

Шекиладзе Георгий

студент

Федорова Екатерина Алексеевна

канд. юрид. наук, преподаватель

ФГБОУ ВО «Государственный морской университет

им. адмирала Ф.Ф. Ушакова»

г. Новороссийск, Краснодарский край

МЕРЫ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ НА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНА В СФЕРЕ МОРСКОГО ТРАНСПОРТА РОССИИ

***Аннотация:** в статье рассмотрены особенности нарушений законодательства в сфере морского транспорта России с последующим определением и оценкой всех возможных последствий для участников данного вида партнерства с применением различных мер прокурорского реагирования.*

***Ключевые слова:** транспорт, водный транспорт, морской транспорт, безопасность, органы прокуратуры, государство, надзор, законность, меры прокурорского реагирования, государственно-частное партнерство, риски.*

Транспортная безопасность является общемировой тематикой. Учреждены специализированные органы власти, занимающиеся данными вопросами, более того для каждого вида транспорта разработаны свои, как внутригосударственные, так и международные законы и соглашения.

В России транспортная система – одна из наиболее обширных в мире, 87 тыс. км железнодорожных путей сообщения, 600 тыс. км воздушных линий, 115 тыс. км речных судоходных путей.

Из мировой практики следует, что транспорт может выполнять свое предназначение только при условии, если будет безопасным. Для данных целей выработан ряд законов и надзор за их исполнением является основополагающим направлением деятельности транспортных прокуратур. Надзорные инстанции выступают гарантом соблюдения законности, порядка, интересов государства и бизнеса в развитии морской и речной транспортной инфраструктуры.

Предметом надзора являются: а) соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, б) соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами. Более обширно данное положение закреплено в ст. 21 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре). Из изложенного следует, что предметом прокурорского надзора является исполнение конституционных норм и норм других законов о безопасности транспорта, соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами, осуществляющими деятельность в сфере морского транспорта.

При осуществлении надзора прокуратурой выявлялись факты срывов сроков исполнения половины государственных контрактов на реконструкцию морских портов, в связи с чем по требованиям прокуроров активизировалась претензионно-исковая работа. В качестве мер по пресечению нарушения, взятых на себя обязательств, была проведена взыскательная работа денежных средств в федеральный бюджет.

Прокурорский надзор обладает признаком всеобщности, т.е. предполагает комплексное его осуществление. Прокуроры имеют право на проведение проверок по факту исполнения любого законодательства РФ на объектах всех четырех видов транспортной сферы в строгом соответствии своих полномочий.

Из практики следует, что самой распространённой мерой прокурорского реагирования является профилактическая- предостережения.

Также у прокурора или его заместителя есть право на возбуждение производств об административном правонарушении с привлечением лиц к соответствующей ответственности соразмерной содеянному.

Для борьбы с преступностью на морском транспорте прокуроры обеспечивают выполнение уголовного преследования и надзора за исполнением законов органами, осуществляющими расследование преступлений по делам, находящимся в производстве подразделений СК России на транспорте,

подразделений дознания, следственных подразделений при органах внутренних дел на транспорте, надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности, осуществляемой органами внутренних дел на транспорте. Главным образом, речь идет о борьбе с такими специфичными для транспорта преступлениями, как нарушения законодательства о безопасности на транспорте, предусмотренные статьями УК РФ. В Законе о прокуратуре указана основная задача заявления прокурора в суд – защита охраняемых законодательством интересов общества и государства.

Ввиду пандемии в 2020 г. транспортными прокурорами вносились соответствующие коррективы в свою деятельность. Прокуратура усилила надзор за соблюдением санитарных и эпидемиологических требований, а также принятием всех неотложных мер по предотвращению распространения инфекции и защите здоровья граждан.

При осуществлении прокурорской деятельности основные усилия направлены на исполнение законодательства в сфере безопасности плавания на внутреннем водном, морском транспорте. К примеру, в этом году транспортными прокурорами пресечено почти 3 тысячи нарушений в сфере эксплуатации на водном транспорте. Материалы прокурорских проверок свидетельствовали о том, что были выявлены факты подделки квалификационных документов для трудоустройства в качестве членов экипажей, осуществлялось неправомерные выдачи документов об образовании и др. По выявлению нарушений закона по всем имеющимся фактам организовывались процессуальные проверки, принимались необходимые меры для пресечения незаконной деятельности либо аннулировались безосновательно выданные документы. В России, как и во всем мире имеется проблема брошенных затонувших судов недостроенных портов либо уже на половину разрушенных сооружений, расположенных непосредственной в водной зоне. Их утилизация или реконструкция, затрагивает интересы государства в вопросах обеспечения безопасности судоходства, развития водной инфраструктуры и защиты окружающей среды от загрязнения, а также участников страхового бизнеса. Подъем затонувших судов стоит

немалых денег, а реконструкция старых водных объектов и вовсе порой финансово невозможны. Прокурорскими проверками установлено, что например в акватории Дальневосточного транспортного региона находится более 220 затонувших судов и их остатков, из них 54 – в границах используемых для судоходства внутренних водных путей и 166 – в акваториях морских вод. При этом собственники более 180 таких объектов не известны либо поспешили ликвидироваться. По результатам таких проверок в транспортные прокуроры в 2013–2020 гг. направили в суды 45 исков с требованием обеспечить их подъем и утилизацию.

Из анализа применяемых мер транспортной прокуратурой следует, что в подавляющем большинстве случаев их требования органами управления поднадзорных организаций (предприятий) и учреждений удовлетворяются, принимаются меры к устранению допущенных нарушений закона и их недопущению в дальнейшем. Сложившаяся ситуация обусловлена участием транспортных прокуроров в рассмотрении внесенных актов реагирования, поддержанием заявленных требований в судах и органах административной юрисдикции. Увиливая от исполнения представлений прокуроров, транспортные организации, как правило, ссылаются на необходимость несения значительных расходов для выполнения, указанных в представлениях прокуратуры, мероприятий. При указанных обстоятельствах прокурорами активно применяется судебное принуждение к устранению выявленных нарушений закона, так же, как и в случаях принципиального несогласия с их позицией. Генеральной прокуратурой России, также выделяется особая значимость соблюдения исполнения законов в транспортной сфере, в данной сфере правовых отношений дается позитивная оценка итоговым результатам прокурорской деятельности о чем свидетельствует снижение количества выявляемых нарушений на транспорте (2018 г. – 112 тыс., 2020 г. – 99 тыс.) [1]. Однако, несмотря на позитивные результаты своей деятельности, прокурорам указывалось на необходимость и в дальнейшем значительное внимание уделять вопросы безопасности и защиты как интересов государства, так и граждан

страны. Об эффективности деятельности органов прокуратуры свидетельствуют и принятые генеральной прокуратурой РФ документы, регламентирующие усиление прокурорского надзора в сфере функционирования водного транспорта: указание Генпрокуратуры России от 20.02.2020 №84/23 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере функционирования железнодорожного транспорта», указание Генпрокуратуры России от 13.01.2021 №4/23 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере функционирования водного транспорта» [5]. Проверка исполнения законов проводится на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором, в случае, если эти сведения нельзя подтвердить или опровергнуть без проведения указанной проверки. Транспортный прокурор по итогам проведенной проверки в соответствии с Законом о прокуратуре принимает соответствующие меры реагирования, направленные на устранение выявленных нарушений закона и привлечение к ответственности виновных лиц. Выбор той или иной меры реагирования зависит от вида правонарушения, его общественной опасности, распространенности. Проблема обеспечения транспортной безопасности является одной из важнейших задач любого государства мира не зависимо от его уровня развития.

Исключительная важность транспортной безопасности отражается на всех уровнях управления государством. В связи с требованиями транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 22 ноября 2008 года №1734-р [1], развитие транспортной системы России должно быть в первую очередь нацелено на обеспечение ни высшего уровня безопасности, полный и опережающий учет международных требований в области безопасности перевозок с использованием формализованных критериев и оценок, в том числе принятых или разрабатываемых в международной практике. За последние несколько лет в России и за рубежом под особый контроль взята угроза транспортной безопасности в качестве совершения актов незаконного вмешательства в

деятельность предприятий транспорта. В этой связи задача обеспечения транспортной безопасности непосредственно и напрямую связана с вопросами транспортной преступности – предупреждения и пресечения террористических актов и прочих криминальных проявлений в транспортной сфере. В научных публикациях присутствуют различные мнения относительно безопасности как феномена, а также многочисленные подходы к определению базового понятия «безопасность». Данное стечение обстоятельств является той самой причиной существования разных подходов к трактованию содержания понятия «транспортная безопасность». Рассматривая проблему обеспечения транспортной безопасности через основу правового регулирования, в качестве базовых понятий следует использовать правовые нормы, содержащиеся прежде всего в законодательных актах. Проведенная в последние годы работа по совершенствованию законодательства и нормативной базы о безопасности на транспорте дала положительные результаты. Транспортные прокуроры также учитывают общие тенденции в законодательстве о безопасности, в системе соответствующего контроля, деятельности территориальных прокуроров по надзору за исполнением законов о безопасности. Таким образом, безопасность на водном транспорте – это многоаспектное понятие, слагаемое из безопасности движения и эксплуатации транспорта, транспортной безопасности (защиты от акты незаконного вмешательства), экологической, пожарной и других видов безопасности. Обеспечение безопасности движения и эксплуатации водного транспорта – система экономических, организационно-правовых, технических и иных мер, предпринимаемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями морского и речного транспорта, иными юридическими лицами, а также физическими лицами и направленными на предотвращение транспортных происшествий и снижение риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, вреда окружающей среде, имуществу физических или юридических лиц. В настоящее время прокурорский надзор за исполнением законов на транспорте ориентируется на общих проблемах, связанных с национальной безопасностью. Основная цель этой деятельности –

мерами прокурорского реагирования добиться надлежащей работы уполномоченных государственных органов, снизить количество транспортных происшествий, обеспечить режим защищенности прав и свобод человека и гражданина, предупреждать правонарушения в данной сфере.

Список литературы

1. Распоряжение Правительства РФ от 22 ноября 2008 г. №1734-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/94460/>
2. Список морских портов России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%BE%D0%BA_%D0%BC%D0%BE%D1%80%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%85_%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%BE%D0%B2_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8
3. Состоялось расширенное заседание коллегии, посвященное итогам работы органов прокуратуры за 2020 год и задачам по укреплению законности и правопорядка на 2021 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/gprf/mass-%20media/news?item=59741739>
4. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_30650/
5. Указание Генпрокуратуры России от 13.01.2021 №4/23 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://rulaws.ru/acts/Ukazanie-Genprokuratury-Rossii-ot-13.01.2021-N-4_23/