

Рудаков Андрей Евгеньевич

магистрант

Владимирский филиал

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства

и государственной службы при Президенте РФ»

г. Владимир, Владимирская область

БЮДЖЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАК ФИНАНСОВАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ, ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ

***Аннотация:** в статье рассматриваются местные бюджеты как финансовая основа местного самоуправления; проанализированы источники формирования, особенности планирования и основные направления использования финансовых ресурсов муниципальных образований.*

***Ключевые слова:** местный бюджет, доходы, расходы, полномочия, формирование, обязательства, планирование, распределение, контроль.*

В соответствии с положениями Конституции РФ (ст. 130, 131) местное самоуправление осуществляется гражданами в различных организационных формах. Совокупность этих организационных форм образует единую систему местного самоуправления в границах соответствующих муниципальных образований, посредством которой обеспечивается решение вопросов местного значения. Органы местного самоуправления наделяются в соответствии с уставами муниципальных образований собственной компетенцией в решении вопросов местного значения. Они управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, решают иные вопросы местного значения с целью обеспечения социально-экономического развития территории. Безусловно, для выполнения всех этих функций необходима система управления, и, прежде всего, *система управления финансовыми ресурсами* [5, с. 212]. Под финансовыми ресурсами муниципального образования мы

понимаем совокупность денежных средств, которыми располагают органы местного самоуправления для решения задач, возложенных на них государством и местным населением. В настоящее время муниципальные финансы формируются из *трех основных источников*.

1. Государственные средства, передаваемые органам местного самоуправления органами государственной власти в виде источников доходов и прав, предусмотренных законодательством.

2. Заемные средства или муниципальный кредит.

3. Собственные средства муниципального образования, создаваемые за счет деятельности органов местного самоуправления (доходы от использования муниципальной собственности, плата за услуги).

Соотношение этих основных финансовых источников определяет самостоятельность муниципального образования. Преимущественное значение в структуре финансов первой или второй группы отражает зависимость от государства или кредитных учреждений, ограничивая тем самым целевое направление средств на удовлетворение потребностей населения муниципального образования. По этой причине органы местного самоуправления должны стремиться к наращиванию источников, отнесенных ко второй группе [3, с. 106–108].

Таким образом, самостоятельность местных финансов зависит в значительной степени от самой финансовой деятельности органов местного самоуправления. *Процесс управления муниципальными финансами включает три основных этапа*.

1. Финансовое планирование (анализ текущей ситуации и составление финансового плана).

2. Бюджетный процесс (процесс формирования, исполнения и контроля за исполнением бюджета муниципального образования).

3. Оценка результатов расходования средств муниципального бюджета.

Безусловно, все эти функции не могут быть отнесены к исполнению одним и тем же органом местного самоуправления, поэтому в структуре органов местного самоуправления, как правило, существует три основных вида органов:

- а) финансовые органы, осуществляющие финансовое планирование;
- б) бюджетные органы, основной задачей которых является организация и осуществление бюджетного процесса;
- в) контрольные органы, осуществляющие контроль и оценку результатов расходования средств.

Планирование является важнейшим и обязательным этапом любой деятельности, так как в ходе этого процесса происходит определение приоритетов развития. Финансовое планирование на муниципальном уровне имеет стандартную классификацию по критерию времени, т.е. по срокам. *Виды планирования* расходов и доходов муниципальных образований и их содержание классифицируются следующим образом: 1) *долгосрочное*, которое включает а) определение приоритетов развития и приоритетов расходования средств и б) составление перспективного финансового плана развития доходной базы муниципалитета; 2) *среднесрочное*, включающее а) инвестиционный план и б) определение видов и объемов привлекаемого финансирования; 3) *краткосрочное*, включающее а) определение объема расходов на инвестирование и текущих расходов на финансовый год и б) составление прогноза поступлений по различным доходным источникам и их закрепление за конкретными статьями расходов.

Наиболее важным с точки зрения выполнения целей деятельности органов местного самоуправления является этап долгосрочного планирования, поскольку именно на этом этапе определяется стратегия развития муниципального образования и происходит согласование основных интересов всех участников процесса управления финансовыми ресурсами. Как правило, сроки долгосрочного планирования совпадают со сроками полномочий самих органов самоуправления. Определение приоритетов основано на тщательном анализе перспектив развития муниципального образования и происходит при взаимодействии всех органов власти и населения, что крайне важно для избегания конфликтов интересов на последующих этапах управления муниципальными финансами [1, с. 38].

Следующим этапом управления муниципальными финансами является бюджетный процесс, который представляет собой формирование, утверждение, исполнение и контроль за исполнением местного бюджета. Согласование бюджетных вопросов происходит и по горизонтали, и по вертикали. Соответственно, субъектами бюджетного процесса выступают органы власти и управления [5, с. 15–26].

По вертикали согласование бюджетных интересов происходит между органами государственной власти и органами местного самоуправления. Роль центральных органов власти, как правило, сводится к установлению общих принципов налогообложения. Не менее важным является определение субъектов бюджетного процесса по горизонтали, внутри самого муниципального образования. Так, на начальном этапе планирования оно должно осуществляться плановыми органами в виде определения целей и приоритетов развития. На следующей стадии, при планировании доходов и расходов бюджета, планирование осуществляют финансовые органы, основная задача которых перевести цели, установленные на предыдущем этапе, в определенные финансовые показатели и подобрать необходимые доходные источники.

Утверждение бюджета и отчета о его исполнении отнесено к ведению представительного органа местного самоуправления, а исполнением бюджета занимаются отраслевые структуры администрации. Завершается управление муниципальными финансами этапом оценки результатов расходования бюджетных средств. В приказе Минфина России от 13 апреля 2009 г. №34н «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета» определены показатели оценки качества финансового менеджмента, отражающие приоритеты проводимых в последние годы бюджетной и административной реформ. Безусловно, новые процессы, происходящие в жизни страны, регионов, муниципальных образований, требуют совершенствования системы управления общественными финансами, и в первую очередь на местном уровне, где несоответствие доходной и расходной частей бюджета, не всегда эффективное

использование имеющихся финансовых ресурсов негативно влияют на социально-экономическое положение населения. В значительной мере доходы бюджетов муниципальных образований формируются за счет финансовой помощи из вышестоящих бюджетов, и это является отражением того, что уровень качества финансового управления на местном уровне очень низок [2, с. 84–86].

Управление финансовыми ресурсами муниципального образования является частью системы управления его социально-экономическим развитием. В связи с изменениями задач, стоящих перед органами местного самоуправления, должны меняться подходы к организации управления финансовыми ресурсами, его элементы и инструменты. Очевидно, что общественные финансы (средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) должны расходоваться по возможности более эффективно и результативно, по строго определенным процедурам, максимально открыто для населения. Следует подчеркнуть, что управление финансовыми ресурсами на местном уровне имеет свою специфику, которую необходимо учитывать в процессе управления доходами и расходами муниципального образования.

Список литературы

1. Боголиб Т.М. Местные бюджеты в системе бюджетного регулирования / Т.М. Боголиб // Региональная экономика: теория и практика. – 2014. – №23.
2. Корсаков М.А. К вопросу анализа поступлений в местный бюджет / М.А. Корсаков // Новая наука: современное состояние и пути развития. – 2016. – №10–1.
3. Полякова Ю.В. Местные бюджеты как основа бюджетной системы РФ / Ю.В. Полякова // Научные основы современного прогресса: сб. статей Международной научно-практической конференции. – Уфа, 2017.
4. Сятчихин С.В. Управление местными бюджетами на основе согласования финансовых интересов: теоретический аспект / С.В. Сятчихин // Финансы и кредит. – 2016. – №7 (679). – С. 15–26.
5. Хасанов Т.Н. Местный бюджет как финансово-экономическая основа местного самоуправления / Т.Н. Хасанов // Экономика и социум. – 2016. – №5–3.