

УДК 347

DOI 10.21661/r-554305

*Карзанова Я.С., Бойченко В.В., Ильтинбаев В.Д.***ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН ЗА РУБЕЖОМ**

*Аннотация:* в данной статье рассматриваются вопросы правового положения российских граждан за рубежом, нарушение иностранными государствами прав российских граждан, проблемы неосведомленности наших соотечественников об иностранном законодательстве. Согласно ст. 27 Конституции РФ граждане нашей страны могут свободно передвигаться, выбирать место пребывания, т.е. осуществлять свое право на свободу передвижения. Немалое количество наших граждан предпочитает выезжать за рубеж. В данной статье анализируется правовое положение граждан РФ за границей в трудовой сфере.

*Ключевые слова:* гражданин, иностранное государство, правовое положение.

Конституция Российской Федерации закрепляет право каждого гражданина свободно передвигаться за пределы Российской Федерации (статья 27). Пребывание российских граждан за границей чревато рядом юридических, политических, социальных и гуманитарных проблем.

Основная конституционная обязанность Российского государства, его органов и должностных лиц – признавать, уважать и защищать права и свободы граждан, в том числе соотечественников за рубежом.

Правовое положение российских соотечественников за рубежом не только выступает в качестве объекта государственной деятельности, но и одновременно составляет предмет российской государственной политики.

Российское государство проводит политику защиты основных прав и свобод человека и гражданина по отношению к своим соотечественникам, но в то же время вмешательство Российской Федерации во внутренние дела иностранного государства недопустимо. Правовой статус граждан Российской Федерации,

проживающих за рубежом, определяется законодательством страны проживания, в соответствии с которым они осуществляют свои права и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Российской Федерации, за исключением случаев, установленных международными нормами. договоров Российской Федерации и законодательства Российской Федерации.

Большое значение в таких отношениях имеют положения международных договоров между Российской Федерацией и иностранными государствами о предоставлении на основе взаимности определенного режима [11, с. 571].

Следовательно, находясь за границей, российские граждане находятся под действием двух юрисдикций:

- 1) российского государства;
- 2) государства места пребывания.

Лица с двойным гражданством, одно из которых является российским, не могут быть ограничены в своих правах и свободах и не освобождаются от обязанностей, вытекающих из гражданства Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 66 Конституции, гражданам Российской Федерации гарантируются защита и покровительство государства. Эту защиту осуществляют Посольства и Консульства Российской Федерации.

Основная функция посольств – защита прав и интересов граждан России с учетом законов принимающего государства. Консульства, в свою очередь, принимают меры по восстановлению прав граждан России в случае нарушения.

Помимо консульской и дипломатической помощи, существуют и другие механизмы защиты прав соотечественников за рубежом, которые включают автономные механизмы защиты прав с особыми характеристиками реализации и правовыми отношениями (дипломатическая помощь или представительство, защита агента организацией – функциональная защита, а также защита лиц,

участвующих в официальной международной деятельности, осуществляемая от имени государства, защита прав человека на международном уровне и т. д.

Конституционный принцип защиты и покровительства российских граждан за рубежом закреплен в статье 7 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», в соответствии с которой расположены органы государственной власти Российской Федерации, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации. за пределами Российской Федерации и их должностные лица обязаны создавать условия, обеспечивающие возможность гражданам Российской Федерации пользоваться всеми правами, предусмотренными Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации. Российской Федерации, законы и нормативные акты Российской Федерации закреплены в государствах, в которых проживают или пребывают российские граждане, а также для защиты их прав и охраняемых законом интересов [2, с. 115].

Таким образом, российское государство обязано создавать условия для реализации и защиты конституционных прав своих граждан, где бы они ни находились или не проживали.

В связи с этим в условиях конституционно-правовой действительности обеспечение национальных интересов Российской Федерации в области защиты прав ее граждан за рубежом является одной из основных задач современного демократического правового государства, требующего постоянного совершенствование механизма достижения поставленной в Конституции цели, а именно: ограничение власти государства и признание прав и свобод человека как высшей ценности.

В последнее время большое количество наших соотечественников стремятся выехать за пределы РФ, чтобы получить высокий доход, мотивируя это тем, что в других странах уровень жизни в разы выше [8, с. 24].

Трудовые отношения согласно ст. 15 ТК РФ – это отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личной деятельности

работника за вознаграждение за выполнение трудовой функции в интересах работодателя.

Статья 10 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» гласит, что граждане Российской Федерации имеют право самостоятельно искать работу и трудоустройство за пределами нашей страны.

Трудовые отношения граждан Российской Федерации на территории иностранного государства возникают либо на основании трудового договора, заключенного с иностранным работодателем, либо на основании трудового законодательства Российской Федерации.

Для изучения особенностей правового положения российских граждан за рубежом в сфере труда необходимо охарактеризовать международно-правовые стандарты в сфере трудовой миграции.

Крылов К.Д. определяет три уровня международно-правовых норм в сфере международно-правовых отношений:

1. общемировой;
2. международный региональный;
3. двустороннее межгосударственное сотрудничество [2, с. 9].

Также существует другая классификация мировых стандартов в области труда:

1. базовые;
2. основные;
3. прочие.

Основные международные правовые нормы, также называемые «фундаментальными», содержатся в некоторых законах ООН, например, во Всеобщей декларации прав человека 1948 года. Этот закон определяет такие международные нормы, как право на труд, право на отдых и т. д [4].

Основные стандарты международной работы содержатся, помимо Всеобщей декларации прав человека, в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 года [4] и Международном пакте 1966 года о гражданских и политических правах [5]. Эти пакты пропагандируют права

граждан в сфере труда, упомянутые во Всеобщей декларации прав человека. Источниками основных международно-правовых норм являются акты МОТ.

Одним из основных инструментов является Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 года, в которой говорится, что «... МОТ должна уделять особое внимание проблемам, с которыми сталкиваются люди с особыми социальными потребностями, в частности безработные и рабочие-мигранты.... "\_0\_. Этот закон призывает государства, в которых работают мигранты, проводить политику, обеспечивающую этим людям гарантии равенства в сфере труда.

Другие международные трудовые нормы содержатся в важных документах, таких как Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года и Европейская социальная хартия 1961 года.

Так, например, в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, установлены запреты дискриминации, рабства и принудительного труда, также в данной конвенции установлена свобода собраний и объединений и т.д [6].

Европейская социальная хартия 1961 года предусматривает право на труд, право на справедливое вознаграждение за труд, право на профессиональное обучение и т. Д. Следует отметить, что данная Хартия устанавливает право заниматься приносящей доход деятельностью на территории других стран. Стороны. Для того чтобы осуществление права заниматься приносящей доход деятельностью было эффективным, необходимо, чтобы Стороны признали право своих граждан покидать свою страну для осуществления деятельности, приносящей доход, и смягчили правовые акты, регулирующие трудоустройство мигрантов, упрощение формальностей и т. д. и т. д [4]. Следует отметить, что Российская Федерация не ратифицировала данную Хартию в полном объеме.

Выше указывалось, что трудовые отношения граждан Российской Федерации на территории иностранного государства устанавливаются либо на основании трудового договора, заключенного с иностранным работодателем, либо на основании трудового законодательства Российской Федерации.

Трудовые отношения, заключенные на основании трудового договора, происходят в соответствии с законодательством государства занятости. Трудовой договор заключается между сторонами на русском и иностранном языках.

Среди множества международных договоров о защите прав мигрантов можно выделить Соглашение «О сотрудничестве в области экономической миграции и социальной защиты трудовых мигрантов». Настоящее Соглашение содержит положения, определяющие порядок приема на работу сотрудников, квалификационные и другие требования к ним, порядок заключения трудового договора и его содержание и т. д. [9].

Если трудовые отношения возникли на основании положений нашего трудового законодательства, в этом случае трудовые ресурсы граждан Российской Федерации будут размещены за границей на основе трудовых отношений, которые установлены не за границей, а в Российской Федерации. Иными словами, граждан РФ направляют на работу в организации России за границу, отправляют в командировки. В этом случае действуют общие нормы трудового права РФ.

Таким образом, правовой статус наших соотечественников за рубежом в сфере трудовой деятельности основан на основании, на котором были заключены трудовые отношения. Для граждан Российской Федерации, а также для других иностранцев должны быть общие ограничения в государстве, особые условия приема на работу и т. д.

### *Список литературы*

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «О гражданстве Российской Федерации» // Российская газета. – 2002. – №100.
3. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032–1 (ред. от 30.04.2021) «О занятости населения в Российской Федерации» // Российская газета. – 1996. – №84.
4. Конституционные ценности: современный опыт России и зарубежных стран / Казанцева О.Л., Рудт Ю.А., Воробьева М.Н. // Конституционные

ценности: современный опыт России и зарубежных стран. – Барнаул: АлтГУ, 2013. – с. 24.

5. «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // СПС «КонсультантПлюс».

6. «Европейская социальная хартия (пересмотренная)» (принята в г. Страсбурге 03.05.1996) // СПС «КонсультантПлюс».

7. Декларация Международной организации труда «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда» (принята в г. Женева 18.06.1998) // СПС «КонсультантПлюс».

8. «Конвенция о защите прав человека и основных свобод» (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с «Протоколом [№1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом №4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом №7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // СПС «КонсультантПлюс».

9. Бердегулова Л.А. Международное частное право / Л.А. Бердегулова, Э.З. Сакаева // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2011. – №7. – С. 163.

10. Бердегулова Л.А. Совершенствование правовой модели статуса гражданина квазигосударственного образования / Л.А. Бердегулова // Вопросы российского и международного права. – 2017. – Т.7. №1А. – С. 12–20.

11. Краснова А.М. Правовой статус российских граждан, проживающих за рубежом / А.М. Краснова // Вестник Самарского юридического института. – 2014. – №3. – С. 114 – 116.

12. Крылов К.Д. Тенденции развития правовых стандартов политики в сфере труда: дисс. (в форме науч. доклада) ... докт. юрид. наук. – М., 2002. – с. 9.

13. Международное частное право: учебник: в 2 т. / Е.А. Абросимова, А.В. Асосков, А.В. Банковский [и др.]; отв. ред. С.Н. Лебедев, Е.В. Кабатова. – М.: Статут, 2015. – Т. 2: Особенная часть. – 764 с. 96.

**Карзанова Яна Сергеевна** – студент, Стерлитамакский филиал ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», Стерлитамак, Россия.

**Бойченко Виктория Владимировна** – студент, Стерлитамакский филиал ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», Стерлитамак, Россия.

**Ильтинбаев Вадим Данилович** – студент, Стерлитамакский филиал ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», Стерлитамак, Россия.

---