

Мыльникова София Михайловна

студентка

ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет»

г. Тюмень, Тюменская область

DOI 10.21661/r-552035

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ В РАМКАХ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

***Аннотация:** в статье рассматриваются особенности организации и нормативного правового регулирования процесса стратегического планирования социально-экономического развития Тюменской области. Проведен анализ региональной нормативно-правовой базы. Автор исходит из одновременного наличия практики стратегического управления в регионе до принятия соответствующего федерального закона и реакции областного законодателя на изменения федерального законодательства.*

***Ключевые слова:** стратегия, планирование, исполнительная власть, региональное управление, развитие.*

Практика российского публичного управления на сегодняшний момент складывается весьма противоречивым образом. С одной стороны, вызовы времени предполагают адаптацию этой практики для текущего момента и решения актуальных управленческих задач, с другой стороны, политическая культура, особенности организации власти неизбежно накладывают свой отпечаток на то, как именно реализуется стратегическое планирование развития в имеющихся условиях управления. Принятие в 2014 году федерального закона, призванного упорядочить общественные отношения в данной сфере, как представляется, оказало влияние на процессы стратегического планирования, в том числе, региональные. Оценка такого влияния, а также анализ складывающихся практик управления формирует исследовательский и практический интерес. Органы государственной власти Тюменской области как одного из субъектов-лидеров

социально-экономического развития страны использует стратегическое управление как управленческую технологию.

Тенденцией современного публичного управления является использование методов стратегического управления – формы воздействия на управляемую систему с применением технологии долгосрочного планирования, предполагающую определение миссии, целей и задач, а также сочетающую реакцию системы на вызовы внешней среды с импульсом преобразования данной среды. Среди всех методов стратегического управления важнейшую роль играет стратегическое планирование. В Российской Федерации процесс стратегического управления регулируется в нормативно-правовом порядке следующим образом: есть нормативно-правовые акты, которые регулируют процессуальные аспекты этого процесса (разработка и принятие стратегии, порядок её исполнения), и есть нормативно-правовые акты, которые утверждают собственно стратегию, её цели, задачи и методы реализации – содержательные аспекты. Практика стратегического планирования развития субъектов Российской Федерации базируется на опыте программно-целевого управления, применяемого еще в Советском Союзе, что позволяет предположить, что многие из недостатков организации процесса стратегического планирования развития наследуются из советского опыта и проявляются в организации управления стратегиями. Организация стратегического планирования социально-экономического развития в регионе предполагает наличие у органов государственного управления субъекта определенных полномочий. Применительно к стратегическому планированию исследователи указывают на наличие у субъектов федерации «программной автономии» [5] в сфере планирования, закрепленное в ст. 5 Закона №172-ФЗ [1]. Очевидно, что нормы федерального закона не содержит исчерпывающего перечня полномочий субъектов, однако можно заключить, что такие полномочия закрепляются в федеральном законодательстве, которое региональные власти обязаны учитывать. Это вполне ожидаемо при условиях функционирования федеративного государства – сфера стратегического планирования не является в

данном случае исключением, она предполагает использование правовых механизмов, отражающих складывающиеся отношения федерации и её субъектов.

Анализ Устава Тюменской области позволяет говорить, с одной стороны, о существовании практики стратегического управления развитием региона до принятия федерального законодательства, регламентирующего вопросы стратегического планирования, с другой стороны, о внесении изменений в Устав в связи с принятием такого законодательства в части установления полномочий Правительства области [2]. Это говорит о сочетании использования относительной самостоятельности области в рамках выбора методов и средств публичного управления и реагирования на изменения федерального законодательства.

Нормативно-правовое обеспечение процесса стратегического планирования в Тюменской области реализуется посредством принятого в 2015 году Закона Тюменской области «О стратегическом планировании социально-экономического развития Тюменской области» [3], а также подзаконных актов в форме постановлений Правительства области, регламентирующих порядки разработки (корректировки) контроля и мониторинга Стратегии, а также Прогноза социально-экономического развития области [4]. Сама Стратегия утверждается Законом Тюменской области, что показывает её приоритетный для организации публичного управления статус. Следует отметить обязательное вынесение проектов Прогноза и Стратегии на публичные слушания и отдельную процедуру обязательного к опубликованию отчёта о реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии. На рис. 1 приведен Процесс разработки и корректировки стратегии в соответствии с принятым Порядком.



Рис. 1. Схема принятия Стратегии развития Тюменской области

Предусмотрено также принятие Плана мероприятий по реализации Стратегии, процедура которого сходна с принятием самой Стратегии кроме стадии его принятия в форме Закона Тюменской области. Различаются также сроки, они более длительные: в течение 70 дней Департамент экономики запрашивает материалы у участников, те в течение 20 дней их направляют, и на основе данных материалов Департамент готовит сам План, который затем утверждается Правительством области. План предполагает выделение стадии мониторинга и контроля Стратегии. Участником этого процесса становится Губернатор области, информационные потоки носят восходящий характер. Результатом мониторинга и контроля реализации Стратегии выступает отчёт (рис. 2).



Рис. 2. Процесс принятия отчёта о реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии

Анализ организационного обеспечения процесса стратегического планирования в Тюменской области позволяет сделать вывод о преобладающей роли исполнительной власти, в частности, Департамента экономики Тюменской области, в сфере стратегического планирования. При этом анализ положения о Департаменте позволяет также сделать вывод о заимствовании на уровне субъекта практик организации (формирование специальной Комиссии), которые приняты на федеральном уровне, но так и не были развиты. Это доказывает взаимосвязь практик организации управления стратегическим планированием на уровне федерации на уровне субъектов.

Список литературы

1. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ: по сост. на 31 декабря 2017 г. // Собрание законодательства РФ. – 2014. – №26 (ч. I). – Ст. 3378.
2. Устав Тюменской области от 30 июня 1995 г. №6: по сост. на 19 апреля 2019 г. // Тюменские известия. – 1995. – №133.
3. О стратегическом планировании социально-экономического развития Тюменской области: Закон Тюменской области от 25 февраля 2015 г. №13: по сост. на 23 марта 2018 г. // Тюменская область сегодня. – 2015. – №33.
4. О Порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Тюменской области: Постановление Правительства Тюменской области от 17 августа 2015 г. №384-п: по сост. на 7 августа 2020 г. // СПС «Консультант Плюс».
5. Омелехина Н.В. Обеспечение финансовой устойчивости государства: региональный аспект проблемы (прикладное исследование) // Финансовое право. – 2016. – №12. – С. 15–18.