

Никонов Юрий Николаевич

слушатель

Научный руководитель

Заброда Дмитрий Григорьевич

канд. юрид. наук, доцент, профессор

Крымский филиал ФГКОУ ВО «Краснодарский

университет МВД России»

г. Симферополь, Республика Крым

КЛАССИФИКАЦИЯ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ, ПРИМЕНЯЕМЫХ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Аннотация: в статье рассмотрены основные подходы к систематизации групп мер административного принуждения, которые применяются в условиях режима чрезвычайного положения. Охарактеризованы общие и специальные меры административного принуждения в условиях чрезвычайного положения. Приведены примеры законодательного закрепления их разновидностей в конкретных чрезвычайных обстоятельствах.

Ключевые слова: чрезвычайное положение, чрезвычайные обстоятельства, классификация, меры административного принуждения.

Вопросы классификации мер административного принуждения в условиях ЧП относятся к числу актуальных проблем, подходы к решению которых неоднократно выступали предметом научных исследований. При этом, можно выделить как научные работы, посвященные классификации общих мер административного принуждения, так и специальные, посвященные непосредственно мерам административного принуждения, применяемым в условиях ЧП.

В первых источниках, акцентируется внимание на классификации мер административного принуждения по: цели воздействия: административно-предупредительные, административно-пресекательные меры и меры административной ответственности (А.П. Алехин, Ю.М. Козлов); основаниям применения: административного пресечения, восстановления и ответственности

(Д.Н. Бахрах); по назначению: меры, применяемые в силу государственных нужд (реквизиция), контрольно-предупредительные меры (регистрация, осмотр объектов, запрещение деятельности и т. д.), меры пресечения административных правонарушений, меры процессуального обеспечения (В.М. Манохин). В других – в качестве самостоятельных выделены следующие группы признаков: субъект (адресат) в отношении которого они применяются; время действия ограничений; отраслевая принадлежность норм, регулирующих их применение; юридическая сила правовых актов; вид прав, свобод и законных интересов, которые ограничиваются [1].

К дополнительным критериям классификации относят: предметную направленность (в сфере охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан; в области ограничения, запрета или изменения хозяйственной деятельности организаций) [2]; стадии развития чрезвычайных обстоятельств (возникновение и введение режима ЧП, обострение, ликвидация последствий); характер чрезвычайного обстоятельства, ставшего поводом для введения режима ЧП (социального, техногенного, природного характера) [3].

Анализ Федерального конституционного закона от 30.05.2001 №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (далее – ФКЗ №3ФКЗ) показывает, что в нём существуют и меры принуждения, которые полностью или частично приостанавливают полномочия органов публичной власти, а также предполагают использование техники, специальных средств и оборудования.

Охарактеризуем меры административного принуждения в условиях ЧП с учетом некоторых приведенных классификационных признаков [4].

Субъектами (адресатами), в отношении которых такие меры применяются, могут быть: а) физические лица (к ним применяются: проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств, запрещение забастовок, ограничение свободы продвижения, комендантский час, мобилизация и др.); б) юридические лица, а также предприятия, организации, объекты жизнедеятельности, политические партии, средства массовой информации и др. (в отношении них устанавливает-

ся: введение предварительной цензуры, приостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений, приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества); в) органы публичной власти (к ним могут применяться: полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) РФ, а также органов местного самоуправления); г) как физические, так юридические лица (например, общими являются: ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра, арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий).

В зависимости от вида прав, свобод и законных интересов, которые ограничиваются в условиях ЧП, временному ограничению подлежат:

а) конституционные права и свободы человека: право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства (ч. 1 ст. 27 Конституции РФ) ограничивается путем временного отселение жителей в безопасные районы, установления ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства (п. «а» ч. 1 ст. 13 п. «б» ст. 11 ФКЗ№3); свобода массовой информации (ч. 5 ст. 29 Конституции РФ) ограничивается путем введения предварительной цензуры с указанием условий и порядка ее осуществления, а также временное изъятие или арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, установление особого порядка аккредитации журналистов (п. «б» ч. 1 ст. 12 ФКЗ№3);

б) трудовые права: запрет принудительного труда (ч. 2 ст. 37 Конституции РФ) временно преодолевается путём мобилизации трудоспособного населения для проведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ (п. «е» ст. 13 ФКЗ№3); право на забастовку как законного способа реше-

ния индивидуальных и коллективных трудовых споров с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения (ч. 4 ст. 37 Конституции РФ) путем их запрещения (п. «ж» ч.1 ст. 11 ФКЗ№3) [4; 5];

в) имущественные права – право владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами (ч. 2 и 3 ст. 35 Конституции РФ) может быть ограничено в процессе: временного изъятие у граждан оружия и боеприпасов, ядовитых веществ, привлечение транспортных средств граждан для проведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ (п. «д» ч. 1 ст. 12 ФКЗ №3); мобилизации ресурсов организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности (ст.11–13 ФКЗ №3) [4; 5].

Наиболее ярко МАП в условиях ЧП проявляются *в сфере охраны общественного порядка и обеспечения безопасности физических лиц*. Например, законодательство предусматривает их применение для административно-правовой охраны общественных отношений в области: охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта; транспортной безопасности; режима пребывания граждан в общественных местах, проведения массовых мероприятий; санитарно-эпидемического благополучия населения и др.

Отдельного внимания заслуживает применение негативных санкций, в том числе и административной ответственности, как результата несоблюдения нормативных правовых актов, устанавливающих требования режима ЧП.

В ФКЗ№3 к ним отнесено: приостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения; выдворение в установленном порядке лиц, нарушающих режим чрезвычайного положения и не проживающих на территории, на которой введено чрезвычайное положение, за ее пределы за их счет, а при отсутствии у них средств – за счет средств федерального бюджета с последующим возмещением

расходов в судебном порядке; отстранение от работы на период действия ЧП руководителей государственных организаций в связи с ненадлежащим исполнением указанными руководителями своих обязанностей; отстранение от работы на период действия ЧП руководителей негосударственных организаций в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ими соответствующих мер; установление административной ответственности за нарушение требований режима ЧП (ст. 20.5 КоАП РФ); установление ответственности лиц, участвующих в обеспечении режима ЧП.

Таким образом, меры административного принуждения, применяемые в условиях ЧП, могут быть классифицированы по различным основаниям. Основными среди них являются: субъекты, к которым они применяются; цели применения; вид ограничаемых прав, свобод и законных интересов; предметная направленность. В качестве дополнительных критериев классификации нами предложены: полнота тех или иных ограничений и необходимость применения техники, специальных средств и оборудования. Законодатель также выделят общие и дополнительные меры и временные ограничения (вводимые в зависимости от конкретных обстоятельств ЧП), большинство из которых, регулируются нормами административного права.

Список литературы

1. Басов А.В. Служебно-боевая деятельность сил охраны правопорядка в условиях действия режима чрезвычайного положения: монография. – Симферополь: Крымучпедгосиздат, 2010. – 180 с.
2. Басов А.В. Классификация и содержание административно-ограничительных мер, применяемых в случае возникновения чрезвычайных ситуаций // Вопросы российского и международного права. – 2012. – №11. – С. 45–67.
3. Виприцкий А.А. Административное принуждение в условиях чрезвычайного положения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Днепропетровск: ДГУВД, 2011. – 22 с.

4. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант».

5. Конституция Российской Федерации //Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – №31. – Ст. 4398.