

Шевченко Виталий Владимирович

слушатель

Научный руководитель

Заброда Дмитрий Григорьевич

канд. юрид. наук, доцент, профессор

Крымский филиал ФГКОУ ВО «Краснодарский

университет МВД России»

г. Симферополь, Республика Крым

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

Аннотация: в статье рассмотрены формально-юридический и исследовательский подходы к определению основных направлений деятельности УУП. Осуществлен анализ нормативных правовых актов, регулирующих предназначение, задачи и функции службы УУП. Предложен авторский перечень функций УУП.

Ключевые слова: участковый уполномоченный полиции (УУП), основные направления деятельности УУП, служба участковых уполномоченных полиции.

Служба участковых уполномоченных полиции (далее – УУП) относится к подразделениям полиции, которое наиболее приближено к наделению.

Позитивно оценивает работу УУП, Министр внутренних дел Российской Федерации В. Колокольцев указывает, что «...нагрузка на сотрудников остаётся весьма и весьма высокой. Иных путей оптимизации их деятельности, кроме как освобождение от несвойственных или избыточных функций, нет» [1]. В связи с этим актуальной задачей является четкое формулирование функций УУП.

Для реализации этой задачи нами предлагается основные направления деятельности УУП охарактеризовать с позиций формально-юридического и исследовательского подходов.

1. *Формально-юридический подход* связан с определением основных направлений деятельности УУП, закрепленных в соответствующих нормативных правовых актах.

Изучение текста приказа МВД России от 29.03.2019 №205 показывает, что нормы, прямо описывающие направления деятельности УУП, в нем отсутствуют. Так, общие положения, определяющие сферу его компетенции, перечисляются в виде задач, которые он решает при несении службы на обслуживаемом административном участке. В частности, УУП: принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, осуществляет производство по делам об административных правонарушениях; осуществляет превентивные меры по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (не снятую) судимость, уделяя особое внимание выявлению деяний, предусмотренных ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 и 314.1 УК РФ, ст. 6.1.1 и 19.24 КоАП РФ, а также бытовых преступлений; проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете; осуществляет прием граждан; рассматривает обращения (заявления, сообщения) граждан, относящиеся к его компетенции; осуществляет наблюдение за лицами, состоящими под административным надзором [2].

Аналогичный подход применялся и в приказе МВД РФ от 14.07.1992 №231, утвердившим Инструкцию по организации работы участкового инспектора милиции [2]. Не были они сгруппированы и в приказе МВД РФ от 16.09.2002 №900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции» (отменен), хотя в дальнейшем его полномочия раскрываются с учетом групп обобщенных обязанностей [4].

В свою очередь, перечень таких направлений был установлен приказом МВД РФ от 31.12.2012 г. №1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» (отменен), и включал в себя: защиту личности, общества, государства от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и

2 <https://interactive-plus.ru>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

раскрытие преступлений; производство по делам об административных правонарушениях [5].

2. Исследовательский подход предусматривает рассмотрение основных направлений деятельности УУП как части функций ОВД. Так, коллективом ведущими российскими административистами функции полиции анализируются как: общие (информационно-аналитическая, прогнозирование, планирование, регулирование, контроль, оценка эффективности); специальные, или основные (административная, оперативно-розыскная, уголовно-процессуальная (дознание, предварительное следствие), профилактическая); обеспечивающие (кадровая, материально-техническая, финансовая, делопроизводство и другие) [6, с. 78–92].

Анализ деятельности УУП показывает, что он выполняет преимущественно общие и специальные (основные) функции. При этом, в полном объеме им выполняются информационно-аналитическая, прогнозирование, планирование, контроль, административная, профилактическая). В усеченном объеме УУП реализует оперативно-розыскную и уголовно-процессуальную функции. В тоже время, такие функции как регулирование, оценка эффективности, материально-техническая, финансовая, делопроизводство являются прерогативой руководителей полиции и специализированных подразделений ОВД.

Большинство же авторов раскрывают функции УУП, перечисленные в нормативных правовых актах [7, с. 18; 8]. Некоторые, группируют их в отдельные блоки, характеризуя организационную, профилактическую, административно-надзорную, административно-процессуальную, оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную функции [9–11].

Для уточнения перечня основных направлений деятельности УУП предлагается использовать положения ст. 2 «Основные направления деятельности полиции» ФЗ «О полиции» и вычленить те из них, которые непосредственно касаются данного подразделения.

Интегрируя положения действующего законодательства, 20-летний опыт нормативного регулирования деятельности УУП, предлагаем их перечень из-

ложить в таком виде: предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений; осуществление производства по делам об административных правонарушениях; осуществление превентивных мер по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (не снятую) судимость; индивидуальная профилактическая работа с лицами, состоящими на профилактическом учете; прием граждан; рассмотрение обращений (заявлений, сообщений) граждан; административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Список литературы

1. Выступление Министра внутренних дел Российской Федерации на расширенном заседании коллегии МВД России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ormvd.ru/actual/the-speech-of-the-minister-of-internal-affairs-of-the-russian-federation-general-of-police-of-the-ru/>
2. Приказ МВД России от 29.03.2019 №205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант».
3. Об утверждении Инструкции по организации работы участкового инспектора милиции: приказ МВД РФ от 14.07.1992 г. №231 (утратил силу) [Электронный ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант».
4. Приказ МВД РФ от 16.09.2002 №900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант».
5. Приказ МВД РФ от 31.12.2012 №1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант».
6. Административное право: учебник / под ред. Л.Л. Попова. – М., 2013.

7. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе: учебное пособие / А.В. Карагодин [и др.]. – Белгород: БелЮИ МВД России, 2015. – 112 с.
8. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие. – Н. Новгород: НА МВД России, 2012. – 36 с.
9. Бойко В.Н. Правовой статус участковых уполномоченных полиции // Ученые заметки ТОГУ. – 2014. – Т. 5, №4. – С. 312–316.
10. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: альбом схем. – Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2012. – 144 с.
11. Харыбин А.Ю. Основные направления работы участкового уполномоченного полиции среди населения по укреплению правопорядка на административном участке: учебное пособие / А.Ю. Харыбин. – Орёл: ОрЮИ МВД России имени В. В. Лукьянова, 2015. – 44 с.