

Якушева Ирина Петровна

канд. полит. наук, доцент

ГКОУ ВО «Российская таможенная академия»

г. Люберцы, Московская область

ОБЩИЙ ХАРАКТЕР ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация: международный протокольный опыт и практика показывают, что в общении государств и их представителей действуют определенные традиции и условности, правила и нормы, которые необходимо соблюдать, чтобы не нанести ущерба государству или личным взаимным отношениям. В статье представлена характеристика дипломатической деятельности.

Ключевые слова: дипломатия, дипломатические переговоры, формальные переговоры, неформальные переговоры, саммит, дипломатическая переписка, дипломатическая деятельность.

Дипломатические переговоры – форма официального общения между руководителями государств и правительств, министрами иностранных дел, специальными уполномоченными государственными представителями, дипломатами, начальниками и другими официальными лицами. Дипломатические переговоры – официальное обсуждение представителями государств политических, экономических и иных вопросов двусторонних и многосторонних отношений с целью согласования внешнеполитической стратегии, тактики или соответствующих дипломатических акций. Также обмена мнениями, взаимного обмена информацией, подготовки и заключения договоров, промульгации, урегулирование спорных вопросов (если возникает такая необходимость). Дипломатические переговоры ведутся в различных формах [1]. Они могут быть двусторонними и многосторонними, осуществляться в рамках временного международного органа (совещания, конференции) или постоянного международного органа, организации. Обычно двусторонние встречи называют просто переговорами. Переговоры же трех и более государств именуют совещанием [1]. Совещания с участием широкого круга государств называют конференциями. Однако фактически речь

идет лишь о различных формах дипломатических переговоров. Также существует деление переговоров на формальные и неформальные. К формальным обычно относят те, перед которыми поставлена задача подготовить определенный договор или иной официальный акт. К неформальным – те, которые ограничиваются обсуждением определенных вопросов, обменом мнениями. Преимущество двусторонних (многосторонних) переговоров состоит в том, что они сводят к минимуму влияние других государств и тем самым создают условия для более полного учета интересов участников, что имеет серьезное значение для эффективности достигнутого соглашения. В непосредственных двусторонних переговорах участвуют только два партнера и проходят они с глазу на глаз. Такие переговоры происходят во время официальных визитов или международных форумов. Международные конференции еще называются переговорами или встречами (саммитами). Конференции имеют свои преимущества по сравнению с двусторонними переговорами [2]. Конференция дает возможность учитывать законные интересы всех участников при решении даже двусторонней проблемы. Наконец, двусторонние переговоры могут вестись бесконечно долго. Когда же обсуждение ведется в рамках конференции, то результат должен быть достигнут до ее завершения, т.е. ограничен временными рамками. Конференции созываются либо по инициативе государств (участников), либо по решению международной организации. Государства (участники) конференций: каждая делегация состоит из представителя, его заместителя и советников [3]. Это положение, разумеется, не исключает возможности сопровождения делегации экспертами и техническим персоналом. Должностными лицами, руководящими, конференции являются ее председатель и его заместители, председатели и их заместители, а также докладчик каждого главного комитета конференции и председатель редакционного комитета. Основные органы конференции: пленум, генеральный комитет, редакционный комитет, комитет по проверке полномочий, главные комитеты, вспомогательные органы, секретариат. Во время самих переговоров создаются такие условия, чтобы все участники могли изложить свою точку зрения и защищать ее. Перед началом переговоров утверждается повестка дня, уточняются полномочия

2 <https://interactive-plus.ru>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

делегаций, участники договариваются о создании различных рабочих комиссий и подкомиссий. В это время ставятся задачи для них. Затем начинаются собственно переговоры по вопросу. Как правило, переговоры открывает глава делегации принимающей стороны, а затем по порядку (чаще латинским алфавитом) выступают главы других делегаций. Двусторонние переговоры во время официальных визитов проходят по краткой программе. После обмена приветствиями, как правило, слово предоставляется гостям. Все выступления на переговорах переводятся и стенографируются, а документы состоят (по договоренности) языках участников, причем они имеют одинаковую силу [3]. По окончании переговоров председательствующий подводит итоги, с короткими заявлениями выступают главы делегаций. После чего, стороны договариваются о формальном завершении переговоров подписанием договора, соглашения или протокола, о порядке их публикации. Затем устраивается пресс-конференция, совместная или отдельно каждой делегацией. Дипломатия существует для того, чтобы способствовать общению между государствами и народами. До появления терминов «дипломатия», «дипломат» в современном их понимании (это произошло в середине XVIII века) дипломатическую профессию вообще отождествляли с ведением переговоров, а дипломатов называли людьми, занимающимися переговорами, – «переговорщиками». Применительно к дипломатии суть переговоров состоит главным образом в том, чтобы достичь взаимного интереса участвующих в них государств, привести эти государства к согласию по обсуждаемой ими проблеме, к взаимоприемлемому ее решению. К иным целям относится лоббирование истинных замыслов одного из участников в отношении другого, в том числе в целях сокрытия готовящейся против него агрессии. Переговоры могут использоваться для того, чтобы, заведя их в тупик путем предъявления партнеру заведомо неприемлемых требований, обвинить его в их срыве, представив это в качестве предлога для силового решения проблемы, вплоть до развязывания войны.

Представляя собой трибуну, вызывающую интерес международного сообщества, переговоры могут использоваться не только для достижения договоренности, но и в других целях. Период «холодной войны» изобиловал такими

примерами. Наконец, переговоры могут служить целям получения информации одной из сторон без намерения прийти к соглашению. В свете этого распознание истинных целей партнера по переговорам является одной из важнейших задач стран участниц. История свидетельствует, что переговоры многократно использовались для целей подготовки силовых решений возникающих проблем [4]. Они находят свое выражение в расширении военно-политических союзов, возвращении к наращиванию или сокращению вооружений, в стремлении к господству в международных делах. В свете уроков истории, которые принесли человечеству две мировые войны, и перед лицом еще больших бед, которые могли бы повлечь войны с применением оружия массового уничтожения, становится особенно императивной необходимость использования переговоров как основного средства предотвращения и улаживания международных конфликтов и организации взаимодействия всех государств для решения насущных проблем современного мира. Переговоры могут быть длительным процессом, в котором стороны не обязательно стремятся к соглашению или даже вообще не считают его достижимым. Но вместе с тем участники переговоров рассматривают этот процесс как полезное средство поддержания контакта или определенного уровня отношений. Так, переговоры по проблемам разоружения длительное время не приносили конкретных результатов, которых от них ожидали, однако они давали возможность двум супердержавам находиться в постоянном общении в целях поддержания определенного уровня доверия и международной стабильности, не позволяя ситуации выходить из-под контроля. В наши дни международные переговоры призваны в первую очередь служить делу обеспечения надежного мира на Земле.

Под дипломатией в наши дни принято понимать официальную деятельность глав государств, правительств, специальных органов внешних сношений и их зарубежных представительств по осуществлению переговоров, переписки, невоенных практических мероприятий с учетом конкретных условий и характера решаемых задач ради отстаивания внешнеполитических целей, защиты прав и интересов государства, его учреждений и граждан за границей.

Характер и формы дипломатической деятельности государств позволили некоторым ученым и дипломатам определять дипломатию как «применение ума и такта к ведению официальных сношений между правительствами государств»; «науку о внешних сношениях или иностранных делах государства, а в более узком смысле – науку или искусство переговоров»; «науку о взаимных интересах в отношениях государств или искусство взаимно согласовывать интересы народов, а в более точном смысле – науку или искусство переговоров» [4].

И хотя переговоры являются ключевым методом осуществления дипломатии, дипломатия не может быть сведена только к ним. С точки зрения современных представлений о формах дипломатической деятельности они включают в себя:

- периодически проводимые встречи глав государств и их специально уполномоченных на это представителей (дипломатические конгрессы, конференции и др.);
- дипломатическую переписку посредством обмена нотами, меморандумами, личными письмами и т. п.;
- подготовку и заключение двусторонних и многосторонних международных договоров и соглашений, регламентирующих широкий круг вопросов межгосударственных отношений;
- постоянное представительство государства за границей, осуществляемое его посольствами и иными миссиями, поддержание через них на регулярной основе контактов с дипломатическим ведомством страны пребывания;
- участие представителей государства в работе международных организаций, и в первую очередь ООН, выделяющейся на фоне других как поистине универсальный форум глобального масштаба, на котором страны мира могут обсуждать на равноправной основе интересующие их проблемы;
- изложение в средствах массовой информации официальных позиций государства по тем или иным внешнеполитическим вопросам, периодические публикации официальной информации о важнейших международных событиях, официальное, от имени правительства, издание международных документов.

Представителям членов организации в главных и вспомогательных органах Объединенных Наций и на конференциях, созываемых Объединенными Нациями, при исполнении ими своих служебных обязанностей и во время поездки к месту заседания и обратно, предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

- а) иммунитет от личного ареста или задержания и от наложения ареста на личный багаж, а также всякого рода судебно-процессуальный иммунитет в отношении всего сказанного, написанного или совершенного ими в качестве представителей;
- б) неприкосновенность всех бумаг и документов;
- в) право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ;
- г) изъятие их самих и их жен из ограничений по иммиграции, регистрации иностранцев или государственной служебной повинности в стране, в которой они временно пребывают или через которую они проезжают во исполнение своих служебных обязанностей;
- д) те же льготы в отношении ограничений обмена денег или валюты, какие предоставляются представителям иностранных правительств, находящимся во временных служебных командировках;
- е) те же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим представителям;
- ж) прочие привилегии, иммунитеты и льготы, не противоречащие принципам дипломатии, какими пользуются дипломатические представители, за исключением права требовать освобождения от таможенных сборов на ввозимые товары (не составляющие часть их личного багажа) или от акцизных сборов или сборов с продаж.

Список литературы

1. Вуд Дж. Дипломатический церемониал и протокол / Дж. Вуд, Ж. Серре; пер. с анг. Ю.П. Клюквина, В.В. Пастоева, Г.И. Фомина. – 2-е изд. – М.: Международные отношения, 2011.– 416 с.

2. Борунков А.Ф. Дипломатический протокол в России. – 3-е изд., доп. – М.: Международные отношения, 2019. – 264 с.
3. Шумилов В.М. Международное право: учеб. – М.: Велби, 2008. – 488 с.
4. Колосов Ю.М. Международное право: учебник / Ю.М. Колосов, В.И. Кузнецов. – 2-е изд., доп. и перераб. – М.: Международные отношения; Дипломатическая академия МИД РФ, 1998. – 624 с.
5. Венская конвенция о дипломатических сношениях (заключена в Вене 18.04.1961) // Законы и кодексы Российской Федерации.
6. Дипломатические и консульские ранги [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mylektsii.ru/6-65096.html> (дата обращения: 03.04.2020).