

УДК 330.524

DOI 10.21661/r-541234

И.А. Ободов, М.А. Левшин, Г.А. Терская

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА СВЯЗНОСТИ В РОССИЙСКОЙ СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Аннотация: работа содержит в себе исследование принципа связности в российской системе государственных закупок. Авторами проводится анализ реализации данного принципа, рассматриваются последствия этого принципа, а также эффективность решения возникающих проблем.

Ключевые слова: государственные закупки, государственные расходы, использование финансовых ресурсов, принципы государственных закупок, принцип связности.

I.A. Obodov, M.A. Levshin, G.A. Terskaia

IMPLEMENTATION OF THE CONNECTIVITY PRINCIPLE IN THE RUSSIAN PUBLIC PROCUREMENT SYSTEM

Abstract: the paper contains a study of the principle of connectivity in the Russian public procurement system. An analysis of the implementation of this principle is carried out, the consequences of this principle are considered, as well as the effectiveness of solving emerging problems.

Keywords: public procurement, public expenditure, use of financial resources, principles of public procurement, the principle of connectivity.

Введение

Актуальность. Актуальность выбранной темы обусловлена большим влиянием государственных закупок на макроэкономический баланс государства. Также стоит отметить факт того, что государственные расходы (представленные государственными закупками) являются одной из переменных в уравнении макроэкономического тождества, чем и обуславливается их значимость в

макроэкономических показателях страны. Кроме того, государственные закупки имеют прямое влияние на экономику страны.

Цель – проанализировать реализацию принципа связности в российской системе государственных закупок.

Задачи:

- 1) определить дефиниции связности и принципа связности;
- 2) провести анализ принципа связности и его реализацию в системе государственных закупок;
- 3) определить преимущества и недостатки, являющиеся следствием данного принципа.

*Реализация принципа связности
в российской системе государственных закупок*

Для рассмотрения реализации данного принципа необходимо определиться с дефиницией данного принципа. Связность – термин, использующийся в высшей математике, дифференциальной геометрии и программировании. В программировании данный термин применяется для обозначения меры силы взаимосвязанности элементов внутри системы [3]. Таким образом, можно сделать вывод, что принцип связности подразумевает собой взаимосвязь всех этапов системы государственных закупок. Исходя из такого определения принципа возникает потребность в определении этапов системы государственных закупок.

В качестве элементов системы можно выделить:

- прогнозирование закупок и установление потребности в закупках и их обоснование;
- составление плана закупок на определённый период;
- определение параметров конкретной закупки;
- объявление очередной закупки;
- сбор предложений потенциальных поставщиков;
- определение победителя данной закупки;
- заключение договора;
- исполнение договора.

Таким образом, для рассмотрения реализации принципа связности в системе государственных закупок необходимо рассмотреть взаимодействие перечисленных элементов.

Для начала, стоит отметить факт того, что система государственных закупок представляет замкнутый цикл, в котором происходит последовательный переход от одного элемента к другому (рис. 1).

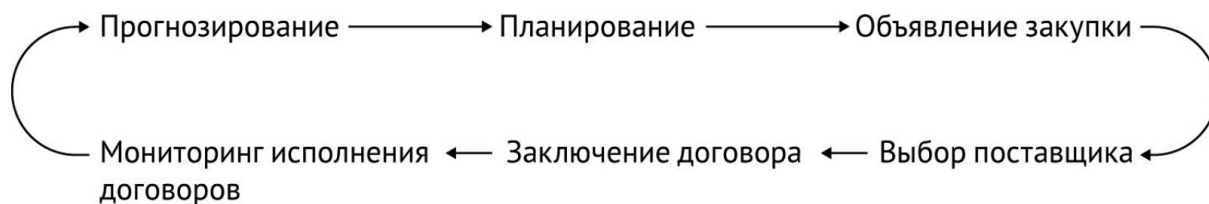


Рис. 1

Исходя из этого цикла можно сделать вывод о том, что элементы в данном цикле влияют на последующие, однако прямого влияния между элементами, не являющимися соседними, нет. Взаимодействие между такими элементами происходит через элементы-посредники. Например, «Прогнозирование» не может прямо влиять на «Выбор поставщика», однако «Прогнозирование» имеет косвенное влияние на «Выбор поставщика» через призму других элементов.

Перейдем к детальному рассмотрению влияния элементов.

Прогнозирование относят к экономическому предвидению. Прогнозированию присущи теоретически достижимые цели, а планированию – директивные. Что касается путей и средств достижения целей, то прогнозирование предусматривает пути и средства возможные, а планирование – детерминированные. Ресурсы, соответственно, в прогнозировании – вероятные, а в планировании – ограниченные.

План будет наиболее эффективным, если он основывается на прогнозе. Другими словами, прогноз можно рассматривать как начальный этап обоснования плана, позволяющий развивать эффективность, точность и надёжность принимаемых решений.

После завершения «Прогнозирования» начинается «Планирование» на основе прогноза.

По результатам созданного плана происходит «Объявление закупки». Планирование предопределяет количество, характеристики и различного рода качества к товарам, работам и услугам необходимым для осуществления деятельности государственных организаций, тем самым формируя само объявление и его требования.

Исходя из требований, размещенных в «Объявлении закупки», на него откликаются различные поставщики.

Откликнувшиеся поставщики конкурируют между собой, предлагая наилучшие условия для осуществления контракта. На основании их предложений происходит «Выбор поставщика».

С выбранным поставщиком осуществляется «Заключение договора» на предложенных им условиях, которые должны непременно соответствовать тем требованиям, которые были установлены элементом «Объявление закупки», которые в свою очередь зависят от элемента «Планирование» и «Прогнозирование».

После заключения договора происходит «Мониторинг исполнения договора». Производится анализ соответствия требований, а также повторно проверяется обоснованность государственной закупки.

Таким образом, принцип связности реализуется через систему замкнутого цикла, при котором каждый элемент оказывает влияние на последующий.

Тем не менее, такая система имеет одну проблему. Сбой или же ошибка на одном этапе приведет к неэффективному использованию финансовых ресурсов не только на момент сбоя, но и на будущие периоды. Так в случае, если на этапе прогнозирования был неверно сформирован прогноз, деятельность организации будет значительно менее эффективной, и для предотвращения этого в будущем придется выделять больше денежных средств на закупку дополнительных товаров, работ и услуг. Однако, нельзя не отметить решение этой проблемы – Государственный финансовый контроль, представленный в сфере закупок Федеральным казначейством.

Основным преимуществом данного принципа является эффективность в долгосрочной перспективе. При соблюдении всех требований, при прохождении всех этапов цикла организации будут использовать финансовые ресурсы, поступающие из бюджетов, максимально эффективно, что положительно скажется на экономике страны в целом.

Заключение

В соответствии с поставленными задачами были:

Определены дефиниции термина связности и принципа связности. Связность – мера силы взаимодействия элементов внутри системы. Принцип связности подразумевает под собой высокую степень взаимодействия элементов внутри замкнутой системы.

Проведен анализ реализации принципа связности в системе государственных закупок. Принцип связности реализуется посредством последовательного влияния одного элемента системы на другой.

Рассмотрены преимущества и недостатки, возникающие из-за этого принципа. В качестве преимущества была выделена высокая степень эффективности системы, а в качестве недостатка низкая степень эффективности системы при недобросовестном осуществлении государственного финансового контроля.

Таким образом была достигнута цель поставленной работы и рассмотрена реализация принципа связности в российской системе государственных закупок.

Исходя из итогов работы, можно прийти к выводу о том, что в российской системе государственных закупок применяется и реализуется принцип связности. Его реализация несет собой кумулятивную составляющую эффективности при должном соответствии государственного финансового контроля на всех этапах.

Список литературы

1. Консультант. Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/

2. Консультант. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/

3. International standard. Systems and software engineering – Vocabulary [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.cse.msu.edu/~cse435/Handouts/Standards/IEEE24765.pdf>

References

1. Konsul'tant. Federal'nyi zakon "O zakupkakh tovarov, rabot, uslug ot del'nymi vidami iuridicheskikh lits" ot 18.07.2011 223-FZ. Retrieved from http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/

2. Konsul'tant. Federal'nyi zakon "O kontraktnoi sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot i uslug dlia obespecheniia gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd" ot 05.04.2013 44-FZ. Retrieved from http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/

3. International standard. Systems and software engineering. Retrieved from <https://www.cse.msu.edu/~cse435/Handouts/Standards/IEEE24765.pdf>

Ободов Илья Александрович – студент ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия.

Obodov Ilya Aleksandrovich – student FSBEI of HE “Financial University under the Government of the Russian Federation”, Moscow, Russia.

Левшин Михаил Алексеевич – студент ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия.

Levshin Mikhail Alekseevich – student FSBEI of HE “Financial University under the Government of the Russian Federation”, Moscow, Russia.

Научный руководитель Терская Галина Алексеевна – канд. экон. наук, доцент ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия.

Scientific adviser Terskaia Galina Alekseevna – candidate of economic sciences, associate professor, FSBEI of HE “Financial University under the Government of the Russian Federation”, Moscow, Russia.
