

УДК 32

DOI 10.21661/r-554359

Алямкин А.Н., Кочегура А.П.

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЕТЬ ВЛАСТИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

***Аннотация:** в современном мире большое значение имеет соблюдение демократических прав и свобод. Принцип разделения властей является неотъемлемой частью демократического мира. В данной статье проводится сравнительная характеристика исполнительной власти РФ и зарубежных стран, рассматривается принцип формирования, деятельности и ответственности правительств, которые представляют исполнительную ветвь власти в системе государственного управления.*

***Ключевые слова:** Государственная власть, государственное управление, исполнительная власть, Правительство, премьер-министр, разделение властей.*

Исполнительная власть – неоднозначное, комплексное явление, которому и по сей день, юридическая наука стремится дать наиболее полное определение. В настоящее время не утихают споры о том, что есть исполнительная власть; не понятна её правовая природа [3, с. 286].

Плюрализм мнений о назначении исполнительной власти также носит весьма противоречивый характер, особенно в России, где исполнительная власть имеет дуалистическую природу (Президент РФ и Правительство РФ). Хотя на протяжении многих лет властью РФ и её компетентными должностными лицами были предприняты попытки чётко определить и зафиксировать единую структуру исполнительной власти в действующем законодательстве, имеющийся дуализм в исполнительной власти не утратил свою актуальность. А последние попытки изменить структуру существующей системы исполнительной власти свидетельствуют о несовершенстве механизма её реализации [1].

Учитывая предшествующий определённый опыт государственной системы, которая тотально воздействовала на все сферы жизни, стремясь подчинить их своей воле, новое государство в лице Российской Федерации, дабы избежать ошибок прошлого, утвердила принцип разделения государственной власти, который был положен в основу осуществления государственной политики в 1993 году и закреплён конституционно. С этого периода в РФ понятие исполнительная власть стало широко употребляемым и применяемым. Исполнительная власть становится самостоятельной и выполняет в самом общем виде функцию правоприменения – реализацию норм законодательства в повседневной практической деятельности. Следовательно, исполнительная власть, как принято считать, является системой специально созданных, уполномоченных государственных органов и должностных лиц, которые в пределах своей компетенции осуществляют исполнение действующих законов в регулируемой сфере деятельности на территории РФ [3, с. 287].

«Исполнительная власть – по мнению А.Г. Быковой, А.В. Быкова и А.В. Дорофеева – это власть правоприменительная, на которую возлагается функция исполнения принимаемых законодательной властью законов и указов Президента Российской Федерации. Она имеет своё субъективное выражение, т.е. для реализации задач исполнительной власти государство образует специальные органы исполнительной власти» [5, с. 278].

Таким образом, исполнительная власть в государстве имеет важное, а по большей части и ключевое значение. Выступая в роли императивного арбитра исполнительно-распорядительной деятельности между субъектами административных правоотношений, исполнительная власть претворяет в жизнь и реализовывает на практике пределы дозволенного и недозволенного, возможного и невозможного, сущего и должного в строгом соответствии с позитивными нормами действующего законодательства [4, с. 199].

В подтверждении выдвинутого тезиса представляется интересной точка зрения учёных – Д. В. Звягинцевой и И.В. Кудрякова: «Необходимо отметить, что в мире различные страны в своём законодательстве характеризуют

исполнительную власть основным, ведущим механизмом государственного управления общественными процессами» [5, с. 280]

Исполнительная власть в Российской Федерации закреплена на уровне Конституции РФ, где прописан процесс формирования Правительства РФ, его полномочия, ответственность и основные функции. А также подробно описана процедура деятельности президентской власти.

Функции исполнительной власти в РФ подразделяются на основные и вспомогательные. К основным функциям относятся [2]:

1) охрана общественной безопасности и обеспечение государственной (национальной) безопасности;

2) регулятивно-управленческая функция – управление сферами жизнедеятельности.

Данная функция включает управление экономикой, финансами, культурой, образованием, здравоохранением, обороной, внешними и внутренними делами государства;

3) обеспечение прав и свобод граждан.

С принятием поправок в Конституцию РФ были внесены изменения и в деятельность исполнительной ветви власти. Так в статье 83 Конституции РФ [1] указывается, что Президент РФ назначает и освобождает от должности Председателя Правительства страны, кандидатуру которого утверждает нижняя палата парламента РФ по представлению Президента РФ. Так же в тексте новой конституции прописано, что в Российской Федерации Президент определяет структуру органов исполнительной власти, осуществляет общее руководство Правительством РФ.

Однако меры по кардинальному улучшению функционирования исполнительной власти уже предпринимаются семимильными шагами. О чем свидетельствуют недавнее обновление состава Правительства РФ, назначение новых лиц, в том числе Премьер-министра, поправки касаются структуры федеральных органов исполнительной власти согласно Указу Президента РФ, поправки в

Конституцию РФ. Представляется, что в этом и кроется ключ к вопросу о назначении исполнительной власти, её сущности [3, с. 288].

Правовая природа исполнительной власти РФ исходит из того, что данная власть осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством и на основании во исполнение норм права на принципах законности и федерализма. Безусловно, предстоит преодолеть и решить целый комплекс необходимых задач для наиболее эффективного функционирования текущей системы исполнительной власти.

Сущность исполнительной власти и её назначение – достижение и обеспечение благополучия и благосостояния государства и общества, и преумножение национального блага. В этом смысле исполнительная власть – форма общественного сознания, призванная выражать волю, интересы общества и государства, являясь инструментом защиты и обеспечения национального универсального благосостояния [4, с. 198].

Если рассматривать исполнительную власть в зарубежных странах, то в большинстве стран, функции исполнительной власти закреплены на конституционном уровне, в зависимости от той формы правления, которая имеет в отдельно взятой стране. В конституциях регламентируются функции и задачи исполнительной власти, порядок деятельности, ответственность руководства исполнительной власти, ее членов.

Например, во Франции процесс формирования правительства описывается в разделе, посвященном президенту республики, где указывается, что именно Президент страны назначает Премьер-министра и по его представлению членов правительства. Также в тексте Конституции Франции указывается основные функции исполнительной власти страны «Правительство определяет и проводит политику нации. Оно распоряжается администрацией и вооруженными силами. Оно несет ответственность перед парламентом» (ст. 20 конституции Франции 1958 г.) [5, с. 1907].

Наряду с Францией, в большинстве стран СНГ члены правительства и премьер-министр назначается президентом страны.

Исполнительная власть в зарубежных странах, в системе государственного управления характеризуется и способами подотчетности.

Если рассматривать президентские республики, то в таких странах исполнительная власть отвечает перед парламентом страны и президентом. Данный факт объясняется тем, что в ряде стран (Италия, Франция, Польша) Правительство формируется парламентским и внепарламентским способом. Другими словами, премьер-министр назначается президентом, члены правительства по представлению премьера [5, с. 1908].

В странах СНГ можно наблюдать разную картину. Например, в Белоруссии президент может назначить премьера-министра только с согласия собрания нижней палаты парламента, таким же образом можно снять премьер-министра с должности. В Грузии премьер-министра может назначать только парламент по представлению президента. В Молдове только по решению парламентского большинства президент может назначить премьера.

Правительства в зарубежных странах несут правовую ответственность [5, с. 1908]:

- 1) личная ответственность члена правительства как частное лицо;

Личная ответственность в качестве частного лица настигает члена правительства в случае нарушения законодательства страны, перед правоохранительными органами.

- 2) личная ответственность члена правительства, как политическое лицо;

В качестве политической ответственности, член правительства может отвечать перед президентом, премьер-министром в случае выражения недоверия, нарушения служебных обязанностей и тому подобное.

- 3) ответственность коллегиального органа.

Ответственность правительства в качестве коллегиального органа может быть перед президентом и премьер-министром. Данный вид ответственности может выражаться в недоверии правительству или отдельным членам правительства. В этом случае президент чаще всего наделен полномочиями роспуска правительства или увольнения отдельных членов правительства. Порядок

увольнения членов правительства также зависит от формы правления в той или иной стране.

При президентской форме правления при увольнении членов правительства ссылка делается на президента. Если в стране монархическая форма правления или парламентская, то увольняет монарх и парламент соответственно.

Регламентируются полномочия исполнительной ветви власти в зарубежных странах в Конституциях. Однако, не во всех странах прописаны все функции и полномочия правительств. Например, в Конституционных актах от 7 июня 1929 года и Основного закона города-государства Ватикана, Конституции Польши и Конституции России прописан полный перечень компетенций правительства. В конституциях Германии и Франции описаны общие положения исполнительной ветви власти. В тексте конституции Италии по полномочия правительства страны говорится лишь следующее: «Председатель Совета Министров руководит общей политикой правительства и несет за нее ответственность. Оно поддерживает единство политического и административного направлений, определяя и координируя деятельность министров», но это положение, на мой взгляд относится, не к компетенции правительства, а его руководителя» (статья 95 конституции Итальянской Республики) [5, с. 1908].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что исполнительная ветвь власти является неотъемленной частью любого демократического государства в современном мире. Формирование, деятельность, компетенции и ответственность правительства различных государств прописываются в Основных законах страны (Ватикан, Польша, Россия, страны СНГ) или иных законодательных актах (Италия, ФРГ).

Также форма деятельности и реализации своих полномочий органами исполнительной власти в разных странах зависят от формы правления. Однако, можно отметить, что в большинстве странах формированием правительства и назначением, а также смещением премьер-министра страны занимается президент или парламент, если форма правления президентская или парламентская республика, и монарх, если форма правления монархия.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. – 2020. – №144 (8198) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2020/07/04/konstituciya-site-dok.html>
2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 №4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Российская газета. – 2020. – №251 (8305) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2020/11/09/pravitelstvodok.html>
3. Григорьева С.В. Современный подход к понятию исполнительная власть в Российской Федерации // Приоритетные научные направления: от теории к практике. – 2016. – №22. – С. 285–298
4. Звягинцева Д.В., Кудряков И.В. Понятие и правовая природа органов исполнительной власти / Д.В. Звягинцева, И.В. Кудряков // Science Time. – 2016. – №5 (29). – С. 198–201.
5. Еримбетов С.С. Конституционно-правовые основы высшей исполнительной власти зарубежных стран / С.С. Еримбетов // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2015. – №12–10. – С. 1904–1907.
6. Пирова Р.Н. Доктрина разделения властей: история и современность / Р.Н. Пирова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2015. – №6. – С. 278–280.

Алямкин Александр Николаевич – магистрант, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Москва, Россия.

Кочегура Александр Петрович – д-р филол. наук, доцент, профессор, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Москва, Россия.
