

Матвеева Татьяна Александровна

магистрант

ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет»

г. Волгоград, Волгоградская область

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ

ТАРИФНЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ В РФ

Аннотация: в статье выявлены основные проблемы функционирования преференциальных режимов в Российской Федерации. Автором определены направления развития системы тарифных преференций.

Ключевые слова: тарифные преференции, преференциальные режимы, преференциальные риски, преференциальный список.

Импортные поставки традиционно играют значительную роль в решении многих жизненно важных задач социально-экономического развития страны и обеспечения производственной сферы, а также обеспечение населения теми видами продукции, которые не производятся внутри страны или производятся в недостаточном количестве.

В настоящее время внешнеторговые отношения стремительно развиваются, соответственно это значительно отражается на объеме предоставления тарифных преференций.

Одно из центральных проблем функционирования преференциальных режимов, даже в условиях существования отлаженной и технически хорошо оснащенной системы таможенного контроля, является нарушении правил использования льгот. Ежегодный ущерб для российского бюджета может составлять миллионы долларов.

Эффективность борьбы с нарушениями определяется тем, насколько отложен механизм функционирования преференциального режима, совершенна техника определения страны происхождения товаров и разработаны методы управления и анализа профилей риска.

Таким образом, предоставление тарифных преференций связано с различного рода преференциальными рисками, которые осложняются

функционирование национальной системы тарифных преференций, а последствия данных нарушений негативно влияют на внутриэкономическую сферу деятельности государства. Предпосылками возникновения преференциальных рисков является целый ряд факторов. Они подразделяются на внутренние и внешние. К факторам внешнего воздействия относятся изменения международно-экономических отношений, внешнеполитической обстановки и т. д. Под внутренними факторами понимаются изменение национального законодательства, изменение конъюнктуры рынка, непредвиденные действия таможенных органов, налоговых органов и других органов государственного управления.

Особенно остро стоит вопрос определения страны происхождения товаров. Таможенные операции по определению страны происхождения товаров применяются в основном при импорте товаров на таможенную территорию ЕАЭС и непосредственно Российской Федерации. При импорте страна происхождения товаров определяется таможенными органами для применения мер тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, в отношении данных товаров. А именно предоставления в отношении товаров освобождения или снижения уплаты ввозной таможенной пошлины. В связи с этим возникает возможность нарушения правил использования преференций путем недостоверного декларирования страны происхождения товаров [3, с. 243].

Роль преференциальных правил определения страны происхождения состоит в том, чтобы открыть доступ на рынок страны-импортера товарам, которые действительно происходят из государств-бенефициаров преференций. Это делает преференциальные правила определения страны происхождения неотъемлемой частью соглашения о взаимном предоставлении преференции, таких как двусторонние и региональные соглашения о создании Зоны свободной торговли, а также систем преференций, предоставляемых в одностороннем порядке промышленно развитыми государствами отношении товаров, происходящими из развивающихся стран.

От правильности определения страны происхождения зависит размер начисляемых ставок пошлин, соответственно и объем перечислений в бюджет страны.

В целях получения все большей прибыли, субъекты внешнеторговых отношений, стремятся получить возможность проникнуть на рынок импортеры под действием преференциального режима. Принцип «достаточной обработки/переработки» является одной из возможностей варьировать законодательные нормы с целью получения выгоды. Так ряд проблем выявлен при определении страны происхождения на основе применение критерия достаточной переработки при расчете доли иностранных компонентов в конечном продукте (т.е. расчет адвалорной доли). Данная проблема имеет место, когда организации обращается в Торгово-промышленную палату провести экспертизу на производство товара, в т.ч. навесь товар, который производился в течение года. Соответственно на весь этот товар будет оформлен сертификат происхождения. Трудности при расчетах адвалорной доли обуславливаются изменением факторов, из которых складывается себестоимость продукции, таких как курс валют, уровень оплаты труда, стоимость сырья. В настоящее время наблюдается неустойчивость курса валют, в связи с этим в течение времени, возможно, повышение курса валют, что увеличивает стоимость иностранного товара в конечной продукции. С превышение иностранным компонентом порога в 50% от стоимости, страной происхождения считает иностранное государство.

Для выявления страны происхождения товаров проводится экспертиза, по результатам которой составляется акт. Данный акт служит основанием для выдачи сертификата, который в конечном итоге и является подтверждением страны происхождения товара. Однако зачастую возникает вероятность получения таких сертификатов незаконным путем, в связи с недостаточной степенью защиты. На практике при проведении таможенного контроля за обоснованностью представления тарифных преференций зачастую возникают случаи выявления несоответствия сведений о происхождении товара, заявленных в декларации на товары, со сведениями, указанными непосредственно на товарах (упаковках). В

таких случаях по установленным правилам страна происхождения считается неустановленной, и исчисление ввозных таможенных пошлин происходит по двойной ставке (максимальной).

Несовершенство законодательной базы позволяет извлекать экономическую выгоду и за счет переноса компаниями своих предприятий в страны, с низким уровнем оплаты труда, в целях оптимизации издержек производства. В добавок к этому, данные страны являются пользователями системы тарифных преференций, что тем самым дает возможность вывоза товаров из стран-бенефициаров под действием преференциального режима. Многие транснациональные компании локализуют свои производства в таких странах и экспортируют высококачественные и конкурентоспособные товары с использованием преференций. Таким образом, это дает возможность компаниям, локализировавшим свое производство в таких странах, дополнительное сокращение своих издержек и за счет снижения уплаты таможенных пошлин. Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что теряется основная цель тарифных преференций – поддержка страны с низким уровнем экономического развития и предоставления доступа товаров этих стран к международным рынка [5, с. 224].

Еще одним способом получения экономической выгоды для импортеров является недостоверное декларирование товаров за счет искажения товарных позиций. Декларирование товаров «прикрытия» позволяет получить преференции в отношении товаров, не входящих в преференциальный список.

Все вышеуказанные проблемы указывают на проблемы в законодательстве, регулирующем применение национальной системы тарифных преференций. Требуется тщательная доработка и разработка эффективных механизмов идентификации товаров и страны их происхождения. Также значительную роль в данных вопросах уделяется компетенции и профессиональному уровню сотрудников таможенных органов. От которых во многом зависит правильность декларирования товаров, что впоследствии влияет на уровень ввозной таможенной пошлины.

Однако система тарифных преференций, как и любая система, требует своевременной доработки и трансформации в зависимости от изменения ряда факторов. Такие как внешнеэкономические отношения, политические и социально-экономические. Наиболее ярким примером, доказывающим необходимость трансформации системы, является появление наиболее развитых развивающихся стран. В действительности, данные страны являются пользователями системы тарифных преференций, однако не нуждаются в этом, т.к. они успешно интегрировали в мировую торговлю и товары, происходящие из таких стран, являются высококонкурентными.

Примером являются страны ОПЕК, некоторые новые индустриальные страны, такие как Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты, Китай, Специальный административный район КНР Гонконг, Тобаго и другие. Согласно классификации Всемирного банка стран по доходам на душу населения, они могут быть отнесены к странам с высоким уровнем дохода (превышающим уровень дохода некоторых развитых стран). Однако в силу сложившихся традиций эти государства относятся к развивающимся, что дает им право на пользование преференциальным режимом в отношении своих товаров. Данные обстоятельства ухудшают положение наименее развитых стран, которые вынуждены конкурировать на равных условиях с наиболее развитыми развивающимися странами. Таким образом, система тарифных преференций теряет свою эффективность и не приводит к ожидаемым целям.

Нормативно-правовая база национальной системы тарифных преференций закрепляет процедуру исключения стран из списка бенефициаров преференций, однако на практике она является недоработанной и не имеет практического применения [4, с. 246].

Также помимо проблем становой градации существует и секторальная градация. Традиционно сложившиеся в системе тарифных преференций поддержка определенных отраслей промышленности также требует внесения поправок с ориентиром на современные уровни экономического развития страны и отдельных их отраслей.

С одной стороны, это развивающиеся страны, осуществляющие экспорт продукции отдельных видов продукции под преференциальным режимом. С тем условием, что данная отрасль производства в этой стране является и без того высококонкурентной и не нуждается в пользовании тарифными преференциями.

С другой стороны, наименее развитые страны экспортируют продукцию первичной переработки (сельскохозяйственной отрасли) под действием тарифных преференций, в том время как для эффективной помощи наименее развитым странам необходима поддержка продукции глубокой переработки. Данные обстоятельства подтверждаются не эффективностью системы тарифных преференций, применяемой в настоящее время.

Еще одна не менее важная проблема тарифных преференций выражена в понятие «эрозия преференций», которая означает ослабление, снижение их значения в связи с либерализацией торговой политики стран, предоставляющих преференции при неизменности преференциальных тарифов. Прежде всего, это касается наименее развитые страны, которым для вступления на мировой рынок необходимо в полном объеме использовать сокращение льгот и преференций. В то время как другие страны, входящие список стран-бенефициаров, имеют другие, более выгодные экспортные каналы. Так, например, члены Таможенного союза, ввозящие продукцию в Россию и одновременно являющие участниками соглашение о зоне свободной торговли СНГ, имеют два варианта пользования преференциями [1, с. 110].

Исходя из вышеизложенного, национальная система тарифных преференций, применяемая в настоящее время в России, очевидно, является несовершенной. Многие аспекты ее применение неэффективны и не адаптированы под современные внешнеэкономические обстоятельства.

Как было сказано выше, существует огромное количество преференциальных рисков, которые затрудняют эффективное применение системы тарифных преференций. Особое внимание стоит уделить системе управления рисками при определении страны происхождения товаров. Анализ данных рисков является одним из основных этапов системы управления рисками. Необходимо более

тщательное выявление факторов риска при определении страны происхождения и номенклатуры товарных позиций. Обработка данной информации служит основой для выведения критериев, с заранее заданными параметрами, отклонение от которых позволит выбрать объект для контроля над достоверностью декларирования.

С целью выявления нарушений при декларировании товаров «прикрытия» вместо товаров «риска», необходимо доработать методы идентификации таких товаров. Одним из способов является использование метода «зеркальной статистики». Данный метод предполагает увязку данных, когда товар перевозится из одной страны в другую, фиксируясь одновременно как экспорт в одной стране и как импорт в другой. В случае если импорт преференциального товара, превышает суммарный экспорт этого товара, то можно сделать вывод о том, что под видом преференциального товара ввозилась иная продукция.

Следующий блок проблем связан с отсутствием своевременного изменения системы тарифных преференций. К ним относятся проблемы становой и секторальной градации, которые требует изменения основных элементов национальной системы преференций. Во-первых, разработка действующего механизма исключения стран из стран-бенефициаров, который позволяет использовать преференции только тем странам, которые действительно нуждаются в этом. Во-вторых, изменение структуры перечня преференциальных товаров. Необходимо разработать критерии для определения конкурентоспособности товаров, которые будут позволять исключать товар из преференциального списка или же наоборот.

Также эффективность применения данной системы требует изменения тарифной политики России в области варьирования преференциальных ставок. В настоящее время применяется система определения преференциальных ставок в зависимости от ставки ввозной таможенной пошлины является неэффективной, т.к. происходит «эррозия» преференций». Зачастую применение системы тарифных преференций является сомнительным, т.к. преференциальная ставка либо соответствует ввозной таможенной пошлине РНБ, либо превышает. Необходима

разработка системы варьирования преференциальных ставок, которая позволит устраниить признаки «эрозии» [2, с. 136].

Таким образом, национальная система преференций будет оставаться не-действенной и неэффективной до тех пор, пока не будут четко разработаны нормы национального законодательства в области применения тарифных преференций. Разработка нормативно-правовой базы должна проходит с учетом всех возможных преференциальных рисков.

Список литературы

1. Графова Е.М. Национальная система преференций / Е.М. Графова // Учебные записки СПб им. Бобкова филиал РТА. – 2014. – №1. – С. 108–111.
2. Данильцев А.В. Международная торговля: инструменты регулирования: учебно-практ. пособие / А.В. Данильцев. – М.: Юрайт, 2014. – 326 с.
3. Дюмулен И.И. Международная торговля, тарифное и нетарифное регулирование / И.И. Дюмулен. – М.: ВАВТ, 2015. – 547 с.
4. Ершов А.Д. Льготы и преференции в таможенном деле / А.Д. Ершов. – СПб.: Юрайт-Издат, 2015. – 346 с.
5. Новиков М.В. Система тарифных преференций таможенного союза / М.В. Новиков, С.В. Землянская // Вестник Волгоградского государственного университета. Сер. 3: Экономика. Экология. – 2013. – №1 (22). – С. 223–225.