

УДК 34

DOI 10.21661/r-554346

Калмыкова П.С., Варенникова В.А., Кадырова Л.Ф., Сакаева Э.З.

ОСНОВЫ УСЫНОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ, ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье рассказывается о процедуре усыновление детей по законодательству зарубежных стран. Рассматриваются различия процедуры усыновления детей в РФ и за рубежом.

Ключевые слова: усыновление, порядок процедуры, анализ зарубежного опыта.

Усыновление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одним из самых высоких приоритетов во всех странах мира. Анализ зарубежного опыта в вопросе законодательного закрепления процедуры усыновления детей необходим для разработки наиболее рациональной модели в РФ, а также для определения максимальной степени преемственности в исследуемой области.

Первое и серьезное различие можно проследить в законодательном закреплении правил усыновления. Если национальное законодательство стремится кодифицировать акты в этой области (Семейный кодекс РФ и Гражданско-процессуальный кодекс РФ), то иностранный законодатель ограничивается отдельными законами. Конечно, это связано с особенностями правовой системы.

Процесс развития института усыновления детей из России иностранными гражданами наблюдается уже два столетия. По мере того, как происходят изменения в законодательстве и социальных отношениях, необходимо более подробно и глубоко изучать этот правовой феномен. В наше время международное усыновление довольно распространено, что вынуждает государство принимать активное участие в совершенствовании законодательства по этому вопросу. В связи с целесообразностью защиты прав и интересов детей, вывезенных за

границу приемными родителями, в последние годы было принято значительное число нормативно-правовых актов, регламентирующих важнейшие аспекты усыновления детей иностранными гражданами-гражданами России.

Дело в том, что, по данным Национального совета США по усыновлению, практически во всех случаях убийства усыновленных детей – граждан РФ приемные родители не имели необходимого разрешения на данную процедуру. Это означает, что дети незаконно вступали в семьи. Таким образом, повышается необходимость государственного контроля за соблюдением прав и законных интересов детей, лишенных родительской опеки при усыновлении их иностранными гражданами. В частности, большой общественный резонанс получил федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основных прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» от 28 декабря 2012 года или закон Димы Яковлева, встретивший неоднозначное отношение как со стороны государственных органов, так и со стороны общества (Дима Яковлев-российский ребенок, усыновленный американской парой и умерший в результате халатности приемного отца в 2008 году).

Статья 4 этого закона регулирует запрет на передачу детей граждан Российской Федерации для усыновления гражданам США, а также осуществление деятельности органов и организаций на территории России с целью отбора и передачи детей граждан Российской Федерации для усыновления гражданам США, желающим усыновить этих детей.

До вступления в силу вышеупомянутого закона дети имели возможность найти семью в лице американских граждан, но теперь у них больше не будет такой возможности. Введение этого запрета должно рассматриваться в контексте интересов ребенка. В соответствии со статьей 20 Конвенции о правах ребенка,; ребенок, который временно или навсегда лишен своего семейного окружения или который в своих наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь со стороны государства. Часть. 1 ст. 3 той же Конвенции указывается, что во всех действиях в отношении детей, независимо от того, принимаются ли они государственными или частными

учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, приоритетное внимание уделяется наилучшим интересам ребенка.

В этом случае интерес ребенка – это осуществление права жить и воспитываться в семье, в которой он будет получать заботу и эмоциональную поддержку (в основном речь идет о больных детях). Таким образом, введение запрета на усыновление детей из России иностранными гражданами имеет неоспоримое преимущество: права и интересы детей защищены от сурового обращения с ними, сама процедура усыновления становится более прозрачной.

Условия усыновления детей-граждан России иностранными гражданами можно разделить на три группы:

1. условия, непосредственно касающиеся самого усыновленного ребенка, установленные в статье 124, статье 132 СК РФ;
2. условия, которые должны быть выполнены приемными родителями, регулируются статьями 127–129, 131, 133 СК РФ;
3. дополнительные условия, отраженные в законодательстве страны приемного родителя.

Поскольку все предусмотренные СК РФ условия усыновления уже рассмотрены в пункте 2.2, остановимся только на характеристиках, касающихся иностранных приемных родителей. В соответствии со статьей 124 СК РФ усыновление осуществляется в интересах детей, усыновление иностранными гражданами допускается только в тех случаях, когда нет возможности передать этих детей семьям российских граждан на воспитание. Это ограничение соответствует нормам статьи 21 Конвенции о правах ребенка, утвержденной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 20 ноября 1989 года.

Согласно этому документу, усыновление ребенка в другой стране может рассматриваться в качестве альтернативного способа ухода за ребенком только в том случае, если ребенок не может быть помещен в приемную семью или помещен в семью, которая могла бы обеспечить его воспитание или усыновление, а в стране происхождения ребенка невозможно обеспечить надлежащий уход.

Что касается интересов детей, то Верховный Суд РФ в Постановлении Пленума «О применении законодательства судами при рассмотрении дел об усыновлении детей» от 20 апреля 2006 года №8 разъяснил: интересы детей в случае усыновления должны, помимо прочего, означать создание благоприятных (материальных и моральных) условий для воспитания и всестороннего развития несовершеннолетних. При принятии решения о возможности усыновления необходимо проверять и учитывать моральные и личностные качества приемных родителей (обстоятельства, связанные с поведением на работе, дома, наличие судимости за преступления против личности, за корыстные и другие умышленные преступления и т. Если ребенок чем-то болен, суд должен выяснить, осведомлены ли приемные родители о болезнях, которые есть у усыновленного, а также можно ли будущим родителям обеспечить ребенку необходимый уход и соответствующее лечение.

Иногда как раз по вопросам предварительной оценки личности приемных родителей в судебной практике наблюдается несовершенное и неполное регулирование этого вопроса, как на законодательном, так и на репрессивном уровнях. Примером может служить постановление Верховного Суда РФ №33-Г08–1 от 26.02.2008 года, иллюстрирующее ситуацию, когда супружеской паре иностранных граждан было отказано в удовлетворении ходатайства об усыновлении несовершеннолетнего М. Произошло это потому, что на момент подачи заявления было решение иностранного суда, которое должно быть учтено при оценке личности иностранного супруга. При этом представитель детского дома, где жил М., не возражал против усыновления девочки указанной парой. Представитель органа опеки и попечительства также отметил, что такое усыновление отвечает интересам несовершеннолетнего. Российский суд, рассматривающий вопрос об усыновлении М., пришел к выводу, что брак между этими супругами, было, расторгнут решением иностранного суда от 23 сентября 1982 года. Причина этого жестокое и бесчеловечное обращение ответчика с истцом.

Следует также уточнить, что, согласно ст. 127 СК РФ, иностранные граждане должны пройти определённую подготовку, предшествующую

усыновлению. Они вправе осуществить её на территории своего государства и представить соответствующие документы о прохождении. Если же будущие усыновители не прошли указанную подготовку на территории иностранного государства, в котором они постоянно проживают, подготовка проводится на территории Российской Федерации. Согласно ст. 129 СК РФ, для усыновления ребёнка необходимо согласие его родителей.

При усыновлении ребёнка несовершеннолетних родителей, не достигших возраста шестнадцати лет, необходимо также согласие их законных представителей, а при их отсутствии – согласие органа опеки и попечительства. Родители могут дать согласие на усыновление конкретным лицом или без указания на данное лицо, но только после рождения ребёнка, в отличие от практики, существующей за границей, где ещё до появления новорождённого родители нередко согласны на усыновление официально. Согласие родителя на усыновление определяется органом опеки и попечительства, либо может быть выражено непосредственно в суде при рассмотрении дела об усыновлении.

Следует также уточнить, что в соответствии со статьей 127 СК РФ иностранные граждане должны пройти определенную подготовку до усыновления. Они имеют право проводить его на территории своего государства и представлять соответствующие документы о проезде. Если будущие приемные родители не завершили указанное обучение на территории иностранного государства, в котором они постоянно проживают, обучение проводится на территории Российской Федерации. Согласно статье 129 УК РФ, для усыновления ребенка требуется согласие его родителей.

При усыновлении ребенка несовершеннолетними родителями, не достигшими шестнадцатилетнего возраста, требуется также согласие их законных представителей, а в их отсутствие-согласие органа опеки и попечительства. Родители могут дать согласие на усыновление конкретным лицом или без указания этого лица, но только после рождения ребенка, в отличие от практики, которая существует за границей, где даже до рождения новорожденного родители часто принимают усыновление официально. Согласие родителя на усыновление

определяется органом опеки и попечительства или может быть выражено непосредственно в суде при рассмотрении дела об усыновлении.

Список литературы

1. Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» от 28 декабря 2012 г. №272-ФЗ ред. от 23 мая 2015 г. // Собрание законодательства РФ. – №53 (ч.1). – 2012. – 31 дек. – Ст. 7597.

2. Брылева Е.А. Проблемные вопросы усыновления детей иностранными гражданами / Е.А. Брылева // Вопросы ювенальной юстиции. – 2014. – №2. – С. 11.

3. «Конвенция о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. – 1993. – Выпуск XLVI.

4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.04.2006 №8 (ред. от 17.12.2013) «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей» // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант-Плюс» (дата обращения: 20.02.2018).

5. Определение Верховного Суда РФ от 26.02.2008 №33-Г08–1 [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант-Плюс» (дата обращения: 20.02.2018).

Калмыкова Полина Сергеевна – студент, Стерлитамакский филиал ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», Стерлитамак, Россия.

Варенникова Вероника Алекс – студент, Стерлитамакский филиал ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», Стерлитамак, Россия.

Кадырова Лилия Фанильевна – студент, Стерлитамакский филиал ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», Стерлитамак, Россия.

Сакаева Эльвира Зинуровна – канд. экон. наук, доцент, Стерлитамакский филиал ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», Стерлитамак, Россия.