

**Никонов Юрий Николаевич**

слушатель

Научный руководитель

**Заброда Дмитрий Григорьевич**

канд. юрид. наук, доцент, профессор

Крымский филиал ФГКОУ ВО «Краснодарский

университет МВД России»

г. Симферополь, Республика Крым

## **КЛАССИФИКАЦИЯ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ, ПРИМЕНЯЕМЫХ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ**

***Аннотация:** в статье рассмотрены основные подходы к систематизации групп мер административного принуждения, которые применяются в условиях режима чрезвычайного положения. Охарактеризованы общие и специальные меры административного принуждения в условиях чрезвычайного положения. Приведены примеры законодательного закрепления их разновидностей в конкретных чрезвычайных обстоятельствах.*

***Ключевые слова:** чрезвычайное положение, чрезвычайные обстоятельства, классификация, меры административного принуждения.*

Вопросы классификации мер административного принуждения в условиях ЧП относятся к числу актуальных проблем, подходы к решению которых неоднократно выступали предметом научных исследований. При этом, можно выделить как научные работы, посвященные классификации общих мер административного принуждения, так и специальные, посвященные непосредственно мерам административного принуждения, применяемым в условиях ЧП.

В первых источниках, акцентируется внимание на классификации мер административного принуждения по: цели воздействия: административно-предупредительные, административно-пресекательные меры и меры административной ответственности (А.П. Алехин, Ю.М. Козлов); основаниям применения: административного пресечения, восстановления и ответственности

(Д.Н. Бахрах); по назначению: меры, применяемые в силу государственных нужд (реквизиция), контрольно-предупредительные меры (регистрация, осмотр объектов, запрещение деятельности и т. д.), меры пресечения административных правонарушений, меры процессуального обеспечения (В.М. Манохин). В других – в качестве самостоятельных выделены следующие группы признаков: субъект (адресат) в отношении которого они применяются; время действия ограничений; отраслевая принадлежность норм, регулирующих их применение; юридическая сила правовых актов; вид прав, свобод и законных интересов, которые ограничиваются [1].

К дополнительным критериям классификации относят: предметную направленность (в сфере охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан; в области ограничения, запрета или изменения хозяйственной деятельности организаций) [2]; стадии развития чрезвычайных обстоятельств (возникновение и введение режима ЧП, обострение, ликвидация последствий); характер чрезвычайного обстоятельства, ставшего поводом для введения режима ЧП (социального, техногенного, природного характера) [3].

Анализ Федерального конституционного закона от 30.05.2001 №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (далее – ФКЗ №3ФКЗ) показывает, что в нём существуют и меры принуждения, которые полностью или частично приостанавливают полномочия органов публичной власти, а также предполагают использование техники, специальных средств и оборудования.

Охарактеризуем меры административного принуждения в условиях ЧП с учетом некоторых приведенных классификационных признаков [4].

*Субъектами (адресатами), в отношении которых такие меры применяются*, могут быть: а) физические лица (к ним применяются: проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств, запрещение забастовок, ограничение свободы передвижения, комендантский час, мобилизация и др.); б) юридические лица, а также предприятия, организации, объекты жизнедеятельности, политические партии, средства массовой информации и др. (в отношении них устанавливает-

ся: введение предварительной цензуры, приостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений, приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества); в) органы публичной власти (к ним могут применяться: полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) РФ, а также органов местного самоуправления); г) как физические, так юридические лица (например, общими являются: ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра, арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий).

*В зависимости от вида прав, свобод и законных интересов, которые ограничиваются в условиях ЧП, временному ограничению подлежат:*

а) конституционные права и свободы человека: право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства (ч. 1 ст. 27 Конституции РФ) ограничивается путем временного отселения жителей в безопасные районы, установления ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства (п. «а» ч. 1 ст. 13 п. «б» ст. 11 ФКЗ №3); свобода массовой информации (ч. 5 ст. 29 Конституции РФ) ограничивается путем введения предварительной цензуры с указанием условий и порядка ее осуществления, а также временное изъятие или арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, установление особого порядка аккредитации журналистов (п. «б» ч. 1 ст. 12 ФКЗ №3);

б) трудовые права: запрет принудительного труда (ч. 2 ст. 37 Конституции РФ) временно преодолевается путём мобилизации трудоспособного населения для проведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ (п. «е» ст. 13 ФКЗ №3); право на забастовку как законного способа реше-

ния индивидуальных и коллективных трудовых споров с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения (ч. 4 ст. 37 Конституции РФ) путем их запрещения (п. «ж» ч.1 ст. 11 ФКЗ №3) [4; 5];

в) имущественные права – право владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами (ч. 2 и 3 ст. 35 Конституции РФ) может быть ограничено в процессе: временного изъятие у граждан оружия и боеприпасов, ядовитых веществ, привлечение транспортных средств граждан для проведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ (п. «д» ч. 1 ст. 12 ФКЗ №3); мобилизации ресурсов организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности (ст.11–13 ФКЗ №3) [4; 5].

Наиболее ярко МАП в условиях ЧП проявляются *в сфере охраны общественного порядка и обеспечения безопасности физических лиц*. Например, законодательство предусматривает их применение для административно-правовой охраны общественных отношений в области: охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта; транспортной безопасности; режима пребывания граждан в общественных местах, проведения массовых мероприятий; санитарно-эпидемического благополучия населения и др.

Отдельного внимания заслуживает применение негативных санкций, в том числе и административной ответственности, как результата несоблюдения нормативных правовых актов, устанавливающих требования режима ЧП.

В ФКЗ №3 к ним отнесено: приостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения; выдворение в установленном порядке лиц, нарушающих режим чрезвычайного положения и не проживающих на территории, на которой введено чрезвычайное положение, за ее пределы за их счет, а при отсутствии у них средств – за счет средств федерального бюджета с последующим возмещением

расходов в судебном порядке; отстранение от работы на период действия ЧП руководителей государственных организаций в связи с ненадлежащим исполнением указанными руководителями своих обязанностей; отстранение от работы на период действия ЧП руководителей негосударственных организаций в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ими соответствующих мер; установление административной ответственности за нарушение требований режима ЧП (ст. 20.5 КоАП РФ); установление ответственности лиц, участвующих в обеспечении режима ЧП.

Таким образом, меры административного принуждения, применяемые в условиях ЧП, могут быть классифицированы по различным основаниям. Основными среди них являются: субъекты, к которым они применяются; цели применения; вид ограничиваемых прав, свобод и законных интересов; предметная направленность. В качестве дополнительных критериев классификации нами предложены: полнота тех или иных ограничений и необходимость применения техники, специальных средств и оборудования. Законодатель также выделяет общие и дополнительные меры и временные ограничения (вводимые в зависимости от конкретных обстоятельств ЧП), большинство из которых, регулируются нормами административного права.

### *Список литературы*

1. Басов А.В. Служебно-боевая деятельность сил охраны правопорядка в условиях действия режима чрезвычайного положения: монография. – Симферополь: Крымучпедгосиздат, 2010. – 180 с.

2. Басов А.В. Классификация и содержание административно-ограничительных мер, применяемых в случае возникновения чрезвычайных ситуаций // Вопросы российского и международного права. – 2012. – №11. – С. 45–67.

3. Виприцкий А.А. Административное принуждение в условиях чрезвычайного положения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Днепропетровск: ДГУВД, 2011. – 22 с.

4. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант».

5. Конституция Российской Федерации //Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – №31. – Ст. 4398.