государственно-частного партнерства на республиканском уровне, оказание помощи государственному партнеру в определении целей проектов государственно-частного партнерства, представляющих национальный интерес, разработка общих требований относительно выбора частного партнера (инвестора) и условий государственно-частного партнерства на основе технико-экономической оценки, и.т.д.

В заключение можно отметить, что в контексте растущей потребности и интереса к механизму ГЧП определение его основного содержания, организационных и правовых форм, роли и социально-экономической значимости является наиболее востребованным. Для Молдовы успех развития ГЧП как фактора модернизации и инструмента реализации официальных целей и задач развития страны связан с необходимостью концептуальных изменений в модели управления.

Список литературы

1. Закон от 10 июля 2008 года №1171 «О частно-государственном партнерстве». Опубликован: 02.09.2008 в Monitorul Oficial Nr. 165–166.
2. Законодательство Республики Молдова. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: lex.justice.md/ru/324100/ (дата обращения 19.04.2019)
3. Обзор законодательства. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.oneplanetnetwork.org/sites/default/files/85.pdf (дата обращения 19.04.2019)
4. Политика в области частного партнерства в здравоохранения. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.viitorul.org/files/MONITOR%20SOC-IAL9%20PPP%20sanatate_0.pdf (дата обращения 19.04.2019)
5. Călugăreanu I. Risks of infrastructure projects in the private partnership in the Republic of Moldova. B: Progrese în teoria deciziilor economice în condiții de risc și incertitudine, Volumul XXIX. Conferința științifică internațională, din 12 octombrie 2018, România: Iași. c.45–52 ISBN 978–606–685–609–6

References

1. Oficial, Nr. Zakon ot 10 iulia 2008 goda 1171 "O chastno-gosudarstvennom partnerstve". Opublikovan: 02.09.2008 v Monitorul 165-166.
2. Zakonodatel'stvo Respubliki Moldova. Retrieved from lex.justice.md/ru/324100/
3. Obzor zakonodatel'stva. Retrieved from www.oneplanetnetwork.org/sites/default/files/85.pdf
4. Politika v oblasti chastnogo partnerstva v zdravookhraneniia. Retrieved from http://www.viitorul.org/files/MONITOR%20SOC-IAL9%20PPP%20sanatate_0.pdf
5. Salugareanu, I. Risks of infrastructure projects in the private partnership in the Republic of Moldova. V: Progrese in teoria deciziilor economice in conditii de risc si incertitudine, Volumul XXIX. Conferinta stiintifica internationala, din 12 octombrie 2018, Romania: I.

Калугаряну Ирина Васильевна – канд. экон. наук, доцент департамента Менеджмента, Молдавская Экономическая Академия, Молдова, Кишинев.

Calugareanu Irina Vasilievna – candidate of economic sciences, associate professor at Management Department of Academy of Economic Studies of Moldova, Moldova, Chisinau.