

Орловская Марина Анатольевна

канд. юрид. наук, доцент,

начальник отдела

AO «Российские космические системы»

г. Москва

DOI 10.21661/r-552537

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ВКЛЮЧЕНИЯ В ЦЕНУ ПРОДУКЦИИ ЗАТРАТ ОРГАНИЗАЦИИ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ КРЕДИТОВ

Аннотация: в статье рассмотрена проблема формирования позиции по вопросу включения в цену продукции затрат организации на обслуживание кредитов, привлекаемых этими организациями в целях выполнения государственного оборонного заказа.

Ключевые слова: ГОЗ, проценты по кредитам, продукция, затраты, доминирующее положение.

В настоящее время не потеряла актуальность проблема формирования позиции по вопросу включения в цену продукции затрат организации на обслуживание кредитов, привлекаемых этими организациями для осуществления опережающей партийной закупки электронной компонентной базы в целях оптимизации расходов, связанных с исполнением государственного контракта и государственного оборонного заказа.

Исполнители государственного оборонного заказа обязаны работать в рамках закона №275 (далее — Федеральный закон №275-ФЗ) и вести раздельный учет ГОЗ, который существенно отличается от бухгалтерского и налогового учетов. Не все затраты, признаваемые в налоговом и бухгалтерском учетах, можно включать в цену продукции, поставляемой в рамках ГОЗ. Порядок определения затрат по договорам, заключенным после 29 апреля 2019 года, определен Приказом Минпромторга от 08.02.2019г. №334, по ранее заключенным договорам — Приказом от 23.08.2006 г. №200. Несоблюдение критерия экономической обоснованности и документального подтверждения является основанием для исключения затрат из цены продукции оборонного назначения, поставляемой по государственному оборонному заказу. Законом №171-ФЗ расширен запрет на установление цен ГОЗ выше рыночных.

В Федеральном законе №275-ФЗ недостаточно предусмотрены особые правила обеспечения исполнения обязательств по контракту, направленные на снижение дополнительной финансовой нагрузки на предприятия ОПК.

На создание, испытание и отладки серийного выпуска любой оборонной продукции требуются годы. Их разработкой и производством занимается целая промышленная кооперация, включающая сотни конструкторских бюро, заводов и НИИ. Поэтапно синхронизировать деятельность предприятий ОПК с их финансированием по линии ГОЗ чрезвычайно сложно. Поэтому, в целях качественного и своевременного выполнения ГОЗ по каждому мероприятию государственных программ всеми участниками цепи кооперации целесообразно использование метода математического моделирования сроков с учетом длительности процессов исполнения ГОЗ и учета результатов моделирования.

В среднем кредитная нагрузка в стоимости заказа, исходя из правил бюджетных ассигнований по ГОЗ и в условиях действия Федерального закона №275-ФЗ с учетом доли аванса составляет 30–50% стоимости заказа.

Такая кредитная нагрузка объективно формирует размер затрат по процентам по кредиту в размере 30–50% от валовой прибыли заказа, резко сокращая инвестиционную привлекательность и возможность эффективного развития промышленности, перераспределяя финансовые средства в банковский сектор.

В соответствии с пунктами 6, 7 части 1 и части 2 статьи 8 Федерального закона №275-ФЗ обязаны осуществлять расчеты по ГОЗ только с использованием отдельных счетов, открытых в уполномоченном банке. При этом, положениями Федерального закона также установлена обязанность по соблюдению режима использования отдельного счета участниками ГОЗ (статья 8 Федерального закона). Поставщики товаров (работ, услуг) требуют заключения договоров с

условием расчетов на расчетный счет, в связи с тем, что отсутствуют основания для квалификации расчетов участников ГОЗ с поставщиками без использования последними отдельных счетов в случаях, предусмотренных положениями Федерального закона, как несоответствующих и (или) нарушающих действующее законодательство. Использование отдельного счета участниками ГОЗ затрудняет процесс согласования и принятия заказчиком процентов по кредитам в состав затрат по заключенным договорам.

Локальные нормативные акты разрешают вносить проценты по кредитам в состав затрат лишь отдельным категориям исполнителей. Согласно требованиям и правилам государственного регулирования ГОЗ в соответствии с Приказом Министерства промышленности и торговли РФ от 08.02.2019 г.

№334 «Порядок определения состава затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа» (в настоящее время находится на регистрации в Министерстве юстиций РФ) указано: «...26. В статью калькуляции «Проценты по кредитам» включаются затраты на уплату процентов по кредитам в случае планируемой поставки продукции единственным поставщиком...Статья калькуляции «Проценты по кредитам» используется при формировании цены вспомогательных работ и не включается в цену единицы продукции». <...>. Аналогичное правило по учету кредитной нагрузки в стоимости заказа ранее было отражено в части ІІ пункта 14 Приказа Минпромэнерго РФ от 23.08.2006 г. №200.

Правоприменительная практика свидетельствует *о единичных случаях фак- тического учета кредитной нагрузки в стоимости заказа*. Более, чем в 95% случаях — по причине непринятия данного вида затрат со стороны Государственных
Заказчиков в стоимости заказа.

В связи с необходимостью решения данного вопроса необходимо внести изменения и дополнения в постановление Правительства РФ от 26.12.2013 №1275 «О примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу».

Дополнить подпунктом «з» пункт 10 Положения о примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу следующего содержания:

- 10. В государственном контракте (контракте) устанавливаются права и обязанности государственного заказчика (заказчика), включая: ...
- «3. обязанность государственного заказчика по возмещению затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым головными исполнителями (исполнителями) для целей выполнения государственного оборонного заказа».

Изложить первое предложения пункта 12 Положения о примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу в следующей редакции:

«12. В государственном контракте устанавливаются его цена, вид цены, а также условия и порядок ее формирования (расчета), авансирования работ, осуществления взаиморасчетов и возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым головными исполнителями (исполнителями) для целей выполнения государственного оборонного заказа».

Дополнить подпунктом «л» Положения о примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу в следующей редакции:

- 13. Независимо от способа определения головного исполнителя и соответствующего ему порядка формирования цены в государственном контракте кроме цены государственного контракта указываются: ...
- «л) условия, при которых цена государственного контракта может быть увеличена без изменения предусмотренных им количества и качества поставляемой продукции на сумму затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым головными исполнителями (исполнителями) для целей выполнения государственного оборонного заказа».

Внести изменения и дополнения в Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

Законом о защите конкуренции распространяется запрет на злоупотребление доминирующим положением на рынке приобретения комплектующих и запасных частей (товарный рынок уникального товара).

И, следовательно, данные головные исполнители и исполнители, доминирующие на рынке приобретения товара, с одной стороны обязаны соблюдать правила конкуренции, установленные Законом о защите конкуренции, но с другой стороны сталкиваются с продавцами (поставщиками) продукции по ГОЗ, которые навязывают невыгодные условия для заключения договора, например — 100% оплата, отсутствие требований по рекламационной работе (при этом возможно поставка некачественной, контрафактной продукции), и такие продавцы (поставщики) продукции по ГОЗ, являясь доминирующими, не придерживаются никаких требований, содержащихся в государственных контрактах (контрактах).

Внести в подпункт 3 пункта 1 статья 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» следующие дополнения:

3) навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования), в также навязывание контрагенту условий или не согласие на включение условий, предусмотренных государственным контрактом (контрактом), заключённым в целях обеспечения государственного оборонного заказа, а также отказ от заключения договоров в целях обеспечения государственного оборонного оборонного заказа;

Внесение жестких условий в государственные контракты (контракты, договоры), предусматривающих возмещение затрат на уплату процентов по

кредитам, привлекаемым головными исполнителями (исполнителями) для целей выполнения государственного оборонного заказа следующего содержания: Государственный заказчик (Заказчик) обязан возместить затраты на уплату процентов по кредитам, привлекаемым головными исполнителями (исполнителями) для целей выполнения государственного оборонного заказа».

Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 26.12.2013 №1275 «О примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу» (вместе с «Положением о примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу») // СПС «Консультант Плюс».