

Лебедева Ирина Евгеньевна

магистрант

Мамин Андрей Сергеевич

канд. юрид. наук, доцент

ФГАОУ ВО «Белгородский государственный
национальный исследовательский университет»
г. Белгород, Белгородская область

**ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ ЗА ЧАСТНЫМИ ОХРАННЫМИ
ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ЧАСТНЫМ СЫСКОМ**

Аннотация: автор рассматривает основные пути совершенствования органами Министерства внутренних дел контроля за частной детективной и охранной деятельностью. Автором отмечен ряд проблемных аспектов, присутствующих в законодательных актах данной сферы. Актуальной остается проблема несовершенства законодательных базы для осуществления частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации на федеральном уровне.

Ключевые слова: охранная деятельность, детективная деятельность, контроль, правовое регулирование.

Современная российская законодательная база отражает круг источников правового регулирования организации контроля за частной детективной и охранной деятельностью. Данные источники отражают область специфических отношений, благодаря которым охватываются полномочия органов Министерства внутренних дел в сфере контрольных и надзорных функций в отношении частных детективных и охранных организаций, правовой статус указанных субъектов, лицензирование данной сферы деятельности, определение перечня прав и обязанностей, а также обеспечением привлечения к ответственности по действующему российскому законодательству за нарушение положений законодательной базы в области частной детективной и охранной деятельности.

Как показывает практика, существенной проблемой правового обеспечения контрольных и надзорных функций органов Министерства внутренних дел является ненадлежащее исполнение отдельных положений законодательных основ в данной области, несмотря на созданный правовой механизм, направленный на усиление контроля. Данный факт подтверждают многочисленные нарушения в деятельности частных детективных и охранных организаций, это не способствует развитию таких общественно полезных видов деятельности, как для государства, так и для населения в целом.

В связи с данной проблемой, целесообразным является рассмотрение пути совершенствования контрольных и надзорных функций органов Министерства внутренних дел за частными охранными предприятиями и детективами. Автор предлагает два направления пути улучшения:

- коренные изменения законодательной базы и правового регулирования частной детективной и охранной деятельности, а также контрольных и надзорных функций органов Министерства внутренних дел, их детальная регламентация в нормативно-правовых актах;
- принятие оптимизации контрольных и надзорных функций органов Министерства внутренних дел в сфере деятельности частных охранных и детективных структур.

Особое место в законодательстве РФ занимает Концепция развития охранного законодательства в Российской Федерации, которая определяет существующие проблемы и пути их совершенствования. В первую очередь, данная Концепция ставит целью своей реализации дальнейшее развитие охранного законодательства путем коренного реформирования, т.е. разделением законодательной базы частных детективных и охранных организаций, а именно подготовки и созданием базового закона «Об охранной деятельности в Российской Федерации» и внесением в уже существующие законодательные акты значительных корректировок, детально регламентирующих деятельность государственной охраны.

При анализе законодательства в данной сфере, необходимо отметить, что при разработке и приведении действующего охранного законодательства в единую систему необходимо исходить из того, что оно должно:

- не противоречить Конституции РФ, нормам международного права;
- положительно влиять на реализацию государственной политики по развитию и защите малого и среднего бизнеса в сфере охранной деятельности;
- отвечать установлению равных прав субъектному кругу услуг, оказываемых в данной сфере при осуществлении защиты здоровья и жизни граждан РФ;
- определять перечень объектов, подлежащих обязательной государственной охране только те объекты, которые находятся в государственной собственности;
- определить предмет государственного контроля за данным видом деятельности для исключения вмешательства контролирующих и надзорных органов в хозяйственную деятельность организаций в сфере охраны;
- снизить количество формальных и отыскочных норм в положениях охранного законодательства.

Также следует обратить внимание на то, что законодателю необходимо принимать подзаконные нормативно-правовые акты лишь в исключительных случаях, например, когда невозможно урегулирование отдельного правоотношения непосредственно в законе.

К сожалению, выше указанная Концепция не получила официального признания и не поступила на рассмотрение в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, однако, по мнению автора, принятие данного законодательного акта является необходимым шагом в развитии совершенствования законодательства в сфере охраны.

По мнению многих ученых, а также по мнению автора, Федеральный закон «Об охранной деятельности в Российской Федерации» должен составить ядро правового регулирования, функционирования охранного законодательства, а также стать основным законодательным актом в отношении всех других законов, которые в настоящий момент регулируют отдельные виды охранной деятельности.

Говоря о создании самостоятельного Федерального закона «О частной детективной (сыскной) деятельности», невозможно не отметить, что в данном правовом акте должны найти отражение следующие отличительные положения:

- четкое определение предмета правового регулирования частной детективной деятельности;
- определение задач, целей, правового статуса сыщика и его прав и обязанностей;
- отражение вопросов, касающихся взаимодействия частных детективов с правоохранительными органами, при возможности частных детективов оказывать содействие правоохранительным органам при реализации их задач;
- расширение перечня сыскных услуг (сбор сведений по делам исполнительного производства, предметов и документов для подачи юридическими и физическими лицами заявления и представления иска в правоохранительные органы и суд, сбор сведений по установлению наступления страхового случая, предоставление дополнительных прав частному детективу);
- определение оснований и порядка приобретения и прекращения статуса частного детектива.

Помимо коренного изменения законодательства, регулирующего данную сферу деятельности, огромную возможность совершенствования контроля возможно при осуществлении значительного сокращения функций органов Министерства внутренних дел в сфере частной детективной и охранной деятельности.

Подводя итоги выше сказанному, необходимо отметить, что практическая реализация изложенных в данной работе предложений при создании новых законодательных актов в частной охранной и детективной деятельности разрешат многие проблемные вопросы, а также благодаря этому произойдет развитие негосударственной сферы безопасности.

Список литературы

1. «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»: Закон РФ от 11 марта 1992 г. №2487-І // Российская газета. – 1992.

2. Захарова Т.В. Комментарий к закону «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». – М.: Юстицинформ, 2003.;
3. Лазарев Д.А. «Всероссийская конференция руководителей учреждений по подготовке кадров охрально-сыскных структур» // Мир безопасности. – №07(260). – 2015. – с.30;
4. Перцев А.В. Потенциал недооценим и используется неэффективно / А.В. Перцев // Журнал Мир безопасности. – №04(257). – 2015. – С. 9;
5. Тихомиров М.Ю. Детективная и охранная деятельность / М.Ю. Тихомиров. – М.: Издание Тихомирова М.Ю., 2012. – 192 с.