

Твеленев Дмитрий Сергеевич

студент

ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры

Российской Федерации»

г. Москва

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ И УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ

Аннотация: в статье рассматриваются основные подходы к понятию организации и управления работы в органах прокуратуры. Анализируются составляющие деятельности прокуратур, их взаимосвязь между собой, зависимость эффективности деятельности органов прокуратуры от организации их работы и налаженного управления.

Ключевые слова: прокуратура, управление, организация деятельности.

Среди ученых и практиков в настоящее время нет единого толкования понятий «организация» и «управление». Соотношение их друг с другом также трактуются неоднозначно. Можно, однако, отметить, что в широком смысле организация и управление упорядочивают, согласовывают и обеспечивают взаимодействие элементов одного целого.

Под организацией работы в органах прокуратуры понимается совокупность упорядоченных процедур, направленных на систематизирование работы всей системы прокуратур, а также структурных подразделений и должностных лиц внутри каждой из них.

Сущность управления в системе прокуратур выражается в воздействии вышестоящих прокурорских органов на нижестоящие, вышестоящих прокуроров – на подчиненных работников с целью достижения надлежащего выполнения возложенных на прокуратуры служебных задач.

Оба этих понятия между собой тесно связаны, но вместе с тем и не являются тождественными [4, с. 48–52].

Организация работы в системе прокуратуры устанавливает порядок и характер служебных отношений между ее органами и структурными подразделениями внутри этих органов, а также между отдельными сотрудниками, определяет их предназначение и полномочия.

Исходя из предназначения и специфики прокурорских органов, содержание работы прокуратур можно представить в виде трех связанных между собой составляющих подсистем их деятельности: внутрифункциональную, внешнефункциональную и вспомогательную.

Внутрифункциональная (внутрисистемная) подсистема включает все виды деятельности, производимые внутри прокурорских органов по выполнению возложенных на них функций и оценке работы каждого должностного лица прокуратуры.

Внефункциональная подсистема основывается на перечне задач, возложенных на прокуратуру Российской Федерации, изложенных в ст. 1 Федерального закона от 17 января 1992 года N 2202–1 (ред. от 30 декабря 2020 года) «О прокуратуре Российской Федерации» и включает: прокурорский надзор, предварительное следствие, участие в рассмотрении дел судами, правотворческую и координационную деятельность [2]. При этом следует отметить, что отдельные виды деятельности двух указанных подсистем между собой тесно взаимосвязаны.

Вспомогательная подсистема включает: делопроизводство, материально-техническое, финансовое и другие виды обеспечения работы прокурорских органов.

Система принципов организации и деятельности прокуратуры включает конституционные принципы (те, которые установлены Конституцией Российской Федерации) и установленные Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» или абстрагируемые на основе содержащихся в них нормах, а именно:

– законности (прямо в Конституции Российской Федерации не назван, однако раскрывается ст. 15 главного закона страны) – всеобщий принцип, но для прокуратуры имеющий особое значение [1];

– единства и централизации системы органов прокуратуры;

– гласности (основывается на положениях ст.ст. 24, 29 Конституции Российской Федерации) [1];

– профилирующей надзорной специализации деятельности органов прокуратуры;

– независимости прокуроров от внешнего воздействия и связанные с ним принцип запрета совмещать основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью и принцип внепартийности деятельности органов прокуратуры [3, с. 22–23].

Среди внутрисистемных видов деятельности особое место занимают организация информационно-аналитической работы, прогнозирования и планирования, распределения служебных обязанностей, взаимодействия, контроля и проверки исполнения.

Информационно-аналитическая работа включает сбор (накопление), обработку (обобщение и оценку) информации и подготовку выводов и предложений по повышению эффективности надзорной или иных видов деятельности прокуратуры. При этом основное внимание уделяется анализу состояния законности на территории или объекте, входящих в сферу компетенции конкретной прокуратуры.

Прогнозирование в органах прокуратуры рассматривается как предвидение развития состояния законности на вверенной территории (объекте) на перспективу, продвижения выполнения задач и занятости каждого сотрудника и другие аспекты.

Планирование основывается на прогнозировании и поставленных задачах и состоит в определении конкретных мероприятий для их выполнения, сроков вы-

полнения мероприятий и их исполнителей. В органах прокуратуры осуществляется перспективное (на год и более), текущее (полугодовое, квартальное, месячное) и краткосрочное (недельное, ежедневное) планирование.

Распределение служебных обязанностей работников прокуратуры должно исходить из полного перечня работ прокуратуры, деловой квалификации, опыта и компетентности работников, их психологических и физических возможностей, объема и трудоемкости работ; взаимозаменяемости и других факторов.

Особого внимания заслуживают вопросы научной организации труда работников прокуратуры и их всесторонней обеспеченности, в том числе в отношении автоматизации рабочих мест.

В организации управления органами прокуратуры соблюдается принцип иерархии прокурорских органов. Система органов прокуратуры определена Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» и представляет собой разветвленную сеть территориальных и специализированных прокуратур, научных и образовательных учреждений, других организаций, являющихся юридическими лицами, организационно между собой взаимосвязанных единством решаемых задач по обеспечению законности и правопорядка.

Организация повседневной деятельности прокурорских органов и успешность выполнения возложенных на них задач в определяющей степени зависит от профессионализма их руководителей и руководителей их структурных подразделений, их опыта, стиля и методов работы.

Важную роль в работе органов прокуратуры играет установление хорошо налаженного внутреннего (между органами прокуратуры) и внешнего (с внесудебными государственными органами и учреждениями) по обмену информацией и материалами о состоянии законности и правопорядка, результатах прокурорского надзора.

Организация контроля в органах прокуратуры включает сбор данных о состоянии выполненных работ, их обобщение и оценку. Основной формой контроля в органах прокуратуры является проверка исполнения. По результатам проверок определяются меры по устранению выявленных недостатков. Для

сбора и анализа обобщенной информации о деятельности нижестоящих прокуратур и последующей их оценки старшими прокурорскими органами проводятся комплексные и целевые проверки. Важной составляющей управленческой деятельности является оценка деятельности прокурорских работников [4, с. 242–245].

Среди составляющих вспомогательной подсистемы деятельности прокуратур необходимо выделить по значимости организацию делопроизводства, ведение учета и статистической отчетности о работе прокурорских органов.

Таким образом, оптимальную организацию работы в органах прокуратуры можно рассматривать как важнейшее условие их эффективного функционирования, а хорошо налаженное управление – как определяющий фактор в достижении выполнения ими возложенных на них задач.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (1993) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря (ред. от 04.07.2020).
2. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 30.12.2020) от 17 января 1992 года №2202–1. – Справочная система гарант.
3. Белый И.Ю. Правоохранительные органы: Учебник для вузов. / И.Ю. Белый, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. – Москва: Наука, 2005. – С. 436.
4. Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор: 6-е изд., перераб. и доп. / Ю.Е. Винокуров. – Москва: Высшее образование, 2015. – 460 с.
5. Ергашев Е.Р. О проблемах организации работы прокуратур первичного звена прокурорской системы Российской Федерации / Е.Р. Ергашев // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. – 2016. – №6 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-problemah-organizatsii-raboty-prokuratur-pervichnogo-zvena-prokurorskoj-sistemy-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 27.01.2021).