

Зюзенкова Лариса Викторовна

магистрант

Институт государственной службы и управления
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ»
г. Москва

РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: противодействие коррупции – одно из ключевых направлений административной реформы в России. Законодатель сформировал широкий спектр правовых инструментов для борьбы с коррупцией и предупреждения ее проявлений. В статье выявлены проблемы возникновения конфликта интересов на государственной службе в Российской Федерации. В заключении предложены пути решения выявленных проблем.

Ключевые слова: государство, государственная гражданская служба, конфликт интересов, противодействие коррупции, государственное управление.

Актуальность рассматриваемой проблемы обусловлена проводимой антикоррупционной политикой и процессами реформирования государственной службы в Российской Федерации. Формирование института государственной службы – одно из наиболее важных направлений, проводимых в современной России реформ, поскольку предусматривает модернизацию власти в целом. Эффективность функциональности любого государственного органа напрямую зависит от качественной деятельности персонала, несущего государственную службу. В свою очередь, успешная профессиональная деятельность государственных служащих во многом зависит от их правового положения (статуса) в системе госаппарата. Правовые нормы, регулирующие сложную систему взаимоотношений государственных служащих, затрагивают лишь основные процедуры и операции деятельности на государственной службе. Вне пределов их действия остается множество ситуаций, не поддающихся правовой оценке. Чем выше квалификация и статус должностного лица, тем меньшей

стандартизованностью отличается процесс решения им задач. Соответственно, возникает возможность выбора варианта решения на основе личного усмотрения. А это – поле действия моральных факторов, здесь имеют значение сила общественного мнения и внутренние саморегуляторы: долг, совесть, честь.

Правовое регулирование рассматриваемого вопроса непосредственно осуществляется: Федеральным законом от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Закон о государственной службе), Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон о противодействии коррупции), Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов».

В первую очередь для поиска путей решения проблемы наличия конфликта интересов на государственной службе, а также для ее максимально возможного искоренения, необходимо понимание самого понятия «конфликта интересов».

Законодательное определение конфликта интересов дано в Законе о противодействии коррупции, согласно части 1 статьи 10 которого «под конфликтом интересов … понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)».

Из законодательства следует, что данное понятие весьма просто можно трактовать и оно в любом случае носит ущербный характер, а также основывается на коррупционной природе. Однако в научной литературе многие ученые рассматривали данное явление с двух сторон и замечали, что последствия конфликта интересов отнюдь не всегда могут быть вредны для государства, органам и общества в целом. Можно сказать, что понятие «конфликт интересов» является одним из наиболее обширных и сложных к точному трактованию понятий,

которое встречается достаточно часто в законодательстве о сферах государственного управления, а также в антикоррупционном законодательстве. Более того, следует понимать, что данное определение является только оценочным и оценка должна опираться исключительно на реальные факты, а не установленные критерии.

Закон о государственной службе установил требования к служебному поведению гражданских служащих (статья 18) и нормы об урегулировании конфликта интересов на государственной службе (статья 19). Положения статьи 19 (Приложение а) необходимо учитывать при реализации статей 14 («Основные права гражданского служащего», особенно пункта 2, касающегося права гражданского служащего выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов), 15 («Основные обязанности гражданского служащего»), 16 («ограничения, связанные с гражданской службой»), 17 («Запреты, связанные с гражданской службой»).

При этом имеется разноплановость в нормах Законов о государственной службе (статья 17) и о противодействии коррупции (статья 11) относительно вопроса передачи государственными служащими имеющихся активов в доверительное управление. Так, в Законе о противодействии коррупции речь идет об обязанности государственных служащих передать такие бумаги в доверительное управление без каких-либо условий, тогда как Закон о государственной службе устанавливает такую обязанность гражданских служащих лишь при условии, что владение служащими приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций) может привести к конфликту интересов. С учетом специального характера Закона о противодействии коррупции применению подлежит его статья 11.

Обязательными признаками конфликта интересов являются реализация служащим своих должностных обязанностей в конкретной ситуации, извлечение материальной выгоды этим служащим или иными лицами (возможность ее извлечения) и причинная связь между ними.

Предполагается наличие у служащего поведенческого выбора между надлежащим исполнением служебных обязанностей и принятием необъективного, пристрастного решения.

Служащий обязан самостоятельно оценивать условия и действия, которые потенциально могут повлиять на объективность его служебной деятельности.

Во всех случаях конфликт интересов обусловлен определенными действиями (бездействием) служащих в отношении аффилированных к ним лиц как физических, так и юридических. В основном это связано с возможностью оказания преференций себе либо близким родственникам.

В случае возникновения у государственного гражданина служащего личного интереса, который приводит или может привести к конфликту, государственный гражданский служащий обязан проинформировать об этом представителя нанимателя в письменной форме. Представитель нанимателя, в свою очередь, также обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, вплоть до отстранения служащего, являющегося стороной конфликта интересов, от занимаемой должности. В России создаются Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, решения которых в настоящее время носят в основном рекомендательный характер.

В настоящее время в целях выявления конфликта интересов законодателем на государственных служащих возложен ряд обязанностей, в частности представление сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, обязательное уведомление представителя нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, передача ценных бумаг, акций в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством и т.д.

Наиболее результативными методами борьбы с коррупцией считаются технологии, предусматривающие процедуру максимальной (из возможных) деперсонализации взаимодействия государственных служащих с гражданами и организациями, например, с помощью механизма «одного окна», либо применения

концепций электронного обмена данными. В обширную практику также внедрены технологии, обеспечивающие полный контроль и состоящие в разделении административных процедур на составные элементы, реализация которых возложена на независимых друг от друга должностных лиц. Еще одним механизмом противодействия коррупции может выступать и ротация кадров.

Сегодня в законодательстве, направленном на противодействие коррупции, постепенно решается задача распространения этих норм на всех иных лиц, участвующих в деятельности государственных органов, включая судей, высших должностных лиц государства и высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления. В целях недопущения негативных последствий крайне важную функцию выполняет выявление конфликта интересов на ранних стадиях его возникновения и развития.

Необходимо совершенствование деятельности по выявлению конфликта интересов. Это потребует создания системы оценки рисков возникновения конфликта интересов.

Таким образом, необходимо больше информировать гражданских служащих и гражданское общество о нормах названных законов, в том числе прямого действия, определить существующие типы конфликтов интересов; разработать меры по устранению наиболее одиозных типов конфликтов интересов; привлекать институты гражданского общества к организации исполнения и мониторингу реализации норм прямого действия по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Расширение круга источников, являющихся поводом для проведения проверки комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов; установление процедуры обжалования ее решения внутри органа исполнительной власти будет, а также закрепление особых требований к кандидатурам независимых экспертов будет способствовать снижению риска появления конфликта интересов на государственной службе.

В структуре органов государственной власти отсутствует единый орган, координирующий регулирование конфликта интересов у российских государственных служащих с конкретными функциями и широкими полномочиями и определенной ответственностью (в том числе функциями контроля и надзора).

Таким образом, внимание государства должно быть направлено на формирование подходящего под современные реалии, соответствующего государственным и общественным интересам законодательства в области государственной службы. В то же время необходимо способствовать развитию должного уровня профессионализма, этики и морали государственных служащих.

Список литературы

1. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ. – 2004. – №31. – Ст. 3215 (в ред. от 29.07.2017 №275-ФЗ).
2. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. От 30.10.2018 №382-ФЗ) «О противодействии коррупции» // Российская газета. – 30.12.2008. – №266.
3. Указ Президента Российской Федерации от 3 марта 2007г. №269 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов» // Российская газета Федеральный выпуск №4310 от 7 марта 2007 г.
4. Моисеев А.В. Институт государственной службы в условиях трансформации современной России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.В. Моисеев. – М., 2016. – 281 с.
5. Противодействие коррупции: разрешение конфликта интересов / под ред. М.Б. Горного, А.И. Волкова. – СПб.: Норма, 2015. – 204 с.
6. Методические материалы по вопросам противодействия коррупции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/anticorruption/9/> (дата обращения: 20.05.2019).

7. Руководство ОЭСР по разрешению конфликтов интересов на государственной службе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://transparency.org.ru/INTER/OECD_soc.asp. (дата обращения: 18.05.2019).