***Адмаев Олег Васильевич***
канд. физ.-мат. наук, доцент
Союз журналистов Красноярского края
г. Красноярск, Красноярский край

# ФУНКЦИОНАЛЬНО-ЛОГИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ ПРАВОВОГО БИБЛИОГРАФИЧЕСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ТЕКСТА ДОКЛАДА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2021 ГОД

***Аннотация:*** *Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в течение многих лет является одним из важнейших опорных учреждений для Президента Российской Федерации – он восстанавливает нарушенные права граждан. Федеральные Уполномоченные по правам человека в Российской Федерации, их региональные коллеги в субъектах Федерации успешно и сообща решали и продолжают решать возникающие проблемы.*

***Ключевые слова****: индикатор социальных процессов, индекс правовой грамотности, опрос общественного мнения, защищенность прав человека, функционально-логическая модель.*

*На протяжении всей истории наш народ побеждал, преодолевал испытания благодаря своему единству. И сейчас для нас на первый план вышли семья, дружба, взаимовыручка, милосердие, сплочённость.*

*Положения о демографическом развитии, защите семьи и детства обозначены в обновлённой Конституции России, и они должны получить своё практическое воплощение в работе всех уровней власти. Предлагаю в каждом национальном проекте предусмотреть специальный раздел, направленный на поддержку молодых людей, молодёжи.*

Послание Президента Российской Федерации
В.В. Путина Федеральному Собранию 21.04.2021 [1].

Проблема выработки оценки эффективности государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, отсутствие единого алгоритма обобщения и



Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

анализа полученных данных, а также неоднозначность статистических показателей зачастую не позволяют дать ситуации с правами человека универсальную оценку.

– Важнейший индикатор социальных процессов – это общественное мнение, – считает Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова. – Без него невозможно оценить восприятие обществом проблемы соблюдения прав человека.

Творческое сотрудничество Института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с центрами изучения общественного мнения развивается активно и плодотворно [2]:

1. Вопросы гарантий прав человека россияне традиционно связывают с уровнем обеспечения справедливости [3]. В ходе опроса в 2020 году половина респондентов заявили, что сталкивались с социальной несправедливостью – это люди, нуждающиеся в особой социальной поддержке со стороны государства: пенсионеры, пожилые люди (30%); малоимущие и бедные (14%).

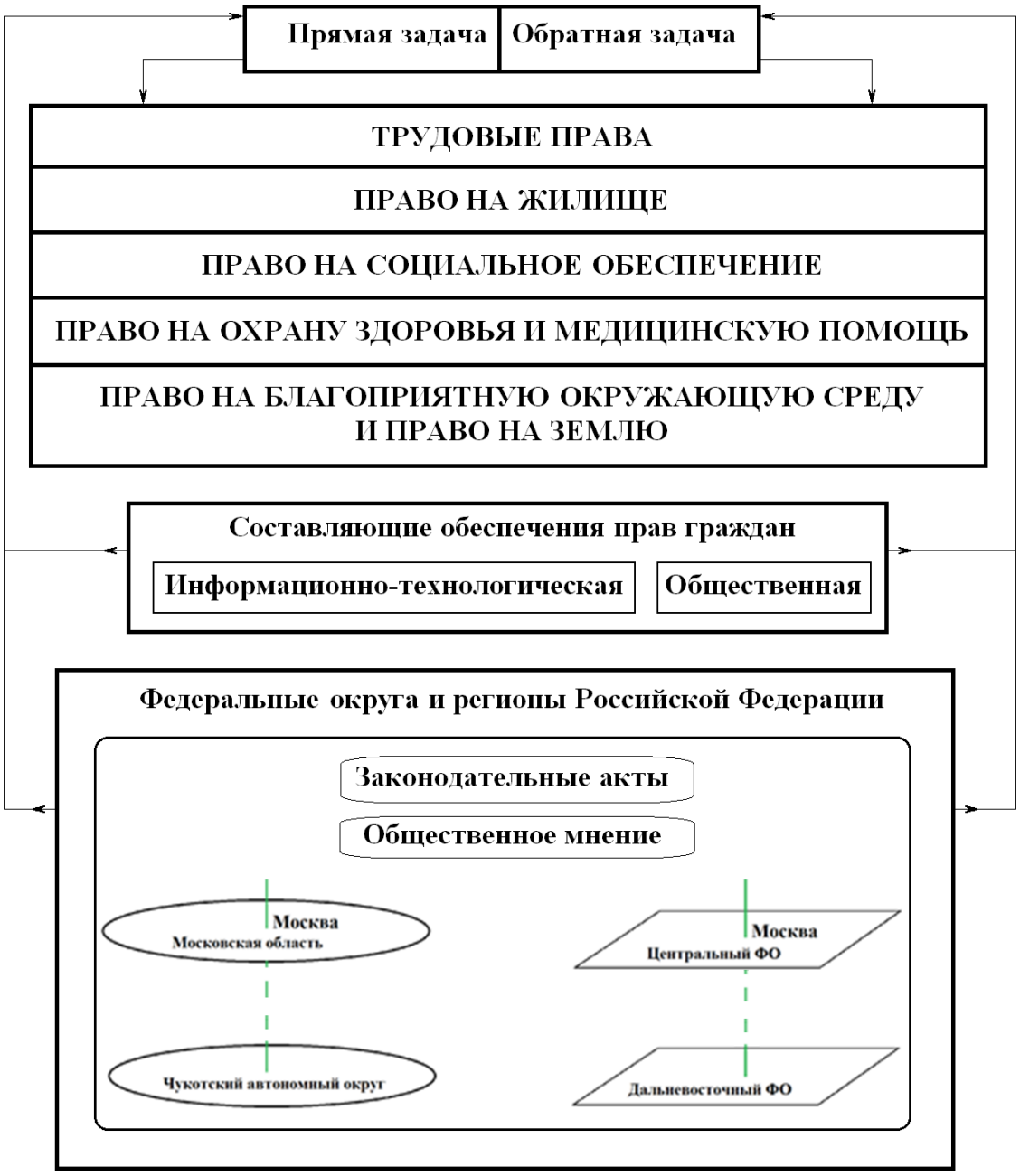
2. Получили широкую поддержку населения изменения в Конституцию Российской Федерации, закрепившие дополнительные социальные гарантии. Как показывают исследования ВЦИОМ [4], в этот период (май-июль 2020 года) впервые с 2018 года доля респондентов, одобряющих социальную политику государства (34–36%), превысила долю опрошенных, указавших, что социальная политика государства их в целом не устраивает (30–31%).

3. Индекс правовой грамотности (интегральный показатель уровня правовой грамотности населения, основанный на знаниях, навыках и установках в сфере защиты прав) россиян в 2020 году составил 47 процентных пунктов из 100 возможных [5]. 78% респондентов считают, что необходимо как можно раньше начинать учить детей вопросам правовой грамотности, 48% взрослых россиян хотели бы углубить свои знания о своих правах и способах их защиты.

4. Защищенность прав человека остается задачей, требующей консолидации усилий органов всех уровней и ветвей власти с правозащитными общественными объединениями и институтами гражданского общества [6].


Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

В настоящее время в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации идет интенсивная работа над отчетным Докладом за 2021 год. Следуя структуре предыдущих отчетных документов, рассмотрим функционально-логическую модель правового библиографического сопровождения текста Доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2021 год с установленными связями между объектами и дадим краткое описание некоторым из них.




*Прямая задача*. По мере поступления обращений и дальнейшей работы с заявителями Аппарат Уполномоченного по правам человека аккумулирует



Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

необходимую законодательную нормативно-правовую базу, являющуюся инструментарием в процессе оказания помощи обратившимся гражданам.

Пример прямой задачи (*https://ombudsmanrf.org/*): «Работа с обращениями граждан в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации ведется непрерывно. Сейчас (*12.08.2021 – прим. О.В. Адмаев*) в работе находятся 2267 обращений. Из них наибольшее количество по вопросам защиты: экономических и политических прав – 578; прав человека в уголовном процессе – 562; прав человека в административном процессе и местах принудительного содержания – 549. Большое число обращений связано с защитой социальных и культурных прав (447)».

В Докладе-2020 данным четырем группам соответствуют главы: 2. Защита гражданских и политических прав и свобод; 3. Защита социальных, экономических и культурных прав и свобод; 4. Соблюдение и защита прав человека в уголовном процессе; 5. Защита прав человека в административном процессе и местах принудительного содержания.

Согласно [7] (в частности, личный прием граждан Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации в федеральных округах), мы должны предположить, что данные обращения поступили территориально равномерно со всей территории Российской Федерации в соответствии с пока неизвестным распределением по времени с какого-то момента $t_0$.

Выражение «Сейчас в работе находятся 2267 обращений» вызывает следующие вопросы: «Сейчас в работе» – это всегда промежуток времени $[t_1,t_2]$. Чему равны $t_1$ и $t_2$? Какие обращения имеют право находиться во временной категории «сейчас в работе»?

На последний вопрос ответ просится сам – это такие обращения, положительное разрешение которых возможно с помощью знаний из соответствующих глав Доклада-2020.

*Гипотеза*. Если Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации не будет осуществлять личный прием граждан в федеральных округах, то распределение обращений в Аппарат федерального Уполномоченного может


Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

быть максимальным в Центральном федеральном округе с последующим уменьшением по мере удаления в пользу региональных уполномоченных.

Под *обратной задачей* будем понимать формирование правового библиографического сопровождения текста Доклада при неполной информационной базе (отсутствие обращений граждан). В процессе решения обратной задачи сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации могут заранее подготовиться к предстоящим обращениям граждан на основе принятых в 2021 году законодательных документов, а также с использованием электронных ресурсов сайта «Правозащитная карта России» [7].

Многомерный комплексный анализ предлагает рассмотреть одновременное взаимодействие *федеральных округов и регионов* следующим образом: в 8-мерном пространстве для округов и, соответственно, в 85-мерном пространстве для субъектов Российской Федерации. Общая точка – начало координат (0,0) уже неоднозначна [8].

Особое внимание в Докладах Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и его региональных коллег уделяется вопросам нахождения в местах лишения свободы беременных женщин и женщин с детьми до трех лет, их социальному, медико-санитарному и психолого-педагогическому сопровождению, реализации «дорожной карты» по созданию условий для поэтапного перехода к совместному проживанию осужденных женщин с детьми [9].

В представленной функционально-логической модели общественное мнение наряду с законодательными актами занимает очень важное положение.

«Представляется целесообразным рекомендовать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации совместно с региональными уполномоченными по правам человека проводить изучение общественного мнения по вопросам соблюдения и защиты прав человека и гражданина [2]. В планах Уполномоченного совместно с ВЦИОМ разработать в помощь региональным уполномоченным по правам человека методические рекомендации по проведению социологических опросов» – можно не сомневаться, что разработанные методические



Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

рекомендации станут очередным шагом в развитии единой системы государственной защиты прав человека в Российской Федерации.

***Список литературы***

1. Послание Президента Федеральному Собранию. 21.04.2021 [Электронный ресурс]. – http://www.kremlin.ru/

2. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. 2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ombudsmanrf.org/content/doclad2020

3. Еженедельный всероссийский телефонный опрос 11–13 сентября 2020 г. 1000 респондентов. Статпогрешность не превышает 3,8%. Тема опроса: «Справедливость и несправедливость» // Сайт ФОМ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://fom.ru/

4. Поправки к Конституции: значение и отношение. Всероссийский телефонный опрос «ВЦИОМ-Спутник». 24 января 2020 г. 1600 россиян в возрасте от 18 лет // Сайт ВЦИОМ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://wciom.ru/

5. Правовая грамотность россиян. На пути к гражданскому обществу 2020. Всероссийская выборка (n = 1600 чел.), репрезентирующая население России старше 18 лет по полу, возрасту, образованию и типу населенного пункта. Максимальная погрешность – ±3,4% // Сайт многопрофильного аналитического центра НАФИ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://nafi.ru/

6. Представления о борьбе за свои права. Телефонный опрос Левада-Центра. 24–27 апреля 2020 г., 1608 респондентов в возрасте от 18 лет и старше // Сайт Левада-Центра [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.levada.ru/

7. Правозащитная карта России. Информационно-просветительский проект Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://map.rightsrf.ru.

8. Айзенберг Л.А. Интегральные представления и вычеты в многомерном комплексном анализе / Л.А. Айзенберг, А.П. Южаков. – Новосибирск: Наука, 1979. – 368 с.


Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

9. Адмаев О.В. Проблемы материнства и детства в пенитенциарной системе / О.В. Адмаев // Сборник научных работ 39-й Международной научной конференции Евразийского Научного Объединения «Стратегии устойчивого развития мировой науки». – Москва: ЕНО, 2018. – С. 164.

10. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cdnimg.rg.ru/pril/article/206/25/96/Doklad_tekst.docx (дата обращения: 16.08.2021).



Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)