

Балабанов Валерий Александрович

канд. мед. наук, доцент

Урютина Татьяна Юрьевна

магистрант

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы МЧС России»
г. Санкт-Петербург

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЦЕЛЕВЫХ И ПРОГНОЗНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПОВЫШЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ МЧС РОССИИ

***Аннотация:** в статье рассмотрена методика оценки целевых и прогнозных показателей результативности и эффективности деятельности и повышения безопасности контрольно-надзорных органов МЧС России, которая стала востребованной, потому что обеспечивает повышение функций контрольно-надзорной деятельности. Изучена безопасность контрольно-надзорных органов МЧС России, которая предусматривает внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности в результате деятельности надзорных органов МЧС России.*

***Ключевые слова:** эффективность и результативность, и повышение безопасности контрольно-надзорной деятельности.*

В 2017 году 21 февраля был утвержден Паспорт приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности» до конца 2025 г [1].

Благодаря этому проекту достигается систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований, которая поможет устранить избыточные требования нормативных правовых актов, не соответствующих до-

стижениям науки, техники и уровню развития экономики и общества. При этом необходимо обеспечить информационную доступность требований, ликвидацию их противоречия друг другу. Необходимо создание обязательных требований, влияющие только на уровень безопасности при осуществлении хозяйственной деятельности. Важно обеспечение поддержания актуальных перечней обязательных требований и формирование, и их размещение на официальных сайтах [2].

Функционирующие на постоянной основе механизмы ограничения принятия новых избыточных, неэффективных обязательных требований и регулярной оценки эффективности обязательных требований для цели их пересмотра исключают повышение административной нагрузки на бизнес. Реализация принципа принятия новых обязательных требований только после отмены двух устаревших (1 in 2 out) для надзоров системы МЧС России [3].

Необходимо поэтапное внедрение проверочных листов при проведении контрольно-надзорных мероприятий по всем видам контрольно-надзорной деятельности МЧС России.

Важно обязательное использование органами МЧС России сервисов интерактивного взаимодействия с субъектами контроля в сети Интернет, в том числе через «Личный кабинет» субъекта контроля.

В настоящее время уведомления о начале осуществления деятельности в контрольно-надзорные органы МЧС России не поступают и руководящими документами не предусмотрены. Внесены изменения в п. 2 статьи 8 от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части исключения уведомительного порядка о начале осуществления предпринимательской деятельности по производству пожарно-технической продукции [3].

Виды контрольно-надзорной деятельности МЧС России в рамках, которых проводится реализация приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности» до конца 2025 года [4]:

1. Федеральный государственный пожарный надзор (ФГПН).

2. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (ЛКДМ).

3. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров (ЛКДТП).

4. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ФГНЧС).

5. Государственный надзор в области гражданской обороны (ГНГО).

6. Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок (ГНГИМС).

Разработка и внедрение в государственное управление совокупности механизмов оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности позволит сфокусировать планирование и осуществление контрольно-надзорных мероприятий на максимальное сокращение ущерба жизни и здоровью человека, материальному ущербу граждан и организаций, и искоренение так называемой «палочной системы» [5].

Формирование показателей эффективности и результативности будет основано на учете базовых значений и анализе статистики по осуществляемым МЧС России видам контроля (надзора) [6].

По итогам реализации проекта в каждом контрольно-надзорном подразделении будет применяться система оценки результатов деятельности должностных лиц, основанная на планировании и оценке достигнутых значений утвержденных показателей, ориентированных на результат, качество и эффективность работы.

Также будет утвержден Стандарт зрелости управления результативностью и эффективностью предусматривающий 4 уровня зрелости:

1-ый уровень зрелости управления результативностью и эффективностью:

- утверждены перечни и значения показателей, соответствующих Базовой модели определения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- определены механизмы контроля за достижением показателей;
- показатели утверждены для центрального аппарата и территориальных подразделений;
- показатели и их значения публичны и доступны.

2-ой уровень зрелости управления результативностью и эффективностью – разработаны и внедрены механизмы сбора достоверных данных, необходимых для расчета показателей результативности и эффективности, с использованием информационных систем;

3-й уровень зрелости управления результативностью и эффективностью – информация о достижении и (или) не достижении показателей результативности и эффективности является основой для принятия управленческих решений, в том числе оптимизации и совершенствования системы управления, мотивации сотрудников, распределения ресурсов и проведения контрольно-надзорных мероприятий;

4-й уровень зрелости управления результативностью и эффективностью – внедрен механизм управления изменениями результативностью и эффективностью, их использование в процессе стратегического планирования, проводится международное сопоставление показателей.

В рамках создания единой облачной системы контрольно-надзорной деятельности будет обеспечена информационно-аналитическая поддержка внедрения обновленной системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Повышение безопасности контрольно-надзорных органов МЧС России предусматривает внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности (ФГПН, ЛКДМ,

ЛКДТП, ФГНЧС, ГНГО, ГНГИМС) на первом этапе в 2017 году и на втором этапе в 2018 году [2].

Реализация данного проекта будет способствовать повышению уровня доверия между государством, предпринимателями, обществом в целом, позволяющему сформировать дополнительные условия для повышения международной инвестиционной привлекательности и роста экономики Российской Федерации [7].

Также в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности» до конца 2025 года учитываются ключевые риски и возможности. Разработка нормативных правовых актов и методических рекомендаций федеральными органами исполнительной власти в сроки, превышающие установленные Программой [2].

В рамках разработанной программы в период с 2017 года по 2019 год была внедрена комплексная профилактика нарушений обязательных требований и проведена оценка результативности и эффективности, и востребованность профилактических мероприятий. Также были разработаны виды, формы и методы проведения профилактической работы связанной с повышением безопасности контрольно-надзорных органов МЧС России [8].

Внедренная система комплексной профилактики нарушений обязательных требований позволяет произвести реализацию комплекса мер по налаживанию системной профилактической работы, ориентированной на соблюдение поднадзорными субъектами предъявляемых требований, а не только на наказание за совершение правонарушений [9].

Список литературы

1. Государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. №300 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: info@mchs.gov.ru

2. Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. №1083-р. КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru / document/cons_doc_LAW_18249/

3. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Информационно-правовой портал Гарант.ру [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru

4. Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. №1083-р. КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru / document/cons_doc_LAW_

5. Основные направления разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утверждённые распоряжением Правительства РФ от 17 мая 2016 г. №934-р. КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru / document/cons_doc_LAW_18

6. План мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2017–2019 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2019 г. №2049-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.info@mchs.gov.ru

7. Федеральная целевая программа «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. №1481 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.info@mchs.gov.ru>

8. Основные направления разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утверждённые распоряжением Правительства РФ от 17 мая 2016 г. №934-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа: info@mchs.gov.ru.

9. Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 г. №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru / document/ cons_doc_LAW_18 249/

10. Паспорт приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.mchs.gov.ru/uploads/document/06.09.2019/0eb34b96853878533e1068b7916ac876.docx> (дата обращения: 01.12.2020).