

Соколов Игорь Евгеньевич

студент

ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации»

г. Москва

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И СТРУКТУРНЫХ ЭЛЕМЕНТАХ МИГРАЦИОННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье освещены актуальность темы миграционных правоотношений, законодательно закрепленные понятия миграции, мигранта, органа миграционного учета, а также актуальные позиции ученых-правоведов обозначенной теме настоящей статьи.

Ключевые слова: миграция, миграционные правоотношения, структура миграционных правоотношений, мигрант, субъекты миграции, объекты миграции, содержание миграционных правоотношений.

Дальнейшая судьба мирового сообщества зависит от успешного решения глобальных проблем, поставленных современной эпохой перед цивилизацией, к которым, в том числе, относится проблема миграции населения. Интенсификация и рост масштабов международной миграции выступают неизбежным следствием нарастающего с течением времени экономического, политического, культурного и др. взаимодействия между различными странами мира. Вопрос миграции на сегодняшний день находится в центре внимания мирового сообщества, поскольку подавляющее большинство стран задействованы в миграционном обмене, в который, вместе с тем, включены практически все без исключения слои населения.

Следует отметить, что миграция есть объективное явление социально-экономического, а также, культурного характера, являющееся неотъемлемой частью современных общественных отношений, складывающихся между государствами и, кроме того, между отдельно взятым человеком и государством, выполняющее

такие важные функции как, например, перераспределение трудовых ресурсов, а также нивелирование различия между различными слоями общества.

Учитывая вышесказанное, необходимо отметить, что миграция как явление представляет интерес для множества отраслей научного знания, таких как, социология, политология, экономика, и, в том числе, права, с точки зрения правового регулирования указанного общественного явления.

Понятие «миграция» в различных его вариациях приведено как в научной литературе, так и в нормативных правовых актах различного уровня.

Так, одним из примеров нормативного закрепления данного понятия выступает постановление N 47–13 Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ «О Глоссарии терминов и понятий, используемых государствами – участниками СНГ в пограничной сфере», принятая в г. Санкт-Петербурге 13.04.2018 (далее – Постановление), которое определяет миграцию как перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также в пределах территории государства вне зависимости от причин этого перемещения.

Самым распространенным, и наиболее точным, на наш взгляд, в научной литературе, является определение миграции, данное Л.Л. Рыбаковским, который рассматривает данное явление в узком и широком смыслах. Так, в узком смысле термин «миграция» означает законченный вид территориального перемещения, который завершается сменой постоянного места жительства, в широком же смысле термин «миграция» означает некое территориальное перемещение, которое совершается между разными населенными пунктами вне зависимости от регулярности, продолжительности и цели [1, с. 7].

В сфере правовой науки немаловажным является такая дефиниция как «миграционные правоотношения», которая, следует отметить, нормативными акты на сегодняшний день не урегулирована.

Интересной, на наш взгляд, является точка зрения Плотникова Р.В., который раскрывает понятие миграционных правоотношений через составляющие его признаки.

Так, к признакам миграционных правоотношений, которые присущи всем социально идеологическим отношениям, автор относит: как представляющие собой взаимосвязи субъектов социальной жизни; это индивидуализированные отношения, так как субъекты конкретны, индивидуально точно определены; возникают как результат волеизъявления субъектов и направлены на удовлетворение их интересов и потребностей; складываются по поводу определенных объектов (материальных или духовных благ и ценностей, самих юридически значимых действий субъектов) [3, с. 102].

Основываясь на указанной точке зрения, приведем понятие миграционных правоотношений, под которыми понимаются общественные отношения, урегулированные правовыми нормами, складывающиеся между индивидуально определенными субъектами в лице субъекта миграции и государства в лице его органов, осуществляющих миграционный учет, возникающие как результат волеизъявления субъектов, нацеленные на удовлетворение интересов и потребностей субъекта миграции (мигранта).

Основными субъектами миграционных правоотношений выступают мигрант и государство в лице его органов, осуществляющих миграционный учет.

Понятие «мигрант» также нашло своё нормативное закрепление в вышеприведенном Постановлении, под которым понимается физическое лицо, въезжающее на территорию государства или выезжающее за его пределы, а также перемещающееся по территории государства вне зависимости от причин этого перемещения, которое, в свою очередь, может иметь статус гражданина конкретного государства, статус бипатрида, т.е. являться гражданином нескольких государств либо же апатрида (лица без гражданства).

К органу миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, в соответствии с федеральным законом от 18.07.2006 N 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» относится федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, и его территориальные органы.

Ключевое место в системе органов миграционного учета Российской Федерации занимает Министерство внутренних дел Российской Федерации, полномочия которого в рассматриваемой сфере правоотношений строго регламентированы Указом Президента РФ от 21.12.2016 №699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

Миграционные правоотношения, как и другие виды общественных отношений, представляют собой сложную структуру взаимосвязанных между собой элементам, которая включают в себя:

1. Субъекты – участники миграционных правоотношений, обладающие субъективными правами и юридическими обязанностями, правоспособностью и дееспособностью (мигранты, государство и др.);

2. Объекты – то, на что направлены права и обязанности субъектов миграционных правоотношений, по поводу чего они вступают в юридические взаимоотношения [4, с. 153];

3. Содержание, включающее в себя субъективные права, под которыми понимается мера юридически возможного поведения, позволяющего субъекту удовлетворять собственные интересы, и юридические обязанности, под которыми понимается мера необходимого юридического поведения, установленная для удовлетворения интересов уполномоченного лица.

В заключении хотелось бы отметить, что значительные по объему и содержанию миграционные правоотношения нуждаются в нормативном и организационном обеспечении, что обусловлено объективными общественными процессами. Как и любые правоотношения, миграционные правоотношения нуждаются в структурированном категорировании и введении единого понятий аппарата. Вся сложность заключается в том, что на сегодняшний день в России не сложилась четко обособленная система миграционного законодательства, которая предполагает наличие таких качественных признаков как объективность и иерархичность её структуры.

Список литературы

1. Иксанов И.С. Понятие и сущность миграции / И.С. Иксанов // Российская юстиция. – 2020. – №10. – С. 6–9 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru
2. Косарева В.В. Миграционные правоотношения в Российской Федерации / В.В. Косарева // Вестник Самарского юридического института. – 2015. – №3(17). – С. 46–52 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru
3. Плотников Р.В. Миграционные правоотношения: социальный и юридический аспекты / Р.В. Плотников // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. – 2012. – №20. – С. 100–105 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.cyberleninka.ru
4. Суюнчалиева О.Т. Миграционные правоотношения: понятие, структура, субъекты и модели развития / О.Т. Суюнчалиева // Альманах современной науки образования. – 2012. – №6(61). – С. 151–154 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.cyberleninka.ru