

Шуравин Валерий Владимирович

магистрант

ФГБОУ ВО «Государственный морской университет

им. адмирала Ф.Ф. Ушакова»

г. Новороссийск, Краснодарский край

DOI 10.21661/r-555206

ОРГАНИЗАЦИЯ НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-РАЗЫСКНОЙ И ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА ТРАНСПОРТЕ

***Аннотация:** в статье рассматриваются понятия государственного контроля (надзора), прокурорского надзора. Раскрывается сущность надзора за законностью осуществления оперативно-разыскной и процессуальной деятельности органами внутренних дел на транспорте, а также особые функции надзора Управления по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.*

***Ключевые слова:** государственный надзор, Генеральная прокуратура, транспортная прокуратура, прокурорский надзор, оперативно-разыскная деятельность, процессуальная деятельность, органы внутренних дел, исполнение законов на транспорте.*

Организацией надзора занимается государство. Государственный контроль (надзор) – есть одна из главных составляющих функций государственного управления являющаяся одной из основополагающих функций государственного управления. Прокуратура Российской Федерации (далее – Прокуратура РФ) осуществляет надзорную деятельность в качестве единой федеральной централизованной системы органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ) и исполнением законов, за соблюдением прав и свобод человека и гражданина [1].

Прокурорский надзор регулируется Федеральным законом «О прокуратуре» от 17 января 1992 года [2]. В целях обеспечения верховенства закона, защиты прав и свобод человека и гражданина Прокуратура РФ осуществляет надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность. Предметом прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, является:

- 1) соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- 2) соблюдение установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях;
- 3) выполнения оперативно-разыскных мероприятий и проведения расследования;
- 4) законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

В связи с выделением понятия «транспортная безопасность», принятия федерального закона «О транспортной безопасности» [4], а также в целях осуществления функций прокуратуры в специфических сферах правовых отношений, не зависящих от территориального деления страны и оптимизации деятельности органов прокуратуры, было принято решение о разграничении компетенций территориальных, военных и других специализированных прокуратур, в том числе транспортных. Таким образом, надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в сфере транспорта, в таможенной сфере территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в том числе органами таможни и внутренних дел на транспорте, а также за законностью осуществления оперативно-разыскной деятельности возложен на транспортных прокуроров субъектов РФ (на правах прокуроров субъектов Российской Федерации) [5].

Транспортная прокуратура является необходимым элементом прокурорской системы, в соответствии с реализацией зонально-предметного принципа

прокуратуры. Транспортный прокуратор, также как первый заместитель и заместители Генерального прокурора, Главный военный прокурор, прокуроры субъектов РФ, приравненные к ним военные прокуроры, прокуроры иных специализированных прокуратур наделены полномочиями по надзору за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» [7].

Оперативно-розыскной деятельностью является деятельность, осуществляемая гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то настоящим Федеральным законом (далее – органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность), в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств [3].

Под оперативно-розыскными мероприятиями понимается:

- 1) опрос;
- 2) наведение справок;
- 3) сбор образцов для сравнительного исследования;
- 4) проверочная закупка;
- 5) исследование предметов и документов;
- 6) наблюдение;
- 7) отождествление личности;
- 8) обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств;
- 9) контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений;
- 10) прослушивание телефонных переговоров;
- 11) снятие информации с технических каналов связи;
- 12) оперативное внедрение;
- 13) контролируемая поставка;
- 14) оперативный эксперимент;
- 15) получение компьютерной информации.

Право осуществлять оперативно-розыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям:

- 1) органов внутренних дел Российской Федерации;
- 2) органов федеральной службы безопасности;
- 3) федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны;
- 4) таможенных органов Российской Федерации;
- 5) Службы внешней разведки Российской Федерации;
- 6) Федеральной службы исполнения наказаний.

Прокурорский надзор за её осуществлением ведется Генеральным прокурором Российской Федерации и уполномоченными им прокурорами [3].

По требованию указанных прокуроров руководители органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, представляют им оперативно-служебные документы, включающие в себя дела оперативного учета, материалы о проведении оперативно-розыскных мероприятий с использованием оперативно-технических средств, а также учетно-регистрационную документацию и ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих содействие этим органам на конфиденциальной основе, представляются соответствующим прокурорам только с письменного согласия перечисленных лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности.

Прокуроры обеспечивают защиту сведений, содержащихся в представленных документах и материалах.

В Генеральной прокуратуре РФ на Управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере (далее – Управление) [7] возложены определенные полномочия, включающие в себя:

1) надзор за законностью осуществления оперативно-розыскной и процессуальной деятельности ФТС России;

2) организация надзора за исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами внутренних дел законодательства об административных правонарушениях на железнодорожном, воздушном, морском, внутреннем водном транспорте и в области таможенного дела;

3) организация надзора за законностью осуществления оперативно-розыскной и процессуальной деятельности органами внутренних дел на транспорте и таможенными органами, а также за процессуальной деятельностью следственных управлений на транспорте Следственного комитета Российской Федерации при выявлении и расследовании преступлений на транспорте и в таможенной сфере, в том числе должностных преступлений в указанной области правоотношений.

На транспортные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации, возложены следующие полномочия:

1) по организации и осуществлению надзора за дознанием и расследованием уголовных дел, находящихся в производстве следственных управлений и отделов Следственного комитета Российской Федерации на транспорте, подразделений дознания, следственных подразделений при органах внутренних дел на транспорте, органов дознания региональных таможенных управлений (оперативных таможен) и таможен;

2) по организации и осуществлению надзора за оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел на транспорте, оперативных подразделениях региональных таможенных управлений (оперативных таможняк) и таможен.

На транспортные прокуратуры (на правах районных) возложены полномочия по надзору за оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел на транспорте и таможенных органов, уголовно-процессуальной деятельностью следственных отделов Следственного комитета Российской Федерации на транспорте, линейных отделов и управлений внутренних дел на транспорте, таможен.

При реализации надзорных полномочий транспортным прокурорам [6]:

1) считать приоритетными направлениями надзора на транспорте исполнение законов о транспортной безопасности, безопасности движения и эксплуатации транспорта, инженерных сооружений и технических средств, непосредственно обеспечивающих его безопасное функционирование, защите прав потребителей при пользовании транспортными услугами, охране их жизни, здоровья и имущества, а также обеспечение мерами прокурорского реагирования надлежащего контроля (надзора) уполномоченными органами государственной власти за своевременной и надлежащей подготовкой специалистов авиационного персонала гражданской авиации, работников железнодорожного и водного транспорта;

2) обеспечить надзорными средствами законность в деятельности органов внутренних дел на транспорте по борьбе с преступностью и нарушениями общественного порядка на вокзалах, в портах и на других транспортных объектах;

3) в сфере надзора за оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел и таможенных органов обращать особое внимание на законность, обоснованность и соблюдение порядка заведения и прекращения дел оперативного учета, наличие оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий и полномочий у лиц, принимающих эти решения, своевременность уведомлений судей о проведении оперативно-розыскных мероприятий без разрешения судьи.

Управление осуществляет контроль за организацией и результатами работы транспортных прокуратур (на правах прокуратур субъектов Российской Федерации) по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью [8].

Деятельность Управления направлена на обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства путем организации и осуществления надзора за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, органами контроля на воздушном, железнодоро-

рожном, морском и внутреннем водном транспорте (далее – на транспорте), таможенными органами, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов [8].

В целях решения возложенных на Управление задач оно осуществляет надзор за оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельностью органов внутренних дел на транспорте, таможенных органов и следственных управлений на транспорте Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации при расследовании уголовных дел о преступлениях на транспорте и в таможенной сфере, а также о должностных преступлениях в указанной области правоотношений.

Исходя из вышеизложенного следует, что и Транспортная прокуратура РФ, и Управление осуществляют надзор за оперативно-разыскной деятельностью органов внутренних дел на транспорте, при этом, Управление также осуществляет надзор за деятельностью самой Транспортной прокуратуры РФ, в качестве уполномоченного отдела Генеральной прокуратуры РФ.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. – 25.12.1993. – №237 (первоначальный текст).
2. Федеральный закон от 17.01.1992 г. №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 20.02.1992. – №8. – Ст. 366.
3. Федеральный закон от 12.08.1995 г. №144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета. – 18.08.1995. – №160.
4. Федеральный закон от 09.02.2007 г. №16-ФЗ «О транспортной безопасности» // Российская газета. – 14.02.2007. – №31.

5. Приказ Генпрокуратуры России от 07.05.2008 №84 (ред. от 21.08.2019) «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc_87/documents/normative-act?item=25176109

6. Приказ Генпрокуратуры России от 15.07.2011 г. №211 «Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере» // Законность. – 2011. – №11.

7. Приказ Генпрокуратуры России от 15.02.2011 №33 (ред. от 20.01.2017) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» (вместе с Инструкцией о порядке составления и представления отчета о работе прокурора по надзору за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, Инструкцией об организации делопроизводства в органах прокуратуры по документам органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность) // Законность. – 2011. – №5.

8. Положение об управлении по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере (утв. Генпрокуратурой России 30.07.2009) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/gprf/documents/normative-act?item=1731830>