

Филиппова Евгения Олеговна

студентка

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный
педагогический университет им. И.Я. Яковлева»

г Чебоксары, Чувашская Республика

КАЗАХСТАНСКИЙ ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НА РУБЕЖЕ XX–XXI ВВ. В КОНТЕКСТЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАКТИКИ

***Аннотация:** Республика Казахстан – полноправный член мирового сообщества, и в сфере развития межкультурного диалога и обеспечения прав национальных меньшинств основывается на принципах, установленных Организацией Объединенных наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и другими международными организациями. Формирование институциональной базы занимает особое место при реализации норм международного права по обеспечению национального согласия в стране.*

***Ключевые слова:** Казахстан, мировое сообщество, законодательство, национальная политика.*

Казахстан начал реализовывать национальную политику с момента обретения независимости.

Целью данной статьи является изучение истории реализации национальной политики в период конца XX – начала XXI в. и применение в ней международной практики.

В связи с поставленной целью, в статье ставятся следующие задачи:

- 1) рассмотреть развитие межэтнических отношений в Республике Казахстан в рассматриваемый период в контексте международной практики;
- 2) рассмотреть историю становления государственной национальной политики в Казахстане в указанный период и влияние на нее международных нормативно-правовых актов.

Объектом исследования является национальная политика страны в период конца XX – начала XXI в.

Предмет исследования – основные процессы, которые происходили в сфере межэтнических отношений в Казахстане, а также национальная политика Казахстана как комплекс политических и организационных мер, которые принимались в указанный период руководством страны в отношении народов, проживающих на ее территории.

Для всех стран, входящих в ООН, приоритет имеет Всеобщая декларация прав человека, которая принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. С принятием данного документа впервые в истории международных отношений был объявлен перечень прав и свобод.

Для реализации норм международного права по обеспечению национальной гармонии в полиэтнических обществах, особое значение имело формирование институциональной базы.

В 1993 г. была принята Конституция страны, которая способствовала распаду населения по межнациональному признаку. Основным законом разделил общество Казахстана на «самоопределившуюся казахскую нацию» и остальные этнические группы, проживающие на территории страны. Коренное население стало воспринимать себя как обладателя особого статуса в системе взаимоотношений с органами государственной власти и основными адресатами национальной политики страны.

Однако в нормативно-правовом поле Республики Казахстан в течение всей его независимости не было понятия «национальное меньшинство», а также не были введены статусы для малочисленных этносов. Согласно принципам, которые легли в основу формирования казахстанской модели межэтнического взаимодействия, определения «меньшинство» и «большинство» являлись несколько дискриминационными по отношению к народам, которые проживают на территории страны. Понятие «этническое меньшинство» не могло быть отнесено к этническим русским, численность которых в первые годы независимости Казахстана была равна 30% от всей численности населения

страны. Однако национальная политика страны всегда строилась с учетом норм международного права, в основе которого лежал принцип предоставления равных возможностей для сохранения и развития языка, культуры и традиций всех этнических групп. Через этнокультурные объединения этнические группы имели возможность участвовать в Ассамблее народа Казахстана, обладающей практически неограниченными полномочиями консультативно-совещательного органа при Президенте Республики Казахстан. Тем не менее, в стране до середины 2000-х годов оставался нерешенным вопрос о представлении интересов всех этнических групп в представительных государственных органах.

Одним из важных направлений нормативно-правового регулирования прав национальных меньшинств – вопрос участия национальных меньшинств в политической жизни государства.

В международных нормативно-правовых документах говорится о следующих нормах и принципах:

- 1) ликвидация различных форм дискриминации;
- 2) ликвидация всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений;
- 3) право на участие в политической жизни страны через представительство в исполнительных и представительных органах власти.

Например, в Декларации Организации Объединенных Наций имеется положение о том, что «лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право активно участвовать в принятии на национальном и, где это необходимо, региональном уровне решений, касающихся того меньшинства, к которому они принадлежат, или тех регионов, в которых они проживают, в порядке, не противоречащем национальному законодательству» [3, с. 313].

Принцип равноправия политических прав и запрета дискриминации, который закрепляется международным правом, создает условия для привлечения национальных меньшинств в политическую жизнь государства.

В 2007 г. в Конституцию Республики Казахстан были внесены поправки, которые привели к увеличению политического положения Ассамблеи народа

Казахстана. Теперь орган от консультативно-совещательного органа при Президенте республики Ассамблея становится конституционным органом. Результатом этой конституционной реформы, Ассамблея получала право на избрание 9 депутатов Мажилиса Парламента Казахстана. С этого момента начинает гарантироваться возможность представления интересов национальных групп в высшем законодательном органе страны. Данная реформа полностью соответствовала пункту 31 Копенгагенского совещания по человеческому измерению ОБСЕ в отношении специальных мер обеспечения этнического представительства в органах власти. Кроме того, казахстанская модель межэтнического взаимодействия соответствовала рекомендациям Верховного комиссара по делам национальных меньшинств ОБСЕ [5, с. 199].

В Республике Казахстан приверженность принципам Всеобщей декларации прав человека закреплялась в Конституции страны. В пункте 2 статьи 14 Конституции Республики Казахстан говорится, что «Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам». Статья 19 говорит о праве каждого гражданина определять и указывать или не указывать свою национальную, партийную или религиозную принадлежность. В статье 20 говорится о запрете пропаганды или агитации социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия. Статьей 7 казахский язык закрепляется как государственный. В государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским может официально употребляться и русский язык. Государство прилагает множество усилий для создания условий развития и изучения языков народов, проживающих на территории страны [2].

С приобретением страной суверенитета Казахстан присоединился к более чем ста 180 международным правовым документам, которые регламентируют вопросы защиты прав граждан и национальных меньшинств. Республика

подписала и региональные соглашения такие как, Рамочная Конвенция о защите национальных меньшинств Комитета Министров Совета Европы от 10 ноября 1994 г, Декларация о защите национальных меньшинств, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1992 г, Конвенция СНГ об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам от 21 октября 1994 года.

В 2003 г. Казахстан подписал Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт о социальных, экономических и культурных правах человека, а также объявлен мораторий на смертную казнь.

Нормативно-правовая база Республики Казахстан стала соответствовать требованиям основных документов ОБСЕ по обеспечению прав этнических групп: документ Копенгагенской конференции по человеческому измерению 1992 г., Гаагские рекомендации о правах национальных меньшинств в области образования 1996 г., Ословские рекомендации о языковых правах национальных меньшинств 1998 г., Лундские рекомендации об эффективном участии национальных меньшинств в общественно-политической жизни 1999 г., Рекомендации по использованию языков национальных меньшинств в телерадиовещании 2003 года [7, с. 287].

Следование нормам, которые были закреплены Хельсинским актом и иными документами ОБСЕ, позволили Казахстану претендовать на статус председателя организации. На XV заседании Совета министров иностранных дел ОБСЕ в 2007 г было принято решение о том, что в 2010 г. Казахстан займет должность Председателя первым из государств СНГ.

Итак, можно сделать вывод о том, что все действия руководства страны в рассматриваемый период были в основном направлены на применение принципов международного права в нормативно-правовую базу, которая регулировала развитие национальной политики на территории страны. Также ОБСЕ позволило Республике Казахстан внести коррективы в общеевропейскую систему защиты прав национальных меньшинств, а также активно использовать казахстанский опыт применения национальной политики в имиджевом

позиционировании страны за рубежом. Страна идет по пути выстраивания особенных институциональных основ национальной политики, которые соответствуют нормам международного права и которые отличаются от других стран, как бывших советских, так и большинства других государств мира.

Список литературы

1. Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 25 ноября 1981 г. №36/55 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/relintolshtml
2. Конституция Республики Казахстан, принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution
3. Абдулатипов Р.Г. Этнополитология. – СПб.: Питер, 2012. – 313 с.
4. Абсаттаров Р.Б. Национальные процессы: особенности и проблемы. – Алматы: Ғылым, 2013. – 248 с.
5. Гужвенко Ю.В. Восточный Казахстан: этносоциальные отношения в 1990-е -начале 2000-х годов. – М: Восточная литература, 2009. – 199 с.
6. Ертысбаев Е. Казахстан и Назарбаев: логика перемен. – Астана: Елорда, 2014. – 576 с.
7. Котов В.К. Суверенный Казахстан: гражданин, нация, народ. – Алматы: Жеті жарғы, 2013. – 287 с.
8. Котанджян Г.С. Введение в этнополитологию консенсуса – конфликта. – М.: Луч, 2011 – 189 с.