

Ченцов Александр Владимирович

студент

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет

им. И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

ПОНЯТИЕ И ИСТОЧНИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ ПО ОКАЗАНИЮ УСЛУГ СВЯЗИ

***Аннотация:** статья посвящена исследованию отношений, возникающих между участниками отношений по оказанию услуг связи, определению понятия таких отношений, а также исследованию источников права, регулирующих отношения по оказанию услуг связи.*

***Ключевые слова:** гражданское право, правоотношение, источник права, договор возмездного оказания услуг, публичный договор, оператор связи, абонент, договорные отношения.*

В современном обществе сложно встретить человека, у которого не было бы смартфона (англ. Smartphone – умный телефон) – мобильного телефона, совмещающего в себе функции коммуникатора и карманного персонального компьютера, планшета или ноутбука. Такие устройства позволяет нам быть на связи с близкими, совершать деловые звонки, вести деловую переписку, создавать произведения литературы, науки и искусства, а также делиться ими. Конечно, современные девайсы обладают огромным количеством функций: фото- и видеосъемки, хранение и воспроизведение музыки, календаря, органайзера, фонарика и многие другие. В различных устройствах набор функций варьируется, однако самыми востребованными и необходимыми для обывателя являются – доступ к сети «Интернет», а также возможность осуществлять и принимать звонки.

Возникновение отношений по поводу оказания услуг почтовой связи восходит к глубокой древности, когда для пересылки сообщений, как устных, так и письменных использовались гонцы. Многие из нас и сегодня пользуются услугами почтовой связи. Возникновение же отношений по поводу оказания услуг

посредством линий связи возникло совсем недавно. К примеру, первое SMS-сообщение было отправлено и получено 3 декабря 1992 года в Великобритании. Текст был передан с персонального компьютера на мобильный телефон в сети GSM компании Vodafone, содержал классическое поздравление с Рождеством и состоял из двух слов: «Merry Christmas!»

Быть владельцем гаджета с возможностью выхода в сеть «Интернет», а также сотовой связью – пол дела, чтобы эти функции были доступны, необходимо быть пользователем услуг связи, то есть участником отношений по оказанию услуг связи.

Мы знаем, что в обществе существует великое множество различных отношений. Собственно, само человеческое общество – это совокупность отношений, продукт взаимодействия людей. При этом все виды и формы отношений, которые возникают и функционируют в обществе между индивидами и их объединениями являются, в отличие от взаимосвязей в природе, общественными, или социальными [7]

Отношение в целом и общественное отношение в частности – это всегда определенная связь, взаимозависимость и взаимодействие отдельных элементов какой-либо системы (в том числе социальной) [8].

В основе многих видов отдельных общественных отношений находятся различные интересы, потребности и цели участников человеческой деятельности, многообразный состав участников, специфичный предмет и средства деятельности, другие отличительные особенности и проявления социальных связей между людьми. Общественное отношение является более широким понятием, чем его подвид – правовое отношение. Правоотношение – это сложное системно-структурное образование [9].

Большинство ученых, таких как В.В. Лазарев [10], М.Н. Марченко [11], определяют правоотношение, в самом общем смысле, как общественное отношение, урегулированное правом. По своей сути это сфера правового регулирования.

Понятие сферы правового регулирования, в советской теории права, рассматривалось аналогично, характеризуя правовое регулирование как организованное государственное воздействие на общественные отношения с помощью закона [12]

Отношения по выполнению работ и оказанию услуг, по своей сути, являются гражданско-правовыми. Необходимо отметить, что возрастание роли услуг в экономике Российской Федерации, обусловило закрепление категории «услуги» в Конституции Российской Федерации [1], Гражданском кодексе Российской Федерации (далее – ГК РФ) [2,3], а также иных правовых актах гражданского законодательства.

Необходимо также отметить, что результаты работ и оказание услуг относятся к объектам гражданских прав, перечисленных в ст. 128 ГК РФ.

Таким образом, можно сделать вывод об особом положении отношений по выполнению работ и оказанию услуг. Сфера применения, цель, состав участников, особенность объектов и предмета определяют особый характер таких отношений. Их специфика заключается в обладании рядом присущих только им признаков. Посредством данных отношений удовлетворяются различные потребности граждан и юридических лиц.

Правовая сущность отношений по выполнению работ и оказанию услуг заключается в том, что – это договорные отношения. Это проявляется в особенностях договорных конструкций и особенностях их правового регулирования [13].

Договор по оказанию услуг связи является разновидностью договора возмездного оказания услуг, и признается публичным. Статья 779 ГК РФ определяет участников договора возмездного оказания услуг как *исполнитель* – тот, кто совершает определенные действия или осуществляет определенную деятельность по оказанию услуги, и *заказчик* – тот, кто оплачивает данную услугу и пользуется ей. Конкретные же (типовые) договоры об оказании услуг связи, заключаемые такими операторами услуг связи как ПАО «Мегафон», ОАО «МТС», ПАО «ВымпелКом» и др., а также Федеральный закон от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ «О

связи» [4] определяют участников отношений по оказанию услуг связи как *оператор связи* и *абонент*.

В настоящее время закон не содержит конкретного понятия «отношений по оказанию услуг связи». По этой причине, на наш взгляд, представляется возможным определить такие отношения как *урегулированные нормами гражданского права общественные отношения имущественного характера, возникающие на основании договора или государственного или муниципального контракта по поводу оказания на платной основе услуг связи с момента акцепта Абонента публичной оферты Оператора связи*.

Помимо указанных выше источников права, регулирующих отношения по выполнению работ и оказанию услуг, необходимо также выделить правовые акты, регулирующие непосредственно отношения по оказанию услуг связи.

К некоторым из них относятся:

1. Федеральный закон от 7 июля 2003 №126-ФЗ «О связи» который регулирует общественные отношения, связанные с созданием и эксплуатацией всех сетей связи и сооружений связи, использованием радиочастотного спектра, оказанием услуг электросвязи и почтовой связи на территории Российской Федерации и на находящихся под юрисдикцией Российской Федерации территориях.

2. Федеральный закон от 27 июля 2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [5] регулирует отношения, возникающие при:

- осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации;
- применении информационных технологий;
- обеспечении защиты информации.

3. Федеральный закон от 17 июля 1999 №176-ФЗ «О почтовой связи» [6], который устанавливает правовые, организационные, экономические, финансовые основы деятельности в области почтовой связи в Российской Федерации, определяет права и обязанности органов государственной власти Российской

Федерации, иных участников деятельности в области почтовой связи, определяет порядок регулирования деятельности в области почтовой связи и управления этой деятельностью, регулирует правоотношения, возникающие между операторами почтовой связи и пользователями услуг почтовой связи, устанавливает статус организаций почтовой связи и закрепляет социальные гарантии их работников.

Кроме того, к источникам права в сфере оказания услуг связи, из числа подзаконных актов, относятся:

1. Постановление Правительства РФ от 09.12.2014 №1342 «О порядке оказания услуг телефонной связи», утвердившее «Правила оказания услуг телефонной связи».

2. Постановление Правительства РФ от 10.09.2007 №575 «Об утверждении Правил оказания телематических услуг связи».

3. Постановление Правительства РФ от 22.12.2006 №785 «Об утверждении Правил оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания».

4. Постановление Правительства РФ от 13.12.2006 №760 «Об утверждении Правил присоединения и взаимодействия сетей связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания».

5. Постановление Правительства РФ от 23.01.2006 №32 «Об утверждении Правил оказания услуг связи по передаче данных».

6. Постановление Правительства РФ от 24.10.2005 №637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи».

7. Постановление Правительства РФ от 19.10.2005 №627 «О государственном регулировании цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования».

8. Постановление Правительства РФ от 06.06.2005 №353 «Об утверждении Правил оказания услуг связи проводного радиовещания».

9. Постановление Правительства РФ от 15.04.2005 №222 «Об утверждении Правил оказания услуг телеграфной связи» и другие.

Из приведенного выше списка можно, на первый взгляд, сделать вывод о достаточном правовом закреплении норм, регулирующих отношения по оказанию услуг связи. Однако, данные отношения имеют сравнительно недолгую историю, а темп развития данной области общественной жизни растет с невероятной скоростью. Такое положение обязывает законодателя постоянно совершенствовать уже существующие нормы, регулирующие отношения по поводу оказания услуг связи, а также издавать новые, дабы соответствовать темпу развития современного общества.

Список литературы

1. Матузов Н.И. Теория государства и права: учебник / Н.И. Матузов, А.В. Малько.
2. Абрамов А.И. Правоотношение: функциональные аспекты / А.И. Абрамов // Известия высших учебных заведений. – 2008. – №5. – С. 184.
3. Правоотношения и их роль в реализации права: учебное пособие. / науч. ред. Ю.С. Решетов. Казань: Изд-во Казанского университета, 1993. – С. 26.
4. Лазарев В.В. Общая теория права и государства: учебник / В.В. Лазарев. – М., 1999. – С. 147.
5. Марченко М.Н. Общая теория права / М.Н. Марченко. – М., 2004. – С. 566.
6. Долгополова М.В. О предмете правового регулирования / М.В. Долгополова // История государства и права. – 2009. – №14.
7. Сафин Р.Р. О правовой сущности отношений по выполнению работ и оказанию услуг / Р.Р. Сафин // Дискуссия. – 2011. – №6 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-pravovoy-suschnosti-otnosheniy-po-vypolneniyu-rabot-i-okazaniyu-uslug> (дата обращения: 01.12.2020).
8. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Российская газета. – 1993. – №237.

9. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ.
10. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 №14-ФЗ (принят ГД ФС РФ. 22.12.1995).
11. Федеральный закон от 7 июля 2003 №126-ФЗ «О связи».
12. Федеральный закон от 27 июля 2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
13. Федеральный закон от 17 июля 1999 №176-ФЗ «О почтовой связи».