

Гнильская Татьяна Сергеевна

аспирант

ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет»

г. Иркутск, Иркутская область

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ И ЕЕ
ВЛИЯНИЕ НА ФОРМИРОВАНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

***Аннотация:** в целях определения действенного механизма реализации промышленной политики в статье проведен анализ этапов экономического развития страны. На основе проведенного исследования и изучения нормативно-правовой базы, регулирующей экономическую политику в России, выявлены этапы, кардинально изменяющих формы и методы воздействия на ее развитие, а также основные черты экономической политики, отразившиеся на становлении промышленности страны. Автором определены характерные черты современной промышленной политики, в том числе переход к национальной промышленной политике.*

***Ключевые слова:** экономическая политика, промышленная политика, промышленность страны, этапы развития, национальная экономика, механизмы промышленного развития.*

Становление и развитие рыночной экономики в России реализуется на фоне обострившихся экономических проблем в глобальной экономике. Сформировавшееся представление научного сообщества об экономической политике, когда промышленность каждой страны определяет ее конкурентное преимущество на мировом рынке, во времена постиндустриального развития, при огромном значении развивающейся сферы услуг, неосязаемых активов и т. д. требуется новое переосмысление действий органов власти по выбору и осуществлению экономических решений на макроэкономическом уровне.

Реализация экономической политики предполагает достижение общественно значимых целей, которые определяются состоянием экономики страны

на данный момент [9; 10]. Тенденции изменения экономической политики государства отражаются на развитии промышленной политики, и в современных технических и технологических условиях требуют разработки новых механизмов, инструментов и методов ее регулирования.

Все это делает особенно актуальным анализ проблем и методологии формирования современной экономической политики, позволяющие выделить приоритеты регулирования промышленной политики страны.

На примере трансформации экономической политики страны четко просматривается трансформация ее регулирования со стороны органов государственного управления, зарождение и развитие рыночной системы и становление рыночной экономики в национально-государственных рамках (табл. 1). В отношении применения новых методов регулирования промышленной политики просматривается двоякое отношение: от отсутствия ее как основы экономической политики до признания промышленной политики, но как незначительного элемента развития экономики страны на общих принципах институциональных реформ.

Таблица 1

**Влияние трансформации экономической политики
на развитие промышленной политики страны**

Период годы	Нормативно- правовое регулирование	Развитие экономической по- литики	Причины изменений	Развитие промышленной политики
1989– 1993 гг.	Модель радикально-либеральной модернизации с использованием монетаристских методов	Переход от социалистической модели экономики к рыночной	Неконтролируемый рост цен и снижение уровня жизни народа	Промышленный переворот (переход на крупное машинное производство)
1994– 1998 гг.	«Концепция государственной промышленной политики России на 1994–1995 гг»	Внедрение системы приватизационных чеков в России.	Финансовый кризис, отсутствие ресурсов для проведения активной государственной экономической политики.	Приватизация промышленного потенциала фондоёмких, наукоемких, ресурсодобывающих отраслей

1998–2000 гг.	Программа Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997–2000 годах»	Экономический кризис и кризис финансовой системы	Поиск нового вектора развития (усиление роли государства в регулировании экономики) [1]	Отсутствие промышленной политики
2001–2008 гг.	Программа социально-экономического развития Российской Федерации на период 2000–2010гг [13]	Проведение социально-экономических реформ. Формирование финансовых институтов развития государственных корпораций	Снижение конкурентоспособности и разрушение потенциала развития высокотехнологичных производств	«Мягкая» промышленная политика, приоритет на институциональные реформы.
2009–2013 гг.	Стратегия инновационного развития Российской Федерации до 2020 года [4]	Антикризисная модернизация и диверсификация экономики. Структурная модернизация отечественной экономики с опережающим развитием высокотехнологичных производств	Необходимость проведения промышленной политики на основе индустриализации отечественной экономики	Технологическая промышленная политика. Инновационное обновление традиционных производств, создание высокопроизводительных рабочих мест [5]
2014 гг. по наст. вр.	Федеральный закон «О промышленной политике» [8]	возобновление прироста выпуска промышленного производства.	кризис модели экономического роста в России 2000-х годов	переход к национальной промышленной политике, составными разделами которой становится региональный уровень управления. Отраслевая промышленная политика, при помощи наукоемкой сферы переходит к политике конкурентоспособной промышленности.

В ходе исследования нормативно-правовой базы регулирования экономической политики в РФ можно выделить несколько этапов, кардинально изменяющих формы и методы воздействия на ее развитие. Поскольку промышленная политика не рассматривалась отдельным объектом планирования и регулирования со стороны государственных органов, то косвенным образом, принятые документы влияли на ее развитие, причем в большей степени, поскольку их реализация часто зависела от человеческого фактора.

Конец 80-х годов XX в. положил начало формированию новой теории развития экономики страны. Рынок рассматривается как лучший регулятор экономических процессов, принимаются антикризисные программы [11; 12]. Промышленная политика в этот период ориентирована на развитие крупного производства.

В 1992–1993 гг. внедряется экономическая реформа, утверждаются экономические и конституционные основы нового государственного устройства России, осуществлена либерализация цен и торговли. Происходит падение курса рубля, рост социального напряжения в обществе, развал отраслей промышленности и возникновение угрозы потери экономической независимости во всех отраслях. Промышленная политика в этот период проводится в виде селективной поддержки приоритетных отраслей за счет специального бюджетного фонда. Полностью прекратили развитие наукоемкие отрасли. Государство прибегло к поиску ренты за счет особых отношений с бизнесом.

Спад экономического и промышленного производства в этот период установил не состоятельность выдвинутых теорий развития, и с 1994 г. Россия вступает в новый этап экономического развития, основанный на внедрении системы приватизационных чеков. Он характеризуется широким вовлечением в сферу приватизации промышленного потенциала фондоемких, наукоемких, ресурсодобывающих отраслей. Недостаток ресурсов на развитие промышленной политики усугубляется отсутствием конкретных механизмов ее реализации и четких отраслевых приоритетов. Поддержка оказывалась только коммерчески эффектив-

ным проектам. Но использование отсталых технологий не позволило сформировать «точки роста» промышленного производства, развить импортозамещение и внутрипромышленную интеграцию.

Экономический кризис и кризис финансовой системы 1998–2000 гг. привел к росту внешнего долга, угрозе снижения конкурентоспособности предприятий и необходимости усиления роли государства в регулировании экономики [1]. Промышленная политика в этот период не рассматривается отдельным объектом, влияющим на экономическую ситуацию в стране.

С 2000 г. начала формироваться новая экономическая политика – политика экономического роста на основе проведенных социально-экономических реформ в налоговой, земельной, пенсионной (2002), банковской (2001–2004) сферах, монетизации льгот (2005), реформы трудовых отношений в электроэнергетике и железнодорожном транспорте. Социально-экономические реформы были направлены на повышение конкурентоспособности и наращивание потенциала развития высокотехнологичных производств. Промышленная политика в начале 2000-х годов строится с учетом приоритета институциональных реформ.

В этот период были разработаны основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и на дальнейшую перспективу, Планы действий по развитию пяти технологических секторов, предусматривающих реализацию мероприятий до 2018 года, Указ Президента РФ 2012 года по развитию экономической политики [10]. Этот этап развития экономического развития страны можно охарактеризовать, как период посткризисного восстановления экономики. Государственная экономическая политика предусматривала индустриализацию, создание новых секторов экономики, инновационное обновление традиционных производств, создание высокопроизводительных рабочих мест на новых и модернизируемых объектах, формирование конкурентоспособной структурно сбалансированной экономики [5; 7]. Появление новых технологий должно существенно повысить производительность труда и удешевить производство.

Проведенное исследование развития промышленности СССР, союзных республик после его распада до 2010 г показало, что кризис промышленности повлиял на снижение ее доли в структуре ВВП (с 41% до 30%) и замене ее на менее производительные виды деятельности, на быстрое уменьшение численности персонала и особенно рабочих (в РФ в два раза), на обновление основных фондов и инвестиции в основной капитал и на подготовку специалистов [2, с. 225, 231–232]. Это привело к сокращению темпов роста ВВП и снижению экономического потенциала страны (табл. 2).

Несмотря на замедление как инвестиционного, так и потребительского спроса на фоне ослабления внешнего спроса на товары и услуги восстановление экономического роста необходимо начинать с возобновления прироста выпуска промышленного производства.

Таблица 2

Индексы физического объема валового внутреннего (регионального) продукта в процентах к предыдущему году [14; 15]

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Российская Федерация	103,7	101,8	100,7	97,7	100,3	101,6	102,3
Иркутская область	109,4	102	104,8	100,4	102,8	102,9	–

Цели промышленной политики РФ определены федеральным Законом [8]. На основе сформированной высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики государства от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу развития, должна быть обеспечена оборона страны и безопасности государства, а также занятость населения и повышение уровня жизни граждан Российской Федерации.

Определена методологическая основа реализации промышленной политики, включающая программно-целевой метод формирования документов стратегического планирования в сфере промышленности, рациональное сочетание форм и методов государственного регулирования и рыночной экономики, мер прямого и косвенного стимулирования деятельности в сфере промышленности,

учет интересов субъектов Российской Федерации в решении вопросов функционирования и развития оборонно-промышленного комплекса при условии соблюдения приоритета федеральных интересов. В качестве базового показателя, характеризующего всю промышленность, Росстат использует объем промышленной продукции, на основе которого рассчитываются показатели динамики, отраслевой структуры и эффективности промышленного производства.

Для формирования действенного механизма промышленной политики в РФ рекомендовано опираться на мировые современные тенденции, основываясь не только на опыте развитых стран [3], но используя собственные передовые практики [6].

К характерным чертам современной промышленной политики следует отнести переход к национальной промышленной политике, составными разделами которой становится региональный уровень управления. Отраслевая промышленная политика, при помощи наукоемкой сферы переходит к политике конкурентоспособной промышленности. Обязательным условием национальной промышленной политики РФ должен стать переход от выборочной поддержки отдельных отраслей в условиях ограниченных бюджетов к конъюнктурной модернизации экономики и стимулировании экономического роста более быстрыми темпами, чем развитые страны.

Список литературы

1. Бодрова Е.В., Гусарова М.Н., Калинов В.В. Эволюция государственной промышленной политики в СССР и Российской Федерации: монография / Е.В. Бодрова, М.Н. Гусарова, В.В. Калинов; под общ. ред. Е.В. Бодровой. – М.: РЕГЕНС, 2014.
2. Кара-Мурза С.Г. Народное хозяйство СССР / С.Г. Кара-Мурза. – М.: Алгоритм. 2012. – 480 с.
3. Лоскутова М.В. Промышленная политика как фактор экономического роста / М.В. Лоскутова, Е.К. Карпунина // Социально-экономические явления и процессы. – 2008. – №1 (009). – С. 69–73.

4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года №2227-р.

5. Соколова Л.Г. Создание высокопроизводительных рабочих мест – фактор реструктуризации региональной промышленной политики / Л.Г. Соколова, Т.С. Какаулина // Scientific and educational periodical journal of economists and jurists «The Genesis of Genius» (Geneva, Switzerland, December_. – 2017. – С. 89–93.

6. Соколова Л.Г. Теоретические аспекты формирования промышленной политики России / Л.Г. Соколова, Т.С. Гнильская // Проблемы социально-экономического развития Сибири. – 2019. – №3 (37). – С. 49–56.

7. Татаркин А.И. О возможностях и механизме неоиндустриализации старо-промышленных регионов / А.И. Татаркин, О.А. Романова // Экономист. – 2013. – №1. – С. 21–37.

8. Федеральный закон «О промышленной политике» от 31 декабря 2014 г. №488-ФЗ

9. Экономическая теория: учебник для студентов высших учебных заведений / под ред. В.Д. Камаева. – 8-е изд., перераб. и доп. – М.: Владос, 2002. – 640 с. – ISBN 5–691–00945–1.

10. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. №596 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/bank/35260> (дата обращения: 29.12.2019).

11. Программа «500 дней» – модель перехода к рыночной экономике [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://istoriarusi.ru/cccp/programma-500-dney.html> (дата обращения: 29.12.2019).

12. Денежная реформа в СССР 1991 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/Денежная_реформа_в_СССР_1991_года (дата обращения: 29.12.2019).

13. Стратегия 2010 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/Стратегия_2010 (дата обращения: 15.12.2019).

-
14. [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
<https://www.gks.ru/storage/mediabank/tab3.htm>.
15. gks.ru [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
[https://irkutskstat.gks.ru/storage/mediabank/din%20vrp2017\(1\).html](https://irkutskstat.gks.ru/storage/mediabank/din%20vrp2017(1).html).