

УДК 34

DOI 10.21661/r-554276

*Хабибуллина И.Р., Тимофеева Д.Е., Саранцева А.Д., Сакаева Э.З.***ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН ЗА РУБЕЖОМ**

Аннотация: правовое положение российских граждан за рубежом не только выступает в качестве объекта государственной деятельности, но и одновременно составляет предмет российской государственной политики. Российским государством проводится политика защиты основных прав и свобод человека и гражданина применительно к соотечественникам, но в то же время является недопустимым вмешательство РФ во внутренние дела иностранного государства. В настоящей статье рассматриваются вопросы, связанные с защитой прав граждан Российской Федерации за пределами государства, а также о деятельности органов, в обязанности которых входит защита прав и интересов лиц, находящихся за пределами страны, рассмотрена нормативная база, направленная на реализацию данных прав.

Ключевые слова: гражданин, государство, гражданство, иностранное государство, защита прав.

Множество нормативных актов Российской Федерации регламентируют права граждан, как на территории своего государства, так и за рубежом.

Так, часть 2 статьи 61 Конституции РФ закрепила принцип защиты и покровительства российских граждан за пределами РФ. Этот принцип имеет особое значение в связи с остро стоящей проблемой правового положения российских граждан, находящихся за границей [1, с. 232]. Государственные органы, дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, их должностные лица обязаны: во-первых, содействовать тому, чтобы российским гражданам была обеспечена возможность в полном объеме пользоваться всеми правами, установленными законодательством государства их пребывания, международными договорами Российской Федерации, международными обычаями; во-вторых, защищать их права и охраняемые законом интересы; в-третьих, при

необходимости принимать меры для восстановления нарушенных прав российских граждан (статья 7 Закона от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации»).

Можно выделить два отдельных направления в определении проблем правового положения граждан, находящихся за рубежом.

Первая группа проблем связана с защитой прав соотечественников, проживающих на территории других государств.

Статьи 15 и 16 Федерального закона от 24.05.1999 №99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» закрепляют право соотечественников «рассчитывать на поддержку» России в обеспечении своих экономических и социальных прав. Это в свою очередь, предполагает стимулирование участия соотечественников в инвестициях в российскую экономику, поощрение связей с иностранными предприятиями, на которых работают преимущественно соотечественники, развитие взаимовыгодной кооперации с ними [2, с. 158].

Президентом РФ был издан Указ от 22.06.2006 №637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», которым утверждена Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и образована Межведомственная комиссия по ее реализации.

Для продвижения партнерского взаимодействия с российской диаспорой предстоит решение следующих задач:

а) обеспечение защиты прав и законных интересов соотечественников на основе норм международного права и международных договоров Российской Федерации;

б) содействие дальнейшей консолидации российской диаспоры путем поддержки организаций соотечественников на всемирном, региональном и страновом уровнях, поощрение контактов организаций соотечественников с

российскими государственными и общественными структурами, включая религиозные объединения;

в) расширение информационного обеспечения соотечественников и оказание содействия в становлении издаваемых ими СМИ и Интернет-ресурсов;

г) содействие сохранению российской языковой и этнокультурной идентичности соотечественников;

д) поддержка молодежных организаций соотечественников, русскоговорящей молодежи, сохранение и развитие их связей с Российской Федерацией;

е) поддержка социально незащищенных слоев соотечественников [4, с. 348].

Вторая группа проблем – защита прав граждан, временно находящихся за рубежом. Как правило, здесь речь идет преимущественно о туристах.

Можно условно разделить данную группу проблем на несколько категорий.

Первая категория относится к деятельности туристических фирм и является составляющими продукта: трансфер, размещение и сервис в отеле, экскурсии и т. д. По статистике, доля таких проблем, в зависимости от страны, колеблется от 15% до 70%.

Вторая категория – это проблемы, связанные с тем, что человек «выпадает» из привычного образа жизни, рядом нет друзей и знакомых, поэтому сориентироваться бывает сложно: российский турист легко может заблудиться, даже зная иностранный язык.

К третьей категории относятся происшествия, которые не связаны с туристическим продуктом, такие как болезнь, потеря багажа при перелёте, стихийное бедствие, а также кража или разбой.

Находясь за границей, российские граждане находятся под действием двух юрисдикций:

1) российского государства;

2) государства места пребывания [3, с. 184].

Лица, имеющие двойное гражданство, одно из которых российское, не могут быть ограничены в правах и свободах и не освобождаются от обязанностей,

вытекающих из гражданства Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством России.

Проанализируем законодательство, которое регламентирует порядок защиты прав и законных интересов граждан, находящихся на территории иностранного государства. Здесь можно выделить несколько групп:

Первая группа – законодательство Российской Федерации, регламентирующее защиту граждан за ее пределами, порядок деятельности органов государственной власти РФ, дипломатических представительств, консульских учреждений Российской Федерации, должностных лиц, реализующих полномочия в данной сфере.

Под посольством понимается государственный орган, который осуществляет внешнее сношение Российской Федерации, а также представляет Российскую Федерацию в государстве пребывания. Одной из основных задач посольства является защита в государстве пребывания прав и интересов граждан и юридических лиц Российской Федерации с учетом законодательства того государства, где пребывает лицо.

Другой орган, осуществляющий защиту граждан, именуется консульством. Он является органом, учрежденным на территории другого государства с его согласия, для выполнения определенных функций. Основное отличие консульства от посольства заключается в том, что последнее занимается преимущественно решением политических вопросов, а консульство осуществляет контакты с местными властями, занимается обслуживанием граждан, решением вопросов и проблем, встающих перед ними.

К другой группе правовых норм, защищающих права и свободы граждан, принадлежат общепризнанные нормы и принципы международного права, а также договоры, заключенные Российской Федерацией с иностранными государствами.

Примеров таких договоров множество, приведем некоторые из них: Договор между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о передаче осужденных от 2 декабря 2002 г.; Договор между Российской Федерацией

и Республикой Индией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и торговым делам от 3 октября 2000 г.; Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о порядке взаимного исполнения судебных актов арбитражных судов Российской Федерации и хозяйственных судов Республики Беларусь от 17 января 2001 г. и другие.

Другой международный нормативный правовой акт, который регулирует права и свободы человека и гражданина является Устав ООН от 26.06.1945. Так, в ч. 3 ст. 1 Устава ООН говорится о том, что одной из основных целей данного договора является осуществление международного сотрудничества и поощрение в развитие уважения к правам человека, его основным свободам абсолютно для всех, вне зависимости от пола, расы, религии или убеждения. То есть, данная норма закрепляет защиту человека на международном уровне, вне зависимости от каких-либо различий.

Другой международный акт – Венские конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. регламентирует в ст. 3 функции дипломатического представительства, в частности, защиту в государстве пребывания интересов аккредитуемого государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом.

Также, вопросы, связанные с защитой граждан за рубежом, регулирует такой международный акт, как Хартия Европейского союза об основных правах. В ст. 45 говорится, что каждый гражданин союза может получить защиту на территории третьего государства, где отсутствует представительство той страны, гражданином которого он является, и в таком случае лицо получает защиту со стороны дипломатических и консульских учреждений любого государства-члена на условиях аналогичных, если бы данное лицо было гражданином этого государства.

Для обеспечения безопасности граждан необходимо работать в следующих направлениях:

- информирование граждан об угрозах, которые могут случиться за границей;

- открытость списка стран, которые в настоящее время, не рекомендуются для посещения;
- публикация информационных брошюр для граждан, выезжающих за рубеж, которые помогают организовать отдых в стране, в них же должны присутствовать контакты оперативных служб;
- постоянный контакт с международными гуманитарными и правозащитными организациями (Красный Крест и т. д.) и взаимодействие с ними как в разрешении чрезвычайных ситуаций, так и выработка стратегии решения проблем.

России целесообразнее всего активнее использовать метод применения экономических санкций (установление дополнительных квот, пошлин, ограничение товарооборота, сотрудничество с предприятиями), финансовых санкций (отказ в предоставлении кредитов и задержки в их выплате), политических санкций (заккрытие дипломатических и консульских представительств, отзыв послов) к государствам, где нарушаются права соотечественников. До настоящего времени такие меры не применялись. Эффективным средством для России, ее институтов и неправительственных организаций было бы содействие соотечественникам за рубежом в защите их прав в судах государств проживания [5, с. 39].

Итак, правовое положение российских граждан, которые проживают за рубежом, определяется законодательством страны проживания, при этом они осуществляют свои права и несут обязанности наравне с российскими гражданами, проживающими на территории Российской Федерации, за исключением случаев, установленных международными договорами РФ и законодательством России. Большое значение в таких отношениях имеют положения международных договоров РФ с иностранными государствами о предоставлении на основе взаимности определенного режима.

Список литературы

1. Богуславский М.М. Международное частное право: учебник / М.М. Богуславский. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрист, 2002. – 462 с.

2. Жук А.Н. Защита прав российских граждан, находящихся за рубежом / А.Н. Жук // экономические и правовые аспекты региональных систем. – 2017. – №1. – С. 158–162.

3. Казиахмедова М.Н. К вопросу о защите прав российских граждан, находящихся за рубежом / М.Н. Казиахмедова // Проблемы совершенствования законодательства. Сборник научных статей студентов юридического факультета. – Махачкала, 2019. – С. 184–187.

4. Международное частное право: учебник: в 2 т / Е.А. Абросимова, А.В. Асосков, А.В. Банковский [и др.]; отв. ред. С.Н. Лебедев, Е.В. Кабатова. – М.: Статут, 2015. – Т. 2: Особенная часть. – 764 с.

5. Томашек, В.Ю. Защита прав и интересов российских граждан, находящихся за рубежом / В.Ю. Томашек // Международный академический вестник. – 2019. – №6 (38). – С. 39–42.

Хабибуллина Ильнара Рамилевна – студент, Стерлитамакский филиал ФГБОУ ВО «Башкирский государственный Университет», Стерлитамак, Россия.

Тимофеева Дарья Евгеньевна – студент, Стерлитамакский филиал ФГБОУ ВО «Башкирский государственный Университет», Стерлитамак, Россия.

Саранцева Анастасия Дмитриевна – студент, Стерлитамакский филиал ФГБОУ ВО «Башкирский государственный Университет», Стерлитамак, Россия.

Сакаева Эльвира Зинуровна – канд. эконом. наук, доцент, Стерлитамакский филиал ФГБОУ ВО «Башкирский государственный Университет», Стерлитамак, Россия.
