

Челпанова Марина Михайловна

канд. экон. наук, старший преподаватель

Гуменный Олег Сергеевич

слушатель

Крымский филиал ФГКОУ ВО «Краснодарский
университет МВД России»

г. Симферополь, Республика Крым

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРОЕВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

Аннотация: статья раскрывает современные проблемы и основные направления совершенствования деятельности патрульно-постовой службы отечественной полиции на современном этапе.

Ключевые слова: патрульно-постовая служба, участковый уполномоченный полиции, организация несения службы, обеспечение охраны, общественная безопасность, правопорядок.

Анализ современного состояния службы ПСПП полиции позволяет констатировать наличие многообразных проблем, связанных с ее организацией и осуществлением. Представляется, что всю совокупность проблемных аспектов можно разделить на несколько видовых групп в зависимости от их специфики. При этом количество проблемных аспектов данной сферы правоохранительной службы свидетельствует о том, что она в настоящее время имеет наиболее проблемный характер и требует значительного совершенствования [2, с. 89].

Проанализируем наиболее существенные из них. Первая группа проблемных аспектов связана с организацией каждодневной деятельности подразделений ПСПП. Ввиду наличия повышенной функциональной нагрузки у сотрудников данной службы в условиях отсутствия единой структуры штатной численности и нехватки личного состава возникают проблемы планирования и выполне-

ния деятельности, направленной на исполнение возложенных на них функциональных задач. Кроме того, очевидно, что характер этих функций предполагает высокую профессиональность сотрудников, что также является проблемным аспектом. Данная проблема заключается в том, что служба в ПСПП объективно является наименее престижной в структуре МВД, в связи с чем на офицерские должности туда попадают либо выпускники образовательных организаций МВД, не имеющие должного опыта, либо лица с гражданским образованием, не прошедшие необходимой профессиональной подготовки в правоохранительной системе.

С учетом вышесказанного для решения организационных проблем служебной деятельности участковых уполномоченных представляется необходимым внести следующие изменения в нормативные акты, регламентирующие службу подразделений ПСПП:

1) предусмотреть дополнительные льготы и социальные гарантии сотрудникам (например, ввести льготное исчисление срока службы, повысить должностные оклады, в первую очередь, сотрудникам, замещающим неофицерские должности);

2) установить единые требования по всей системе МВД относительно штатной численности и количества ежедневно выставляемых нарядов ПСПП. Оптимальная численность наряда ПСПП, на наш взгляд, должна составлять 4 единицы;

3) установить единые требования к определению территории патрулируемого участка;

4) следует разработать и ввести в действие систему комплексной постоянной оценки профессиональной квалификации участкового уполномоченного. При этом представляется, что количество зарегистрированных административных правонарушений является сомнительным критерием для определения эффективности работы нарядов ПСПП и дает почву для злоупотреблений сотрудников ПСПП. Очевидно, что целью деятельности ПСПП является сохранение и поддержание правопорядка, именно это (сохранение законности на

патрулируемых местах) должно выступать «мерилом» качества несения службы сотрудником ППС, а не то количество бумаги, которое ему пришлось использовать для протоколов. Более того, представляется, что следствием использования такого критерия является подмена сущности деятельности сотрудников ППС.

Еще одной значительной проблемой, связанной с функционированием службы ПСП полиции является организация действенного взаимодействия с населением вверенного участка. На наш взгляд, его наличие является ключевым фактором обеспечения эффективной реализации функций, возложенных на участковых уполномоченных. Вместе с тем, сегодня существует масса сложностей, связанных с установлением контакта участкового с местным населением в целом и его активом в частности.

Представляется, что сложности процесса организации двустороннего взаимодействия общества и участковых уполномоченных обусловлены следующими факторами.

Во-первых, наличием сформированного негативного стереотипа о полицейской службе, морально-нравственных качествах отдельных представителей данной службы. Такое негативное восприятие полиции обусловлено дискредитацией полицейской службы в 1990-е гг., которая так же, как и абсолютное большинство иных социальных институтов была подвержена аномии (распаду ценностных ориентиров).

Во-вторых, в настоящее время практически отсутствует федеральное законодательство, регламентирующее возможность участия граждан в оказании содействия правоохранительным органам по обеспечению правопорядка. В ряде регионов России именно отсутствие таких законов рассматривается органами государственной власти как основное препятствие к принятию соответствующих правовых актов [3, с. 57]. Вместе с тем, следует отметить, что случаи помощи гражданами сотрудникам патрульно-постовой службе полиции также нередки, зачастую граждане видят свой моральный долг в том, чтобы содействовать пресечению правонарушений или преступлений – регулярные публикации на сайтах

органов внутренних дел о таких случаях этому подтверждение. Более того, с полицией (в частности, с ППСП) взаимодействуют общественные объединения, которые создаются специально для этих целей. В предыдущих частях настоящего исследования были отмечены такие организации.

В научной литературе учеными предпринимаются попытки их определения целей взаимодействия гражданского общества и государства. Так, А.М. Кононов различает дверь формы участия граждан в обеспечении общественной безопасности и охране правопорядка: содействием полиции и сотрудничеством с полицией. Содействие граждан полиции автор определяет как «направленные на оказание помощи полиции, осознанные действия граждан, в основе которых лежат желанием исполнить гражданский долг, обеспечить соблюдение норм действующего законодательства в сфере внутренних дел, и активная гражданская позиция» [1, с.48].

Итак, можно сделать вывод о том, что совершенствование деятельности подразделений ПСПП представляет собой длительный, сложный и кропотливый процесс, который должен осуществляться по различным направлениям. При этом приоритетной задачей кроме последовательного совершенствования организационно-правовой базы функционирования данных подразделений должна являться организация эффективного двустороннего взаимодействия подразделений ПСПП и институтов гражданского общества, а также привлечение отдельных наиболее инициативных граждан к деятельности по обеспечению охраны общественной безопасности и правопорядка.

Список литературы

1. Кононов А.М. Сотрудничество полиции с гражданами: правовые основы и их реализация // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – №1.
2. Куракин А.В. Компетенция полиции в сфере реализации законодательства об административных правонарушениях // Административное и муниципальное право. – 2013. – №6. – С. 178.

3. Половинкин В.А. Взаимодействие институтов гражданского общества и полиции в решении общественно значимых задач // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. – 2014. – №166.

4. Федорова И.В. Цели и задачи взаимодействия полиции с институтами гражданского общества // Вестник Московского Университета МВД России. – 2014. – №12.