(cc) BY

Безумова Оксана Юрьевна
магистрант
Институт прокуратуры
ФГБОУ ВО «Уральский государственный
юридический университет»
г. Екатерингбург, Свердловская область
помощник прокурора, юрист
Прокуратура Октябрьского района
г. Екатеринбург, Свердловская область

УЧАСТИЕ ПРОКУРАТУРЫ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Аннотация*: в статье определена роль российской прокуратуры в системе органов, участвующих в противодействии коррупции. Выявлены основные направления деятельности органов прокуратуры в исследуемом направлении. Обосновано объединение данных направлений в блоки с применением такого основания как метод противодействия, используемый органами прокуратуры.*

Ключевые слова*: коррупционные преступления, полномочия органов прокуратуры по противодействию коррупции, методы противодействия коррупции.*

Коррупционные преступления, в общей массе всех преступлений, регистрируемых в России, составляют незначительную часть. Вместе с тем их общественная опасность по разным причинам столь велика, что сегодня не просто российское законодательство содержит специальный Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии коррупции» [6] (далее – Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ), которым определены основные принципы, направленные на противодействие коррупции, основы борьбы с коррупцией и ее предупреждения, но также в России существует целая система, реализующая разные направления в сфере противодействия коррупции.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

В данную систему входит Прокуратура Российской Федерации, представляющая собой, согласно статье 1 Федерального закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации» [5] (далее – Федеральный закон от 17 января 1992 г. №2202-1), единую централизованную систему органов федерального уровня, реализующую надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации [1] (далее – Конституция РФ) и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. «В системе органов прокуратуры создана независимая, вертикально интегрированная структура, призванная обеспечить комплексный подход к противодействию коррупции и устойчивая к возможному давлению извне со стороны представителей любых ветвей власти» [19].

Рассматривая официальную статистику, приводимую Генеральной прокуратурой Российской Федерации (далее – Генпрокуратура России), отметим следующее.

Таблица 1

Статистика преступлений коррупционной направленности по России

Показатель/год	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Всего зарегистрировано преступлений, единиц:	2058476	1991532 (- 3,2%)	2024337 (+ 1,6%)
из них коррупционной направленности:	29634	30495 (+ 2,9%)	30991 (+ 1,6%)
из них: - по статье290 УК РФ - по статье291 УК РФ	 3188 2272	 3499 (+ 9,7%) 2612 (+ 15%)	 3988 (+ 14%) 3174 (+ 21,5%)

Так, за 2017 год в России было зарегистрировано 2058476 преступлений [13]. Из них выявлено 29634 преступления коррупционной направленности, что составляет 1,4% от всех зарегистрированных преступлений. Большая часть из них – это получение взятки (статья 290 Уголовного кодекса Российской Федерации [3] (далее – УК РФ)) – 3188 (10,7%) и дача взятки (статья 291 УК РФ) – 2272 (7,6%).

В 2018 году, как следует из таблицы 1, было выявлено 30495 преступлений коррупционной направленности, из которых 3499 за получение взятки и 2612 за

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

дачу взятки [14]. Отметим, что при общем снижении регистрируемых преступлений, наметился рост коррупционных преступлений.

Схожая тенденция по активному росту коррупционных преступлений наблюдалась и в 2019 году [15]. На фоне незначительного прибавления количества зарегистрированных преступлений на 1,6% (2024337 преступлений), количество коррупционных преступлений выросло в сравнении с 2018 годом сразу также на 1,6% и составило 3988 единиц.

Все органы, входящие в систему противодействия коррупции, имеют собственные полномочия, определенные, в первую очередь, Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ.

Прокуратура в рамках противодействия коррупции обладает большим объемом полномочий. Так, к компетенции российской прокуратуры законодатель относит:

– надзор за соблюдением государственными и муниципальными органами, любыми юридическими лицами, а также физическими лицами антикоррупционного законодательства;

– контроль за исполнением государственными и муниципальными служащими установленных для них ограничений и запретов;

– надзор за достоверностью и полнотой тех сведений о доходах и расходах, которые обязаны ежегодно предоставлять государственные и муниципальные служащие, члены их семей [12, с. 10];

– контроль за исполнением тех требований, которые законодатель установил для должностных лиц в случае конфликта интересов и так далее.

Рассмотрим общую статистику прокурорского надзора за нарушениями законодательства о противодействии коррупции.

Таблица 2

Прокурорский надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции

Показатель/год	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Выявлено нарушений законов	245635	231115 (– 6%)	251818 (+ 9%)

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Вынесено протестов	33997	31777 (– 6,5%)	26978 (– 15,1%)
Направлено исков и заявлений в суд	6110	4690 (– 23,2%)	4496 (– 4,1%)
Возбуждено уголовных дел	3367	3179 (– 5,6%)	3240 (+ 2%)

Прокуратурой России в 2017 году в ходе надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции было выявлено 245635 нарушений законов [16]. При этом было вынесено 33997 протестов, 6110 направлено исков и заявлений в суд, возбуждено 3367 уголовных дел. В течение 2018 года наблюдается снижение выявленных нарушений законов (231115 (– 5,9%)), вынесения протестов (31777 (– 6,5%)), возбуждения уголовных дел по фактам нарушений законодательства о противодействии коррупции (3179 (– 5,6%)) [17]. Вместе с тем, в 2019 году, наоборот, видим всплеск выявленных нарушений коррупционной направленности на 9% (251818 преступлений), но снижение вынесенных протестов на 15,1% (26978 единиц), снижение направленных в суд исков и заявлений на 4,1% (4496 единиц), а также увеличение количества возбужденных уголовных дел на 2% (3240 единицы) в сравнении с 2018 годом [18].

На основании Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы [8] (далее – Национальный план) Гепрокуратура России участвует в системе противодействия коррупции следующим образом:

– до 1 марта каждого года информирует председателя Президиума Совета при Президенте России по противодействию коррупции об итогах деятельности разных правоохранительных органов по борьбе с коррупционными преступлениями;

– совместно с Правительством России участвует в разработке мер по урегулированию и предотвращению конфликта интересов на государственной и муниципальной службе;

– ведет реестр тех юридических лиц, которые привлекались к административной ответственности по статье 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [2] (далее – КоАП РФ) и так далее.

Условно всю деятельность прокуратуры по методам противодействия, можно объединить в следующие блоки.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Во-первых, это противодействие коррупции в процессе разработки и принятия нормативно-правовых актов. Важная роль здесь принадлежит именно прокуратуре, осуществляющей антикоррупционную экспертизу нормативно-правовых актов на основании Федерального закона Российской Федерации «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» [7] (далее – Федеральный закон от 17 июля 2009 г. №172-ФЗ). В данном случае органы прокуратуры, проводя в рамках полномочий, определенных статьей 9.1 Федерального закона от 17 января 1992 г. №2202–1, участвуют в антикоррупционной экспертизе, как нормативно-правовых актов, так и их проектов для выявления коррупциогенных факторов и последующего их устранения.

Как пишет О.А. Бородина, «несовершенство законодательства – мощнейший фактор распространения коррупции, поскольку зачастую порождает коррупционное поведение и способствует должностным злоупотреблениям» [11, с. 213]. В рамках данного направления противодействия коррупции, прокурор осуществляет антикоррупционную экспертизу нормативно-правовых актов органов исполнительной власти, как федерального, так и регионального уровня, а также нормативно-правовых актов органов местного самоуправления.

Во-вторых, к еще одному блоку можно отнести полномочия органов прокуратуры по реагированию на различные проявления коррупции. В данном случае, законодатель наделил органы прокуратуры правом принимать обращения по фактам совершения коррупционных правонарушений и применять необходимые меры прокурорского реагирования при осуществлении проверок по данным сообщениям. Помимо этого, органы прокуратуры вправе обращаться в уполномоченные органы по фактам выявленных коррупционных правонарушений. Также в данный блок можно включить прокурорский надзор за органами предварительного расследования и органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность [10, с. 213].

Здесь нужно сказать о том, что сведения о факте коррупции или о готовящемся коррупционном правонарушении могут иметь отношение к самим орга-

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

нам прокуратуры. В данной ситуации сотрудник прокуратуры обязан уведомить своего непосредственного руководителя, о чем говорит пункт 2.1 Приказа Генпрокуратуры России «Об утверждении Положения о порядке уведомления руководителей (представителей нанимателя) органов и организаций прокуратуры Российской Федерации прокурорскими работниками, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в Университете прокуратуры Российской Федерации, о фактах обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений и организации проверки представленных сведений» [9].

В-третьих, к следующему блоку можно отнести деятельность прокуратуры по поддержке прокурорами в суде государственного обвинения в соответствии с нормами, определенными Федеральным законом от 17 января 1992 г. №2202-1 и Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации [4] (далее – УПК РФ).

Таким образом, очевидно, что российская прокуратура сегодня занимает важное место во всей системе противодействия коррупции, поскольку именно ей отведена основная роль в надзоре и контроле за соблюдением антикоррупционного законодательства.

Вместе с тем, статья 37 УПК РФ, раскрывая полномочия прокурора в рамках уголовного судопроизводства, ничего не говорит о праве возбуждать уголовные дела по коррупционным преступлениям. Думается, что данное полномочие, в случае если бы прокурор был им наделен, позволило бы более эффективно противодействовать коррупционным преступлениям.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12 дек. 1993 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – 4 авг. – №31. – Ст. 4398.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. №195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г., одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – 7 янв. – №1 (ч. 1). – Ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. №63-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г. : одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – 17 июня 1996. – №25. – Ст. 2954.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 дек. 2001 г. №174-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 нояб. 2001 г., одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – 24 дек. – №52 (ч. I). – Ст. 4921.

5. Федер. закон от 17 янв. 1992 г. №2202–1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – 20 нояб. – №47. – Ст. 4472.

6. Федер. закон от 25 дек. 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции»: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 дек. 2008 г. : одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 22 дек. 2008 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – 29 дек. – №52 (ч. 1). – Ст. 6228.

7. Федер. закон от 17 июля 2009 г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 3 июля 2009 г., одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 7 июля 2009 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – 20 июля. – №29. – Ст. 3609.

8. О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы: указ Президента РФ от 29 июня 2018 г. №378 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018. – 2 июля. – №27. – Ст. 4038.

9. Об утверждении Положения о порядке уведомления руководителей (представителей нанимателя) органов и организаций прокуратуры Российской Федерации прокурорскими работниками, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками, замещающими отдельные должно-

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

сти на основании трудового договора в Университете прокуратуры Российской Федерации, о фактах обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений и организации проверки представленных сведений: приказ Генпрокуратуры России от 12 нояб. 2018 г. №751 // Законность. – 2019. – №1.

10. Актуальные вопросы прокурорской деятельности: лекции / В.С. Шадрин [и др.]; под ред. Г.В. Штадлера. – СПб.: Санкт-Петербургский юридический ин-т (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2016. – 240 с.

11. Бородина О.А. Правовые и организационные проблемы органов прокуратуры по проведению антикоррупционной экспертизы / О.А. Бородина // Известия АлтГУ. – Юридические науки. – 2018. – №6 (104). – С. 212–216.

12. Головко И.И. Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел в связи с совершением служащими коррупционных правонарушений: учебное пособие / И.И. Головко, Э.Р. Исламова. – СПб.: Санкт-Петербургский юридический ин-т (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2017. – 56 с.

13. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2017 г [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://genproc.gov.ru/stat/data/1328502/

14. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2018 г [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://genproc.gov.ru/stat/data/1541224/

15. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2019 г [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://genproc.gov.ru/stat/data/1776722/

16. Статистические данные об основных показателях деятельности органов прокуратуры Российской Федерации за январь-декабрь 2017 г [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://genproc.gov.ru/stat/data/1336134/

17. Статистические данные об основных показателях деятельности органов прокуратуры Российской Федерации за январь-декабрь 2018 г [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://genproc.gov.ru/stat/data/1548464/

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

18. Статистические данные об основных показателях деятельности органов прокуратуры Российской Федерации за январь-декабрь 2019 г [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://genproc.gov.ru/stat/data/1727644/

19. Участие органов прокуратуры России в противодействии коррупции: доклад за 2018 г [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://genproc.gov.ru

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)