

Ткач Анастасия Константиновна

магистрант

Федорова Екатерина Алексеевна

канд. юрид. наук, преподаватель

ФГБОУ ВО «Государственный морской университет

им. адмирала Ф.Ф. Ушакова»

г. Новороссийск, Краснодарский край

DOI 10.21661/r-555200

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА МОРСКОМ И ВНУТРЕННЕМ ВОДНОМ ТРАНСПОРТЕ

***Аннотация:** в статье рассмотрены актуальные проблемы прокурорского надзора в сфере обеспечения пожарной безопасности на морском и внутреннем водном транспорте. Несмотря на достаточную самостоятельность, наличие иерархичной, строго подчиненной системы органов исполнительной власти и контрольно-надзорных полномочий, органы федерального государственного пожарного надзора являются объектом прокурорского надзора.*

***Ключевые слова:** пожарная безопасность, прокурор, контроль, надзор, транспорт.*

Важную роль в обеспечении роста национального благосостояния страны играет транспорт, так как он обеспечивает территориальную целостность государства и единство экономического пространства, а также служит материальной основой обеспечения внешнеэкономических связей России и её интеграции в глобальную экономику [12, с. 127].

Морские суда, точно так же, как и другие объекты защиты, должны соответствовать требованиям Пожарной безопасности. Общие требования пожарной безопасности на находящихся в эксплуатации морских судах всех типов и назначений независимо от их конструктивных особенностей и силовых установок, а также на судах смешанного плавания (река – море), совершающих плава-

ние по морским путям, являются обязательными для всех судовладельцев, членов экипажей судов и других лиц, временно находящихся на судне. Современные технологии и процессы, применяемые в судоходстве и в производствах кораблестроения, пропорционально повышают риски возникновения пожароопасных ситуаций на водном транспорте [5].

Научная новизна статьи состоит из комплексного анализа современных проблем прокурорского надзора в сфере обеспечения пожарной безопасности на морском и внутреннем водном транспорте, а также в её комплексном анализе на уровне национального законодательства.

Правила и требования пожарной безопасности к водному транспорту различного назначения, находящимся в плавании гораздо жёстче, чем к объектам на суше, поскольку из-за удаленности отсутствует возможность оказания скоро и неотложной помощи (например, подразделениями МЧС России и т. д.). Несмотря на данный факт, на сегодняшний день основной причиной катастроф на водном транспорте (кораблях и судах) являются ситуации, связанные с нарушением пожарной безопасности.

Согласно ст. 1 ФЗ от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» [2] пожарной безопасностью признаётся состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров. Современный водный транспорт насыщен механизмами, оборудованием, работающим при высоких температурах и давлении, на жидком топливе и масле, иногда требующем прогрева, вследствие чего увеличивается количество источников зажигания или взрыва [9].

В современной России контроль и надзор на морском и внутреннем водном транспорте осуществляет большое количество органов. Например, А.А. Росса и Е.В. Милякина данные органы разделяют на три группы [11, с. 25], к которым относятся:

1) министерства и ведомства, издающие НПА, регламентирующие морское и речное судоходство и повседневно осуществляющие контроль над их выполнением (Минздрав, ФСБ, ФТК);

2) министерства и ведомства, обладающие компетенцией по изданию соответствующих НПА, но не осуществляющие повседневный контроль над морским и речным транспортом (Роструд, МВД);

3) министерства и ведомства, на которые возложен технический контроль судоходства и деятельность которых в этой области обычно ограничивается освидетельствованием и выдачей соответствующих документов (Минобороны, Ростехнадзор).

Данная классификация является не совсем корректной, так как не охватывает всех особенностей современного состояния контрольно-надзорных правоотношений в рассматриваемой сфере. Поэтому целесообразно классифицировать контрольно-надзорные органы в данной отрасли следующим образом:

1) Прокуратура РФ;

2) Минтранс РФ, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, Государственная речная судоходная инспекция РФ, Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), Росморречфлот (Администрации бассейнов внутренних водных путей);

3) министерства, ведомства, а также организации, компетенции которых направлены на составные части перевозочного процесса или отдельно взятые правоотношения, связанные с ним.

Рассмотрим полномочия Прокуратуры РФ в рассматриваемой сфере:

а) обеспечивают учёт объектов надзора, организуют и проводят контрольные (надзорные) мероприятия, принимают соответствующие решения;

б) осуществляют официальный статистический учет и ведение государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям;

в) осуществляют взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями,

по вопросам обеспечения пожарной безопасности на морском и внутреннем водном транспорте;

г) рассматривают обращения и жалобы контролируемых лиц по вопросам обеспечения пожарной безопасности на морском и внутреннем водном транспорте;

д) осуществляют профилактику рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности;

е) рассматривают в установленном порядке жалобы на решения, действия (бездействие) органов государственного пожарного надзора и их должностных лиц;

ж) участвуют в проверках объектов надзора, установленных ФЗ «О Прокуратуре РФ», дают пояснения и представляют информацию в рамках своей компетенции;

з) оказывают государственные услуги и осуществляют разрешительные функции в рамках предоставленных полномочий.

Так, в соответствии со ст. 129 Конституции РФ [1] и в соответствии с ФЗ от 17.01.1992 г. №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» [3], прокуратура Российской Федерации – это единая федеральная централизованная система органов, самостоятельно осуществляющая надзорную деятельность независимо от законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти [13, с. 9].

В соответствии с ч. 2 ст. 1 ФЗ (который указан выше) прокуратура РФ осуществляет надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, ОМСУ, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов [10, с. 52]. Таким образом, вся деятельность, связанная с осуществлением перевозок пассажиров и грузов на морском и внутреннем водном транспорте, полностью подпадает под сферу надзора, осуществляемого органами Прокуратуры РФ.

Деятельность органов прокуратуры по надзору за соблюдением и исполнением законодательства в сфере обеспечения безопасности на указанных объектах осуществляется в порядке общего прокурорского надзора в соответствии со ст. 21–28 ФЗ №2202-1 «О Прокуратуре РФ», а также с учетом положений:

– ФЗ от 26.12.2008 г. №294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [4];

– Приказа Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 г. №195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» [6].

По данным Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, пожары на российских морских и речных судах в среднем составляют около 8% в год [14] от общего числа аварий совершаемых на морских судах, однако последствия таких аварий наносят значительный экономический ущерб.

Так, например, 11.06.2016 на акватории морского порта Махачкала, стоящем под выгрузкой у причала танкере «ВФ ТАНКЕР-16», в машинном отделении произошёл пожар. В результате аварии погибло 4 члена экипажа, 2 человека получили ожоги средней степени тяжести. Судну причинен значительный материальный ущерб.

Исходя из вышесказанного можно сделать выводы о том, что целью прокурорского надзора на морском и внутреннем водном транспорте является защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законной деятельности субъектов предпринимательской деятельности и безопасности перевозки пассажиров и груза. Вместе с этим отсутствие единой государственной контрольно-надзорной политики на транспорте, несогласованность деятельности органов, а также постоянное реформирование их структуры и функций, не способствуют достижению указанной цели.

Для устранения данной проблемы целесообразно предложить внести некоторые корректировки в законодательство:

1) скоординировать деятельность по осуществлению контрольно-надзорных функций на морском и внутреннем водном транспорте на уровне постановлений Правительства РФ;

2) издать совместные приказы министерств и ведомств (например, Министерство транспорта РФ и МЧС России и т. д.);

3) заострить внимание на том, чтобы Государственный надзор на морском и внутреннем водном транспорте был направлен:

- на обеспечение соблюдения транспортного законодательства;
- предотвращение транспортных происшествий;
- защиту прав потребителей транспортных услуг;
- выявление отклонения в данной сфере деятельности от установленных нормативных правовых актов и внесение в них необходимых поправок.

Отсюда вывод, что требования транспортной безопасности должны соблюдаться всеми хозяйствующими субъектами на морском и внутреннем водном транспорте, а контролировать транспортные процессы должны бассейновые управления по надзору и контролю на морском и внутреннем водном транспорте Ространснадзора совместно с правоохранительными органами, уполномоченными в данной сфере деятельности, К таким относятся:

- транспортная полиция;
- транспортная прокуратура РФ;
- ФСБ РФ.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

2. Федеральный закон от 21.12.1994 №69-ФЗ (в ред. от 11.06.2021) «О пожарной безопасности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 26.12.1994. – №35. – Ст. 3649.

3. Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 (в ред. от 01.07.2021) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021).

4. Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ (в ред. от 11.06.2021) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (последняя редакция).

5. Приказ Минтранса РФ от 24.12.2002 №158 (ред. от 22.04.2003) «Об утверждении Правил пожарной безопасности на судах внутреннего водного транспорта Российской Федерации» (зарегистрировано в Минюсте РФ 04.01.2003 №4091).

6. Приказ Генпрокуратуры России от 07.12.2007 №195 (в ред. от 31.08.2021) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

7. Приказ Генпрокуратуры России от 26.05.2020 №278 (в ред. от 29.12.2020) «Об утверждении Положения о применении общих подходов при подготовке и проведении проверок деятельности прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур».

8. Приказ Генпрокуратуры России от 17.05.2018 №295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму».

9. ГОСТ Р 55230-2012 Двигатели судовые, тепловозные и промышленные. Требования к пожарной безопасности. Официальное издание. – М.: Стандартинформ, 2013.

10. Беляев В.П. Надзорная форма государственной деятельности в России (вопросы теории): монография. – Белгород: Белгородский университет потребительской кооперации, 2001. – 232 с.

11. Милякина Е.В. Экономико-правовые проблемы обеспечения экономической безопасности на морском транспорте / Е.В. Милякина, А.А. Росса // Законодательство и экономика. – 2006. – №7, 8. – С. 22–39.

12. Палкина Е.С. Современное состояние и актуальные проблемы развития водного транспорта России // Вестник государственного университета морского и речного флота им. адмирала С.О. Макарова. – 2013. – №3 (22). – С. 126–136.

13. Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор: учебник для вузов / Ю.Е. Винокуров, А.Ю. Винокуров; под ред. Ю.Е. Винокурова. – 15-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. – 556 с.

14. Министерство транспорта Российской Федерации Ространснадзор [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sea.rostransnadzor.ru>